



Departamento de Posgrado

Carrera

Especialización en Prospectiva Estratégica

Con Énfasis en Prospectiva Política y Organizacional

ABSTRACT DE TRABAJO FINAL

Creación del
OBSERVATORIO DE PROSPECTIVA ESTRATEGICA
EN LA PROVINCIA DE CHACO.

Propuesta de su creación y puesta en funcionamiento
dentro de la órbita del Poder Legislativo

GARRIDO, Miguel. DNI 12.816.558 Matrícula Nº 50963. Abogado.
(UNNE) Magister en Administración y Resolución de Conflictos (UNNE)
QUAGLIA, Norberto. DNI 8.400.517. Matrícula Nº 56610. Licenciado en
Ciencia Política y Gobierno.(UNLa)

Director: Mag. BALBI, Eduardo Raúl

Junio 2013

ABSTRACT

Garrido-Quaglia
Año 2013

1. Introducción

El tema abordado explora sobre la posibilidad y necesidad de la “Creación de un Observatorio de Prospectiva a nivel regional en la Provincia del Chaco –Argentina-“ dentro del área del Sector Público, específicamente en el Poder Legislativo de la Provincia.

Ello se debe a la ausencia en la actualidad de datos concretos, análisis, estudios y diagnósticos futuros sobre casi todos los aspectos y temas entre los que podemos encontrar entre muchos los siguientes:

- Cambio Climático.
- Dinámica Demográfica
- Migraciones / Emigraciones.
- Infraestructura.
- Energéticos.
- Cambios Tecnológicos.
- Cambios Educativos.
- Uso del Agua.
- Regionalismo.

En la actualidad en la Provincia del Chaco, no existe una base de datos sobre los temas supra mencionados, sumado a que no existe una cultura en los actores políticos, de las bondades de la Prospectiva en la construcción de Escenarios Futuros, en lo que respecta a temas concretos. Se avanza desde lo que permite el presupuesto provincial y los aportes no reintegrables que realice el Estado Nacional; realizando lecturas a corto plazo, porque estructuralmente no cuentan con profesionales, ni recursos, que efectúen lecturas con visión de futuro, es decir a 10, 20 o más años.

Los objetivos generales son:

- Capacitar a los decisores institucionales (Diputados, Poder Ejecutivo, Ministros, Secretarios de Estados) en la importancia de la Prospectiva, para una mejor toma de decisiones.
- Construir una Base de Datos, desde un Escenario Histórico (desde el 2012), sobre los temas mencionados.
- Precisar el Estado Actual de los temas abordados.
- Abordar desde el Método MEYEP, los Escenarios Apuesta (2020) de los temas tratados.

La principal hipótesis que permitió articular el trabajo ha sido, intuir que “nadie quiere lo que no conoce”. Hoy los actores de decisión política (fundamentalmente en lo atinente a la Provincia del Chaco), podrán saber o tener alguna idea de lo que es la Prospectiva, pero no saben cómo trabajar con esta herramienta metodológica ni cual es su aplicación práctica.

La existencia de un “Observatorio de Prospectiva” que analice, investigue, estudie, publique y se comprometa con la problemática expresada; sumado esto a la naturaleza pública del Observatorio, ayudará y facilitará la toma de decisiones, que construyan hechos portadores de futuro.

Los aportes que haga el Observatorio desde su Creación, permitirá desde el inicio recopilar información sobre los temas mencionados, que en el presente no hay registro y que para el futuro se torna imprescindible.

El modo en que ha sido organizado este Trabajo Final para su exposición es:

- Expresar el Marco Teórico.
- Plasmar el Marco Metodológico: Método MEYEP y Método Delphi.

- Precisar el Marco Práctico, en la creación del Observatorio de Prospectiva en la Provincia del Chaco –Argentina- desde el Método MEYEP.

