

**Título:** *Migraciones y medioambiente más allá de las fronteras. La integración regional en el contexto latinoamericano*

**Title:** *Migrations and the Environment Beyond Borders. Regional Integration within the Latin American Context.*

**Autores:** Gabriela Iglesias<sup>1</sup> y Adriana Pagani<sup>2</sup>

**Authors:** Gabriela Iglesias and Adriana Pagani

## **Resumen**

El presente artículo hace referencia a temas que están intrínsecamente vinculados desde una óptica geopolítica y geoeconómica: fronteras, migraciones y medioambiente en el marco institucional latinoamericano.

El tema queda introducido por distintas cosmovisiones teóricas que abordan desde una visión demográfica el planteo de la problemática que vincula las cuestiones migratorias con las medioambientales.

## **Abstract**

This article refers to issues that are intrinsically linked from both a geopolitical and a geoeconomic standpoint: borders, migrations, and the environment within the institutional framework of Latin America.

Different theoretical cosmovisions address the issue linking migratory matters with environmental topics from a demographic viewpoint.

**Palabras claves:** Fronteras-geoeconomía-geopolítica-medioambiente-migraciones- teorías demográficas.

**Key Words:** Borders-Geoeconomy-Geopolitics-Environment-Migrations-Demographic Theories

## **1 - Características de las migraciones en América Latina y el proceso de globalización**

---

<sup>1</sup> Lic. En Sociología por la UBA y Especialista en Demografía. Docente de Metodología de la Investigación Social en carreras de grado y postgrado. Directora del Departamento de Investigación de la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES).

<sup>2</sup> Dra. (C) en Relaciones Internacionales. Colaboradora en Proyectos de Relaciones Internacionales del Capítulo Argentino del Club de Roma. Investigadora de UNTREF.

Las migraciones, en cuanto fenómeno demográfico complejo, están atravesadas por diferentes variables que en el caso particular de América Latina imprimen características propias al tema de los movimientos de población en cada país de la región.

Sin embargo, es posible identificar tres patrones migratorios tal como lo desarrolla el Proyecto IMILA<sup>3</sup>: i) la inmigración de ultramar hacia América Latina, ii) la migración intra regional, iii) emigración de latinoamericanos y caribeños cuyo principal destino son los Estados Unidos (Villa y Pizarro, 2001).

En este marco es oportuno preguntarnos acerca del modo en que se vinculan las migraciones con decisiones políticas que fortalezcan esquemas de integración regional en el marco de la globalización.

Si las desigualdades económicas, derivadas de las diferencias en el grado de desarrollo relativo de los países de la región aumentan, las migraciones también tenderán a crecer. Ahora bien, mientras los bienes y servicios circulan libremente, las restricciones al desplazamiento de personas se hacen cada vez más severas. Si bien las redes sociales<sup>4</sup> establecidas entre migrantes pueden facilitar la movilidad territorial, algunos estudiosos del tema se preguntan si la globalización de las migraciones es un punto de análisis correcto (Tapinos y Delaunay, 2001).

Efectivamente, algunos países son al mismo tiempo países de emigración y de inmigración, por otra parte hay que considerar la migración laboral temporal, como así también el hecho de que solo un número reducido de países tiene papel preponderante en el sistema migratorio en el mundo. Estos aspectos llevan a pensar que el movimiento de bienes y de capital, característicos de la

---

<sup>3</sup> Se trata de la Investigación de la Migración Internacional en Latinoamérica, llevada a cabo por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), a partir de datos censales.

<sup>4</sup> La teoría de redes se ha difundido a partir de los años 80, como alternativa a la historia estructural. Este abordaje tiene su incidencia en los estudios sobre migraciones, los cuales antes de los 80's eran desarrollados en torno a variables estructurales que daban cuenta de las condiciones de salida y arribo de los flujos migratorios y que consideraban a los migrantes como conjuntos étnicos.

globalización, podrían llevar a sustituir a la migración. En síntesis, sería una fase más en el desarrollo de las relaciones económicas capitalistas que pone de manifiesto la vinculación entre migración internacional y estructura del mercado mundial.

Entre los desplazamientos temporales o estacionales se encuentran las migraciones por causas ambientales porque los migrantes tratan de diversificar sus riesgos ante el deterioro local de la capacidad de ganarse la vida evitando romper sus vínculos económicos con su comunidad de origen. Sin embargo, donde las situaciones de deterioro o contaminación ambiental se hacen irreversibles, la migración puede llegar a ser permanente.

