

## El desaliento al trabajo y los ni, ni, ni, evitan que la tasa de desempleo se eleve a más de 16% de la oferta laboral

Según la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC correspondiente al último trimestre de 2013 la desocupación afecta a sólo 6,4% del total de personas interesadas en trabajar, con un promedio de 7,1% en el año y 1,22 millones de habitantes. El relevamiento no toma en cuenta a 1,5 millones de jóvenes de 18 a 24 años que no estudian, no trabajan y tampoco buscan un empleo que ahora el Gobierno nacional espera incorporar a la población activa con el Plan Progresar. Si ese universo se sumara como oferente en el mercado laboral el desempleo ascendería a más de 13%. Mientras que otros tres a cinco puntos se agregarían si la tasa de participación en lugar de haber descendido en la última década hubiera mantenido la proporción que registraba en 2003, o se equiparara a la de la Ciudad de Buenos Aires.

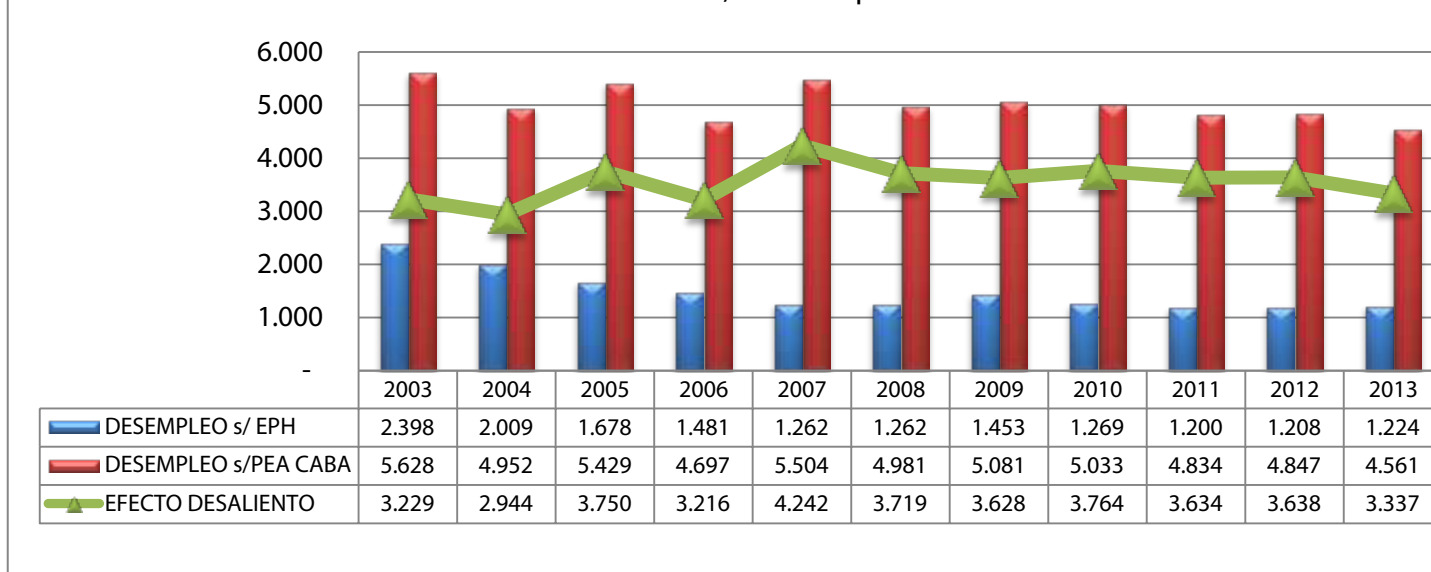
La tasa de desocupación es un indicador relevante para determinar el grado de robustez de una economía, y por tanto suele utilizarse en muchos países avanzados como variable de referencia para la política monetaria: es laxa cuando la tasa es elevada o se aleja del promedio de equilibrio histórico y restrictiva cuando desciende mucho de ese nivel, para no generar tensiones inflacionarias.