2. Antecedentes y Planteo teórico

Los antecedentes e investigaciones previas que permitieron reconocer el estado del arte han sido:

- La obra “Capturando el Futuro”, de Balbi – Crespo.
- La obra “Aportes y Contribuciones desde Latinoamérica”, de Balbi. Específicamente los títulos: Introducción a la Serie de Metodología de Investigación de Futuros. Mapeo Contextual. Método de Participación. Análisis Estructural. Método Delphi. Perspectiva Sistémica. Modelización de las Decisiones. Escenarios. Análisis de Impactos de Tendencias. Método de Impactos Cruzados. Análisis de Secuencia Tecnológica. Árbol de Pertinencias y Análisis Morfológico. Modelización Estadística. Simulación y Juegos. La Rueda del Futuro. Pronóstico Normativo. Pronóstico Genial, Intuición y Visión. Integración de los Métodos de Pronósticos y Frontera de Investigación de Futuros.
- La obra “De la Anticipación a la Acción. Manual de Prospectiva y Estrategia”, de Michel Godet.
- Las materias dadas en la “Especialización en Prospectiva Estratégica” de la UCES, en concreto: Dinámica del Entorno. Escenarios Local, Regional y Global. Liderazgo. Epistemología de la Ciencia. El Proceso Decisional. Inteligencia Estratégica. Planeación Estratégica. Métodos, Técnicas y Herramientas de la

Prospectiva Estratégica. Diseño y Construcción de Escenarios.
Taller de Apropriación del Método MEYEP.

- El Proyecto de Ley para el Futuro de Argentina, del Lic. Roberto Reale.

Los conceptos centrales del Trabajo Final son: el Método MEYEP y el Método Delphi. Sumado a la Visión que deseamos tener en la “Creación de un Observatorio de Prospectiva en la Provincia del Chaco – Argentina –”, para la construcción de Escenarios de Paz y Desarrollo.

3.- Materiales y Métodos:

Este Trabajo Final procura realizar una Investigación desde el Método MEYEP, para generar una propuesta profesional concreta como Prospectivistas.

En lo que respecta al abordaje metodológico, conforme lo precisa Jerome C. Glenn en su trabajo “Introducción a la serie de Metodología de Investigación de Futuros”, es por Técnica: Cuantitativo y Cualitativo; y por Propósito: Normativo y Exploratorio. Ello es abonado por el trabajo de Theodore Jay Gordon “Integración de los Métodos de Pronóstico y Fronteras en la Investigación de Futuros”.

Las fuentes utilizadas han sido documentos, informes, entrevistas con legisladores, funcionarios del Poder Ejecutivo, empresarios y académicos, sumado a la rica bibliografía que abona los estudios de la Prospectiva. También involucra aspectos que resultan de la aplicación del Método MEYEP, como además las siguientes herramientas:

- Identificación de variables claves en el Análisis Estructural con el Método MICMAC.
- Comprensión de las estrategias de los actores con el Método MACTOR.
- Árbol de Pertinencia.
- Análisis Sistémico.
- Técnica Ishikawa.
- Matriz de Impactos Cruzados.
- Método de Escenarios.
- Principio de Pareto.
- Pronóstico Normativo.
- Pronóstico Genial, Intuición y Visión.
- Por último un Glosario que aporta conceptualización.

4. Resultados y Discusión

Como todo estudio o análisis referido al Futuro sólo tiene contrastaciones fácticas en dicha dimensión temporal, como resultados del trabajo puede mencionarse:

- No existen estudios específicos de Prospectiva, con excepción del realizado por el Profesor Magister Eduardo Raúl Balbi, en el

Ministerio de Planificación y Evaluación de Resultados de la
Provincia del Chaco –Argentina-.

- No existe ninguna base de datos, que permitan realizar Estudios de Futuros, tanto el campo público, privado o educativo, todo debe ser creado.
- No existe infraestructura sobre Estadísticas Públicas, que permitan realizar un seguimiento temporal de variables sobre: conflictos sociales, medio ambiente, economía, infraestructura, salud, educación.
- No existen carreras, cursos o especialización sobre Estudios de Futuros, en los ámbitos Universitarios de la región.
- Tanto el Sector Público, como el Privado, no planifican, ni proyectan sus organizaciones con Visión a largo plazo.
- La complejidad social, los conflictos estructurales y culturales, la dinámica de cambio de la situación actual, exige construir equipos transdisciplinarios, que permitan diseñar con la Metodología MEYEP, los escenarios de futuros sobre los temas concretos.
- Urge un Escenario Operativo, que permitan diseñar políticas a largo plazo.