Cuando la migración está motivada por el deterioro de las condiciones ambientales, conocer la lógica o las modalidades de desplazamiento se hace dificultoso porque existen factores a escala individual, familiar, comunitaria y nacional que interactúan. Lo que puede anticiparse es que los pobres y los menos cualificados tienen menos opciones de hallar una estrategia exitosa.

Si al derecho que tiene cada país de la región de controlar el ingreso de extranjeros se lo complementa con criterios de admisión compartidos, pueden generarse acuerdos sobre campos específicos que están estrechamente relacionados como lo es el del medio ambiente.

## **2- FRONTERAS, MIGRACIÓN Y MEDIOAMBIENTE: UN EJE GEOPOLÍTICO E INSTITUCIONAL**

### **A) El eje geopolítico**

En términos generales, se entiende como frontera la línea divisoria entre lo conocido y que nos pertenece y lo desconocido e inexplorado. Desde este punto de vista podemos extendernos al concepto de frontera política: “parte de un país que lo enfrenta a otro”; es decir, sociedad y naturaleza se enfrentan dando lugar a la organización del territorio, lo que en la problemática latinoamericana permite la transformación y nueva interpretación de su sociedad y su espacio.

Considerada como el área de transición entre el territorio utilizado y poblado por una sociedad y otro que en un momento particular de desarrollo de esa sociedad no ha sido ocupado en forma estable, constituye la expresión territorial de la expansión económica tendiente a utilizar un recurso específico.

En tanto situación de saturación demográfica que actúa como válvula de seguridad<sup>5</sup>, podemos entender a la frontera como un receptáculo de sobrante poblacional, que posibilita la disminución de las presiones sociales, consecuencia de áreas sobrepobladas. Un ejemplo en la década de los '70: un "nuevo" producto, la coca, empuja la frontera en el Amazonas occidental y el forzoso migrante se transforma en una suerte de "delincuente". De hecho, no hay cultivo que pueda competir en rentabilidad y seguridad de mercado con los narcóticos.

A partir de lo expuesto, podemos conectar el fenómeno fronterizo con una nueva dimensión: el impacto ambiental. A partir del s. XX puede observarse una gran expansión sobre las últimas reservas de tierras no ocupadas en el mundo.

En esos tiempos, en el caso de la cuenca amazónica puede advertirse que la deforestación continúa y que la incongruencia de los proyectos ambientales con los agrícolas derivó en la frustración, la emigración, el desarraigo y la violencia social que las nuevas propuestas pecuarias provocaron.<sup>6</sup>

En este sentido, los conflictos sociales parecen manifestarse más en la frontera que en las sociedades urbanas que atañen tanto a terratenientes-pequeños productores como a narcotraficantes, contrabandistas y grupos guerrilleros.

La frontera móvil, donde el espacio se organiza como una instancia del contacto de la sociedad con territorios hasta entonces poco utilizados, nos demuestra desde una visión geoeconómica<sup>7</sup> la relación de la frontera con la economía y el

---

<sup>5</sup> La antigua idea de válvula de seguridad reverdece a través de la actuación de las agencias de financiamiento internacional que ven en la colonización un posible remedio para los crecientes problemas de urbanización salvaje, desocupación y pobreza.

<sup>6</sup> En áreas tropicales, los ecosistemas tienen escasa adaptabilidad y son más receptivos al rápido, y muchas veces irremediable, impacto ambiental.

<sup>7</sup> Concepto creado por Edward Luttwak, hace referencia, en el marco de la rivalidad de los Estados, a la situación en que los capitales invertidos o canalizados por el Estado son el equivalente de la potencia

medioambiente (ciertamente lejos del concepto de desarrollo sustentable), ligados a actividades extractivas puntuales, como la minería, o extensas, como la extracción maderera (por ejemplo, el frente<sup>8</sup> extractivo de caucho en Amazonas). En fin, las fronteras agrarias fueron precedidas por frentes vinculados a la explotación de recursos naturales.

Cuando la frontera se moviliza más por un motor económico que por el impulso social, es incentivada por el vaivén de precios y oportunidades; al buscar beneficios rápidos se sobrepasa la capacidad natural de producción y regeneración de los recursos. Esto se observa principalmente en zonas tropicales y subtropicales cuya fertilidad se ve mitigada por su fragilidad<sup>9</sup>. Al perder rendimiento, esas áreas de tierras fronterizas se dedican a actividades menos intensivas y, obviamente, utilizan menos mano de obra. En la década de los '80 la emigración hacia las áreas de frontera agropecuaria implicó nuevas ocupaciones con alto costo ecológico, como consecuencia de la vulnerabilidad de los sistemas afectados; por ejemplo, el trópico húmedo de Brasil.