Sin embargo, en otros países como la Argentina, poco se repara en la variación de sus componentes, la oferta y la demanda, y sólo se mira el resultado, sin tener en cuenta que en algunos períodos ambas variables pueden moverse hacia abajo, y determinar que la tasa de desempleo también disminuya, sin que por eso se convierta en un fenómeno virtuoso.

La experiencia mundial da acabada cuenta de que las economías más prósperas son aquellas en las que la tasa de desocupación es menor al promedio sobre la base de haber alcanzado elevados índices de participación de la población en el mercado de trabajo y también del empleo.

En cambio, en la Argentina el desempleo descendió a fines de 2013 a un mínimo de 1,22 millones de personas con una PEA que representó 45,6% de la población, casi un punto menos que un año antes, pero ascendería a 4,56 millones de habitantes si la tasa de participación hubiese sido de 52,6% como registró la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, más cercana a la media internacional. La diferencia entre esos valores se define como "efecto desaliento".

Brecha desempleo según PEA EPH INDEC y la de CABA  
IV trimestre 2013, miles de personas



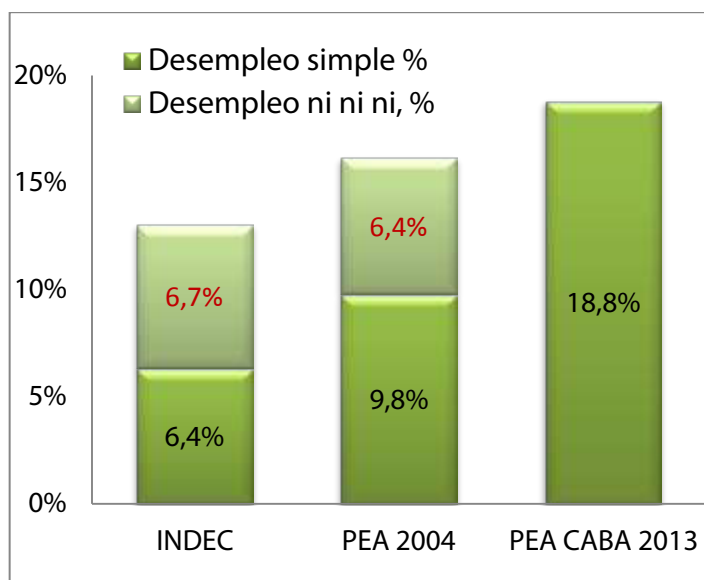
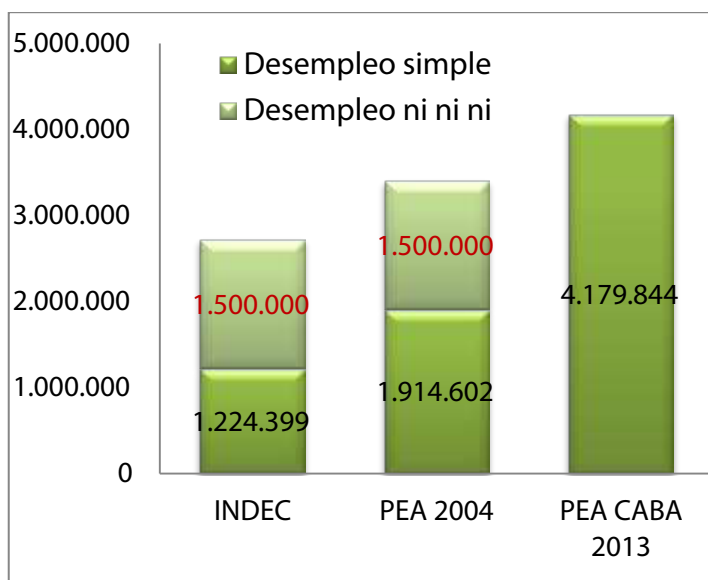
Fuente: IDELAS-UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC

Claramente, no se trata de una diferencia menor: más de tres millones de personas, de las cuales, según cálculos oficiales, 1,5 millones son jóvenes de 18 a 24 años que no estudian, no trabajan, ni buscan ocuparse en una tarea rentada (al menos declarada) y que los economistas y sociólogos han definido como ni, ni, ni.

