



## UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y SOCIALES

---

**Título:** Caracterización de los cambios en el sector textil desde 2003 a 2013: efectos de las licencias no automáticas a las importaciones.

**Autor:** Matías Damián Pessacg

**Director:** Mg. Ireneo Miguel Moras

**Fecha:** Octubre 2013

**Tema:** Licencias de importación – Sector textil e indumentaria.

---

## **1. Introducción**

### **Explicitación del tema y del recorte del problema que se va a desarrollar.**

Al sector de textiles e indumentaria, así como a otros rubros de la economía argentina, se les ha exigido durante los últimos años el requisito de la tramitación de licencias previas de importación automáticas y no automáticas, para algunas posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR. En el año 2007, la Resolución 343/2007 del Ministerio de Economía y Producción es la que originó la exigencia del trámite para un grupo de posiciones arancelarias del sector textil, que se fue ampliando hasta 2011, cuando el Ministerio de Industria emitió la Resolución 45/2011, incrementando las posiciones sujetas a licencias no automáticas (LNAP) para varios sectores de la economía y, el sector textil, fue uno de ellos.

De acuerdo a lo mencionado, en el presente trabajo se abordaron los diferentes cambios en la situación del sector textil, que fue afectado por las modificaciones en materia de restricciones comerciales, más precisamente, las Licencias no Automáticas definidas en las Resoluciones del Ministerio de Industria previamente citadas, entre otras. Para ello, se hizo un recorte temporal desde el año 2003 a 2013, con el fin de evaluar la situación con posterioridad a la crisis del año 2001 y considerar de esta forma el período en el que el sector empezó una fase de crecimiento que llega hasta 2013.

El sector textil-indumentaria tiene una alta relevancia dentro de los rubros que han desarrollado una fase de crecimiento con posterioridad a la crisis de 2001, sus cambios han sido muy sensibles a la evolución positiva que tuvo la economía argentina y que se evidencian con que ha alcanzado un incremento de producción de 143% desde 2003 a 2010, aumentó sus niveles inversión, exportaciones, capacidad instalada, dotación de personal (Ministerio de Industria, 2011). Tanto la importancia que tuvo el rubro dentro de los sectores que crecieron en la economía argentina durante el período en estudio, como la relevancia del mismo dentro de los rubros sujetos a las licencias de importación, hacen que el análisis del comportamiento del sector textil en el período contemplado, en el marco de los cambios en materia de LNAP, resulte un tema notablemente interesante para abordar en el marco de una Maestría en Negocios Internacionales.

---

### **Explicitación de los objetivos generales.**

El objetivo general se acota a caracterizar los cambios comerciales y económicos del sector textil desde 2003 a 2013, atravesando los diferentes momentos en que la normativa en materia de Licencias no Automáticas se ha modificado, analizando para ello el desenvolvimiento de los distintos factores involucrados.

### **Propósitos y aportes**

La contribución que se pretendió con esta investigación es sumar al debate de las Licencias no Automáticas en Argentina una mirada desde la óptica del sector textil; describir los cambios acaecidos en el sector a partir del año 2003 en los aspectos comerciales y económicos de forma de comprender la evolución del mismo y sus diversos indicadores en el período previo y posterior a la aplicación de las LNAP. Los hallazgos de esta investigación podrían plantear interrogantes acerca de estas relaciones, para ser indagadas en futuros trabajos.

### **Metodología**

- ✓ Delimitación de la industria textil, los productos incluidos en ella, sus posiciones arancelarias.
- ✓ Desarrollo del encuadre del tema, con una breve reseña histórica del sector y de su situación actual.
- ✓ Análisis de los cambios en las LNAP de aplicación en el sector textil durante el período en estudio, así como de otras restricciones a las importaciones.
- ✓ Análisis estadístico de los cambios en: las importaciones argentinas de las posiciones arancelarias en estudio y la balanza comercial de las mismas; los niveles de producción y la capacidad instalada/utilizada; los flujos de inversión en el sector; los registros de ventas/facturación; la cantidad de empresas y empleados registrados en el rubro; los precios de los productos.
- ✓ Búsqueda y ordenamiento de información proveniente de diversos autores, entidades oficiales, organismos internacionales, cámaras y asociaciones sectoriales, revistas especializadas, notas periodísticas, etc., para complementar y sustentar el desarrollo conceptual y estadístico de los temas en análisis.