Geopolíticamente, y en términos de fronteras, el Acuífero Guaraní constituye también una importante razón para la defensa de intereses en la región. El agua será cada vez más escasa y causará importantes conflictos en el futuro. El acuífero constituye, a su vez, un alto potencial energético en la zona de la Triple Frontera.

Si bien la suma de la población entre Foz do Iguazú, Puerto Iguazú y Ciudad del Este es considerable, no se trata de una cantidad importante con respecto al total de sus respectivos países, contemplados individualmente. La región norte de

---

(militar); las subvenciones al desarrollo de los productos corresponden a los avances del armamento; la introducción de los mercados con la ayuda del Estado, sustituye a las bases y destacamentos militares desplegados en el extranjero, al igual que la "influencia diplomática". Estas actividades son la tarea cotidiana de las empresas privadas que las ejercen por motivos puramente comerciales. No obstante, cuando interviene el Estado, cuando anima, asesora y dirige estas mismas actividades, ya no se trata de economía pura y simple, sino de geoeconomía.

<sup>8</sup> El frente es considerado como una línea móvil de contacto entre diferentes tipos de asentamiento y uso del espacio.

<sup>9</sup> No ha sido así en los climas templados, más estables y con tecnologías agrícolas menos agresivas, que permitieron una respuesta ambiental no tan negativa con respecto a las fronteras agrarias.

Misiones, Argentina, intenta preservar especies originales de la selva misionera en un Parque Nacional, sin actividad comercial y con turismo controlado. En el sector brasileño, la población desarrolla actividades rurales y se observa pujante turismo en la zona de Cataratas. Allí, la selva original es ya prácticamente inexistente, al igual que en el sector paraguayo. En Ciudad del Este la población se dedica al comercio y, en las inmediaciones, un pequeño número de habitantes practica la actividad rural.

El crecimiento industrial y demográfico en MERCOSUR implica una llamada de atención sobre la importancia del agua como recurso y la necesidad de que las legislaciones nacionales de los países involucrados se adapten con respecto a la facilitación de inversiones e intensifiquen el desarrollo del marco regulatorio conjunto aplicable al manejo del acuífero.

Por último, en términos estrictamente geopolíticos, debe prestarse especialmente atención a los intereses de EE.UU. en la Triple Frontera<sup>10</sup>, en tanto región estratégica como reserva de agua dulce (así como también de riquezas ecológicas y de biodiversidad) y como puerta de acceso a la región amazónica, espacio estratégico para ejercer control sobre los tres países de la región.

A esta llamada de atención con respecto al poder hegemónico debe sumarse en esta zona la ambición de otros actores internacionales, políticos y económicos.

En conclusión, a partir de la presencia y protagonismo de la población local y la articulación de propuestas pensadas en las políticas nacionales y continentales se permitiría afianzar la soberanía real sobre territorios y recursos.

## **B- El eje político-institucional**

Con el transcurso del tiempo, la dimensión ambiental en los intereses de la sociedad ha adquirido relevancia de actor, de sujeto político. Y conforme a lo expuesto en el ítem anterior, queda en evidencia su estrecha relación con el poder.

---

<sup>10</sup> Deben considerarse también el Plan Panamá en sus intereses geopolíticos, la instalación de bases militares en Centroamérica y el Caribe y el Plan Colombia con la base militar de Manta en Ecuador.

Con el surgimiento del concepto de *ecopolítica* (Deutsch, 1977) se reconoce la necesidad de tomar decisiones políticas para superar la crisis ambiental, en que algunos intereses, dentro y fuera de las naciones, serán más favorecidos que otros. Y como aún los desafíos socio-ambientales suelen adquirir una impronta excesivamente economicista, se impone también una necesaria institucionalización de la relación ciudadano-naturaleza.

Esta incorporación ciudadana al desarrollo regional en defensa del medioambiente implica institucionalizar los canales concretos de su participación y que tendrían al plano local como primer exponente.

Los cabildos abiertos<sup>11</sup> y las audiencias públicas<sup>12</sup> parecerían ser las vías adecuadas; y más aún, el espacio para hacer escuchar la voz de las poblaciones fronterizas en los temas que nos atañen.

Esta participación que, como mencionamos, surge ya en el ámbito local, se reconoce en la legislación vigente en un país. Pero es importante que se identifique también en la defensa de los intereses de la sociedad civil regional.

En virtud de que los límites de espacio que contemplan los recursos naturales no coinciden estrictamente con los bordes artificiales de los Estados, los intereses de un país pueden contraponerse con los de otro en la misma región. Por lo expuesto, los acuerdos multilaterales, además de la participación ciudadana, se imponen como necesarios en la institucionalidad regional.