La pérdida de motivación para insertarse en el mercado de trabajo tiene múltiples causas, entre las que sobresalen la poca oferta de oportunidades que brinda una economía donde la volatilidad de las políticas económicas es una de sus principales características; el predominio del corto sobre el

largo plazo; recurrentes violaciones de las libertades individuales y empresarias; pérdida de calidad institucional con expropiaciones y confiscaciones y creciente voracidad fiscal, porque llevaron a convivir con bajas tasas de inversión y poco generadoras de empleos.

Ese escenario explica que en los últimos diez años haya disminuido la tasa de participación de la población en el mercado de trabajo. Si al menos se hubiese mantenido constante, con el nivel de empleo actual, la tasa de desempleo se ubicaría en 9,8% de la PEA y ascendería a un rango de 13,1 a 16,2 por ciento con la suma de los ni, ni, ni.



Fuente: IDELAS-UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC

Con esos ejercicios de simulación de recálculo del nivel de desempleo y de las tasas informadas por la EPH del INDEC, el IDELAS UCES pudo detectar diferentes situaciones relativas en comparación con el resto del mundo.

Así, con la tasa de 6,4% que surge primariamente de la EPH al cuarto trimestre de 2013 y un promedio de 7,1% para todo el año, la Argentina se ubicó entre la posición 32 y 51 sobre una nómina de 90 países clasificados de menor a mayor por tasa de desocupación, muy lejos de las situaciones de cuasi pleno empleo que muestran las naciones del sudeste asiático, Noruega, Perú y Japón.

Comparte la grilla con Chile, China, Nueva Zelanda, Uruguay, Paraguay, Indonesia, Israel, Holanda, Pakistán, Canadá, Nicaragua, EEUU, Bolivia, Filipinas, República Checa, y Reino Unido.

Si se toma la tasa de desempleo de 13,3 a 16,2% que se registraría con el nivel de empleo actual y la tasa de participación de fines de 2003, junto al agregado de los ni, ni, ni, se descendería al piso de la tabla, con una posición entre los puestos 70 y 80 sobre los citados 90, junto a Tonga, Egipto, Irlanda, Polonia, Jordania, Eslovaquia, República Dominicana, Irán, Jamaica y Portugal.

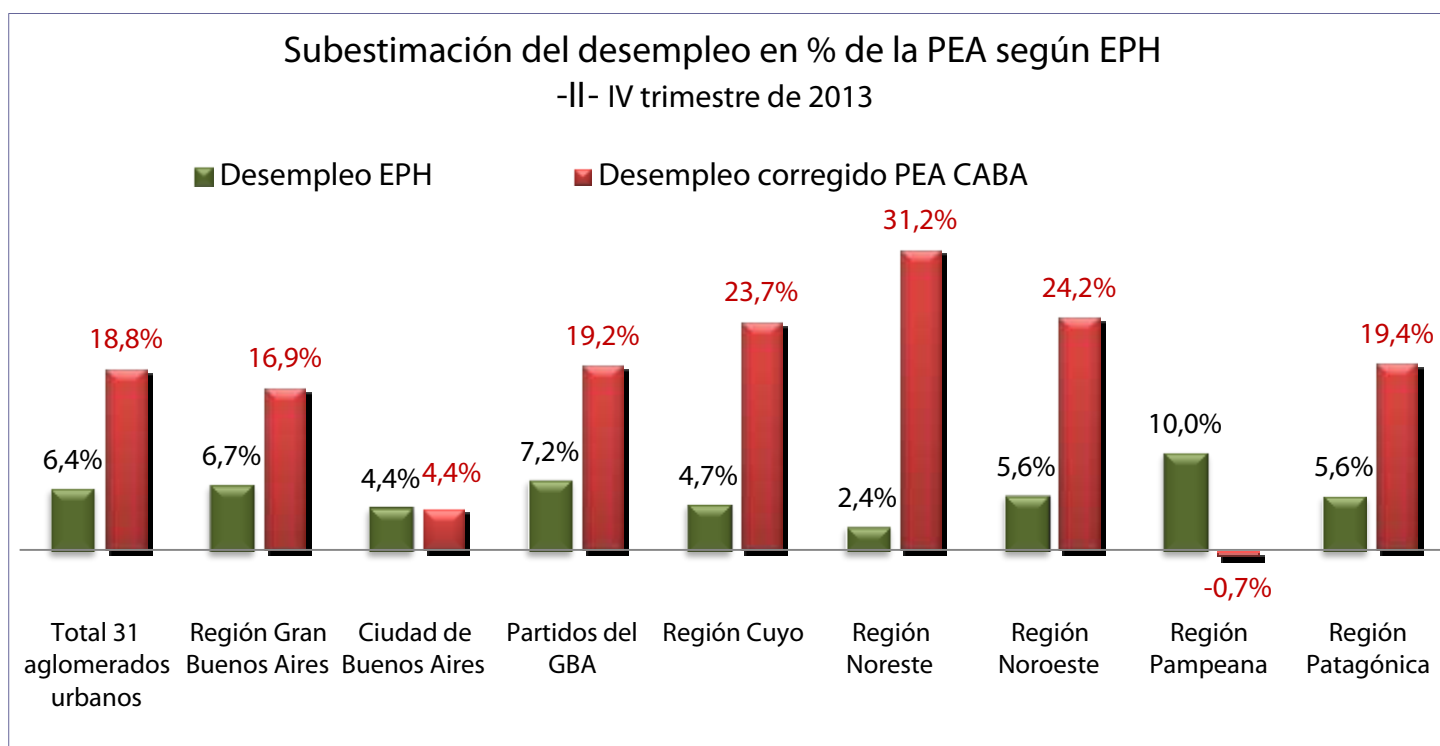
Mientras que con la proporción de la PEA que midió la Ciudad de Buenos Aires la desocupación ascendería a 18,8% y caería al peldaño 83, delante de Croacia, Gaza, Sudáfrica, España, Serbia, Grecia y Macedonia, con tasas de 20 a 30 por ciento.