---

## **2. Antecedentes y Planteo teórico**

Los antecedentes al problema planteado radican principalmente en el análisis de otros mecanismos de control de las importaciones que estuvieron vigentes en el mismo o en diferentes periodos al que se encuentra en análisis; así como el desarrollo de la situación del sector tanto en periodos de sustitución de importaciones como de liberalización comercial. No se han localizados trabajos de investigación que desarrollen de manera específica la vinculación de las licencias de importación no automáticas con el sector de textil e indumentaria. La investigación abarcará los diversos cambios en el sector textil, en un período en el que las importaciones han estado sujetas a licencias no automáticas para su ingreso al país. Se contemplarán los aspectos comerciales, que atañen a los flujos de comercio exterior de las empresas del sector, las estrategias comerciales a implementar por las empresas ante la aparición de factores externos que condicionan la actividad, cambios en la cadena productiva que puedan afectar las ventas, variación en los precios de los productos y cambios en la demanda; y los aspectos económicos del sector textil, que se relacionan principalmente con los movimientos en los flujos de inversión de las empresas del sector y los aspectos de la empleabilidad en las mismas. Otro concepto que se desarrollará complementariamente es el de la sustitución de importaciones.

---

### **3. Materiales y Métodos**

Por tratarse de un estudio exploratorio-descriptivo, se buscó presentar el estado del sector textil-indumentaria a la luz de los cambios acontecidos en materia de licencias de importación, se señalaron algunas tendencias observables, las relaciones potenciales entre las variables e indicadores analizados y esbozaron algunas líneas de trabajo para futuras investigaciones (Hernández Sampieri, R., 1991). Debido al enfoque adoptado en el presente trabajo no se ha planteado una hipótesis, sino que se esperó que la investigación permitiera concluir en algunas observaciones acerca de cómo el desempeño del sector textil y de indumentaria en Argentina ha cambiado durante el período en que estuvieron vigentes las LNAP y que ese conocimiento pueda ser aprovechado para un mayor crecimiento y desarrollo del sector a futuro.

El objetivo es que el lector pueda conocer los cambios en el sector a través de la información cualitativa y cuantitativa presentada acerca de la producción, importación, inversión, capacidad instalada, ventas/facturación, precios, cantidad de empleados y empresas. Se ha hecho especial énfasis en las variaciones de las importaciones, considerando que es la consecuencia más directa de la aplicación de restricciones a las importaciones. Se analizaron estadísticas oficiales de diversos organismos del Estado, así como de Cámaras empresariales y sectoriales; que se complementó con lo desarrollado en libros, papers, notas periodísticas, informes sectoriales de diversos y reconocidos autores.

---

#### **4. Resultados y Discusión**

La aplicación de las licencias de importación en Argentina ha tenido muchos adeptos de distintos ámbitos, así como muchas opiniones en contra. Mientras que el Estado considera que es necesaria la aplicación de estas herramientas para monitorear los flujos de comercio, fines estadísticos, apoyar a la industria textil y los puestos de trabajo que ésta genera, en el marco del proceso de sustitución de importaciones que auspicia el Estado, otros opinan que las restricciones son para controlar la disponibilidad de divisas con que cuenta el Estado y que tiene que ver con la evolución de la balanza comercial en los últimos años; a su vez, otro grupo, principalmente el empresariado que realiza importaciones, ve en las licencias restricciones al libre ingreso de mercaderías que afecta la estructura de costos de las empresas por las demoras en la entrega de los productos, con los costos de almacenamiento y logísticos que eso genera. Otros analistas opinan que las licencias generan: un trato diferencial entre los importadores, pues no todas las empresas tienen un trato similar a la hora de aprobarse las mismas y en algunos casos los motivos tienen vinculación con la realidad o proyección de exportaciones o inversiones que la empresa pueda probar; problemas de abastecimiento; mayor inflación, por la falta de productos en el mercado interno, que genera un alza en la menor cantidad de productos disponibles para la venta; incertidumbre tanto para las empresas que no pueden planificar ni proyectar de forma eficiente, al no tener la seguridad de poder importar los materiales o tecnología necesaria para sus procesos productivos. Otro aspecto que se destaca en contra de las LNAP tiene que ver con las represalias comerciales que puede generar la aplicación de las licencias por parte de otros países, pudiendo esto afectar las exportaciones argentinas.