A nivel de MERCOSUR, la Declaración de Canela en términos de cuestiones medioambientales es un antecedente muy importante. Resta propiciar una mayor institucionalización informal regional en la defensa de intereses que transversalicen la frontera (en especial, agraria)-medioambiente- migración (extensible a toda la población) y que, en términos geopolíticos, parecerían representar el núcleo de atención para la defensa genuina de los recursos

---

<sup>11</sup> Ámbito de discusión de acciones, medidas y proyectos con influencia directa sobre la calidad de vida local y cuyos resultados influyen en la estrategia regional.

<sup>12</sup> Ámbito para la consideración de proyectos públicos o privados de efecto ambiental importante.

naturales. “Paradójicamente” esto sí garantizaría la soberanía del Estado nacional dentro de la estructura institucional regional, evitando el beneficio de intereses de actores internacionales no latinoamericanos.

## **REFLEXIONES FINALES**

Las fronteras, como límites internacionales existentes entre los Estados, no fueron históricamente ajenas a los conflictos latinoamericanos. Con el devenir histórico, estos espacios interestatales, otrora fronteras de nadie e incluso zonas despobladas, pasaron a ser áreas estratégicas ideales para afrontar las consecuencias migratorias, medioambientales y de seguridad que el peso territorial exigía encarar.

Las hipótesis de conflicto del pasado han dado lugar a relaciones fronterizas que se expresan “potencialmente” en zonas de desarrollo, paz y bienestar. Así, los pueblos segmentados geopolíticamente en divisiones territorialmente artificiales intentan afianzar lazos en diversos planos; tales como la movilidad de personas y la superación de las posibles consecuencias medioambientales que este desplazamiento conlleva (por ejemplo, a nivel de producción, comercio y economía).

Es necesario estar atentos porque un ordenamiento urbano ineficaz frente a la llegada de migrantes y una política de población sin objetivos claros pueden atentar contra la sustentabilidad.

Por lo expuesto, es oportuno referenciar la gestión sostenible de los bienes ambientales compartidos en términos de desarrollo de economías locales y regionales y, a su vez, de seguridad democrática en los espacios fronterizos.

Acciones de paradiplomacia preventiva, vías reales de participación ciudadana en el funcionamiento de la gobernabilidad multinivel y acuerdos interestatales e interjurisdiccionales (es decir, una interacción sostenida de políticas nacionales y políticas públicas locales que represente genuinamente el fortalecimiento del marco institucional) parecen ser el encuadre adecuado por establecer.

## BIBLIOGRAFÍA

CEPAL (2006). Los desafíos de la participación ciudadana, en *Estilos de desarrollo y medioambiente en América Latina, un cuarto de siglo después*. Santiago de Chile

CEPAL (2006). Medioambiente en la agricultura latinoamericana: el nuevo panorama, en *Estilos de desarrollo y medioambiente en América Latina, un cuarto de siglo después*. Santiago de Chile

CEPAL (2006). Política y medioambiente, en *Estilos de desarrollo y medioambiente en América Latina, un cuarto de siglo después*. Santiago de Chile

Estensoro Saavedra, F. (2010). *Crisis ambiental y cambio climático en la política global*, en La política global: un tema complejo para América latina. *Revista UNIVERSUM* N° 25, vol. 2. Talca, Chile.

Pagani, A. (2009). *Medioambiente, seguridad y gobernabilidad. Del Estado Nación a los procesos integracionistas*. *Revista Cuaderno de Negocios Internacionales y Negociación*. Año XV. N° 71, 72, 73. UCU. Montevideo

Reboratti, C. (1990). Fronteras agrarias en América Latina. Geocrítica. *Cuadernos Críticos de Geografía Humana*, n° 87. Barcelona

Rodríguez Vignoli, J. (2002). Distribución territorial de la población de América Latina y el Caribe: tendencias, interpretaciones y desafíos para las políticas públicas. *Población y desarrollo - Serie 32*. Chile: CEPAL

Tapinos, G. y Delaunay, D. (2001). ¿Se puede hablar realmente de la globalización de los flujos migratorios? *Notas de Población*. Año XXIX N° 73. Santiago de Chile. P 15 – 49.

Texidó, E. y otros (2003). Migraciones laborales en Sudamérica: el Mercosur ampliado. *Estudios sobre Migraciones Internacionales* N° 63, Ginebra, OIT.

Torrado, S. (ed.) (2007), *Población y bienestar en la Argentina. Del primero al segundo centenario*. Buenos Aires: EDHASA, Tomos I y II.

Villa, M. y Martínez Pizarro, J. (2001). Tendencias y patrones de la migración internacional en América Latina y el Caribe. *Bahia Análise & Dados*. V. 10 N° 4 p. 49 – 78.