5. Conclusiones / Recomendaciones

El análisis de los resultados nos lleva a concluir que:

- Se torna necesario la “Creación de un Observatorio de Prospectiva en la Provincia del Chaco, Argentina”.
- Crear y difundir carreras sobre Prospectiva en la Provincia del Chaco, Argentina, con el objetivo de generar en el tiempo una Cultura de Análisis a Largo Plazo, en los Sectores Públicos, Privados y Educativos.
- Impulsar Proyecto de Ley de Prospectiva, con la finalidad de Crear el Observatorio de Prospectiva, en el área del Poder Legislativo Provincial.
- Desde la Utilidad: se torna útil para los Órganos Públicos, o bien para generar un banco de datos para Estudios Concretos que serán aportados como material pedagógicos en la Investigación de la Prospectiva.
- Desde la Aplicabilidad: será aplicable en otros Órganos o Instituciones que lo necesiten, en la elaboración de sus Políticas Futuras.
- Desde la Replicabilidad: la creación de éste Observatorio, podrá ser replicado en otras instituciones, que podrán imitar su construcción.
- Finalmente siguiendo las palabras de Peter Drucker “la mejor manera de estar preparado para el Futuro es crearlo”.

6.-Bibliografía

Ackoff. Russell (1979.) “*Rediseñando el Futuro*” México. Limusa

Balbi, Eduardo R.(2010) “*Método MEYEP de Prospectiva*” en Red EyE (Escenarios y Estrategia) Edición electrónica recuperado de <http://www.esyes.com.ar>

Balbi, Eduardo R. *¿Por que investigar el futuro?* Documento de Trabajo 03 Red EyE, Edición electrónica recuperado de <http://www.esyes.com.ar>

Benito Marías, Tamara – Durán Vicente, Ma.Isabel “*Lógica Borrosa*”, Universidad Carlos III, España. Recuperado de <http://www.it.uc3m.es/jvillena/irc/practicass/08-09/10.pdf>

De Bono, Edward (1996) “*Lógica Fluida. Una alternativa a la lógica tradicional*” . España. Paidós Ibérica

Feancois, Charles (1977)“*Introducción a la Prospectiva*” Buenos Aires. Pleamar

Fingar, Thomas (2009)“*Tendencias Globales 2025:Un Mundo Transformado*” DIANE Publishing, recuperado de <http://www.dianepublishing.net/>

Forciniti, Luis – Elbaum, Jorge (2001) “*La Prospectiva. Que es y para que sirve*”. Secretaría para la Tecnología, la Ciencia y la Innovación Productiva, Dirección Nacional de Planificación y Evaluación, recuperado de http://www.opcyt.setcip.gov.ar/la_prospectiva_indice.htm

Gabiña, Junjo (1996)“*El Futuro Revisitado- La reflexión prospectiva como arma de estrategia y decisión*” México.Marcombo Alfaomega

Godet, Michael (1993) “*De la Anticipación a la Acción – Manual de prospectiva y estrategia*” México. Marcombo

Godet, Michel – Durance, Philippe (2011)“*La Prospectiva Estratégica*”Traducido por Karel García Cortina Revisado por PROSPEKTIKER. UNESCO. Dunod

Gutiérrez, Miguel Ángel (2012) “*Los escenarios del informe Rand. Posibles efectos para Colombia y Latinoamérica*” publicado con autorización de Nodo Millenium Project. Chile Universidad Pedro de Valdivia y Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa (CELARE)

Harvard Business Review. Varios (1999)“*La Gestión de la Incertidumbre*” Bilbao. Ediciones Deusto

Jouvenel, Bertrand (1966)“*El arte de prever el futuro político*” Madrid.Ediciones Rialp

Kahn, Herman – Wiener, Anthony (1969). “*El Año 2000*” Buenos Aires. EMECE

Makridakis, Spyros G.(1993) “*Pronósticos – Estrategia y Planificación para el Siglo XXI*” Madrid. Días de Santos

Medina Vásquez, Javier – Ortegón, Edgar (2006)“*Manual de prospectiva y decisión política*” Chile. ILPES Cepal Manual 51.

Merello, Agustín (1973)“*Prospectiva – Toría y Práctica*” Buenos Aires Editorial Guadalupe.

Mojica, Francisco José (2005) “*La Construcción del Futuro*” Colombia Universidad Externado de Colombia

Mojica, Francisco José “*Determinismo y Construcción del Futuro*”

Documento de Trabajo 04 Red EyE. Edición electrónica recuperado de
<http://www.esyes.com.ar>

Prigogine, Ilya (1997)“*El Fin de las Certidumbres*” Madrid. Santillana Taurus

Ringland, Gill (1998) “*Scenario Planning*”. Chichester. John Wile & Sons

The Futures Group “*El Método DELPHI*” Traducción al español Eduardo
Balbi - Red EyE (Escenarios y Estrategia) en América Latina – Edición
electrónica recuperado de <http://www.esyes.com.ar>.