Si bien ya se puede hacer algún análisis estadístico de las importaciones u otros indicadores con posterioridad a la eliminación de las licencias, será necesario esperar a ver la evolución de la economía en general y el sector textil en particular para luego poder determinar si la aplicación de las LNAP resultó en un obstáculo para el libre comercio e importación o bien fue la herramienta generadora de un proceso industrial más sólido y exitoso.

## **5. Conclusiones / Recomendaciones**

El sector de textiles e indumentaria argentino es uno de los rubros manufactureros más importantes, generador de una gran cantidad de puestos de trabajo y que ha estado presente de manera activa en las políticas de diversa índole desarrolladas por Estado Nacional y más precisamente el Ministerio de Industria. Los indicadores en general muestran que durante las presidencias Kirchneristas el sector ha crecido, aumentando sus niveles de producción, inversión, ventas locales, exportaciones, empleo, etc. Las políticas públicas, como ser las LNAP, han tenido un rol activo durante los últimos 10 años, pudiendo generar o influenciar algunos de los cambios en las variables analizadas en el presente trabajo. Lo siguiente no pretende ser una observación científica, sino que es la postura personal del autor de este trabajo, es fundamental alcanzar a futuro un equilibrio entre las necesidades de todos los sectores involucrados en el rubro, que en algunos casos tienen posiciones muy diferentes, como ser los productores locales de textiles y indumentaria y los importadores de estos productos y manejar de la mejor manera posible y con el foco en el crecimiento y desarrollo del sector en particular y de la economía y sociedad argentina en general, las alternativas dentro del abanico de herramientas con que cuentan las distintas entidades del Estado argentino, sin perjuicio de los acuerdos establecidos con Organismos Internacionales como la OMC y el MERCOSUR. Es necesario tener como pilar que las políticas que se apliquen deben ser constantes en el tiempo, explicadas de forma clara, con objetivos específicos acerca de su aplicación y que tengan como fin último el mejoramiento del sector y los empleos y no propósitos de índole política. Esos aspectos ayudarán a crear un contexto más estable, de forma que los empresarios puedan planificar a largo plazo, lo que seguramente redundará en sendas inversiones en el sector y el consecuente crecimiento que ello implica.

El sector textil argentino y los aspectos vinculados con las restricciones a las importaciones son temas notablemente interesantes para profundizar en el análisis. Dicho esto, se recomienda a futuros estudiantes o investigadores que tengan interés en estos temas desarrollar alguno de los siguientes tópicos:

- ✓ Al eliminarse las licencias de importación a principios de 2013 varios analistas, periodistas y autores desarrollaron la vinculación entre las LNAP y las DJAI, como mecanismos de control para el ingreso de las importaciones. Por tanto, sería un

---

tema muy interesante para una futura investigación el evaluar el desenvolvimiento del sector textil durante el período en que empiezan a exigirse las DJAI y, en particular, su evolución luego de la eliminación de las licencias automáticas y posteriormente de las no automáticas.

- ✓ Otra línea de trabajo que podría aportar excelentes conclusiones está relacionada con el análisis de las licencias de importación a nivel mundial. Se trató en el presente trabajo la consideración de este mecanismo en algunos Organismos Internacionales como la OMC o CEPAL, así como también el rechazo de varios países a la aplicación de las Licencias no automáticas por parte de nuestro país, lo que motivaría a preguntarse como tratan otros países el tema de las licencias de importación, que otras herramientas utilizan en vez de las LNAP para unas finalidades o motivaciones similares, que resultados han obtenido con su aplicación a lo largo de los años, etc.
- ✓ El aumento de las importaciones textiles de origen asiático y la disminución de las compras al país vecino Brasil es un tópico en el que resaltan importantes aspectos que pueden utilizarse para investigar en profundidad, por ejemplo se podría evaluar el desempeño de China como proveedor mundial de textiles y el avance de su presencia a nivel mundial y en particular en Argentina; también se podría desarrollar un trabajo de investigación con el foco en la relación histórica entre Argentina y Brasil en materia de textiles y los hechos generadores de cambios en el intercambio comercial entre estos dos socios del MERCOSUR.