IDELAS UCES estimó el efecto desaliento a trabajar por la diferencia entre las tasas de desempleo informada por el INDEC y la que resultaría del recálculo con una tasa uniforme para

todo el país similar al de la CABA, porque es la que más se aproxima al promedio mundial.

El ejercicio indica que las situaciones más complejas se observan en las provincias del Norte, tanto del Este como del Oeste, y en menor medida de Cuyo y el Gran Buenos Aires, constituyéndose en la principal causa de los niveles de indigencia y pobreza que la estadística oficial se resiste a reflejar.

No obstante, ese estado crítico de la situación socioeconómica del país fue convalidado con la instrumentación de nuevos planes de asistencia básica a los desocupados, como Progresar, anunciado en enero último y puesto en vigencia en los primeros días de febrero, para intentar reinsertar en la capacitación y el trabajo remunerado en blanco a un universo de 1,5 millones de jóvenes.



Fuente: IDELAS-UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC

En términos cuantitativos la concentración del efecto desaliento se verifica en los partidos del Gran Buenos Aires, con poco más de 1,1 millones de personas, y en el Noroeste con casi un millón.

Por el contrario, en la región Pampeana se registra un excedente de 253 mil personas, circunstancia que reflejaría movimientos migratorios interregionales, aunque, al parecer, de carácter único.

Otro hallazgo del ejercicio de simulación sobre cuál sería el nivel y la tasa de desempleo si la oferta laboral se hubiese mantenido constante en términos relativos o, si se hubiera ampliado para responder a mayores necesidades de las familias para encontrar vías sustentables de inclusión social, fue que provincias como Chaco, Formosa y San Luis que en la medición del INDEC revelaron situaciones de pleno empleo: 0,6%, 2,4% y 1,3% de desocupación, registrarían tasas de desempleo toques de dos dígitos

altos con la proporción de PEA de la CABA, y también si hubieran repetido la tasa de participación que la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC había detectado en el cuarto trimestre de 2003 en cada uno de los grandes distritos urbanos.

Con esa última referencia, y sin incluir la proporción de ni, ni.ni en cada gran aglomerado provincial, el desempleo hubiera alcanzado a fines de 2013 picos de 20,9% en Chaco, 17,6% en San Juan, 15,2% en La Rioja, 14,4% en Salta y 10,4% en Formosa, mientras que promediaría 12,3% en la Región Pampeana y superaría 9% en San Luis.

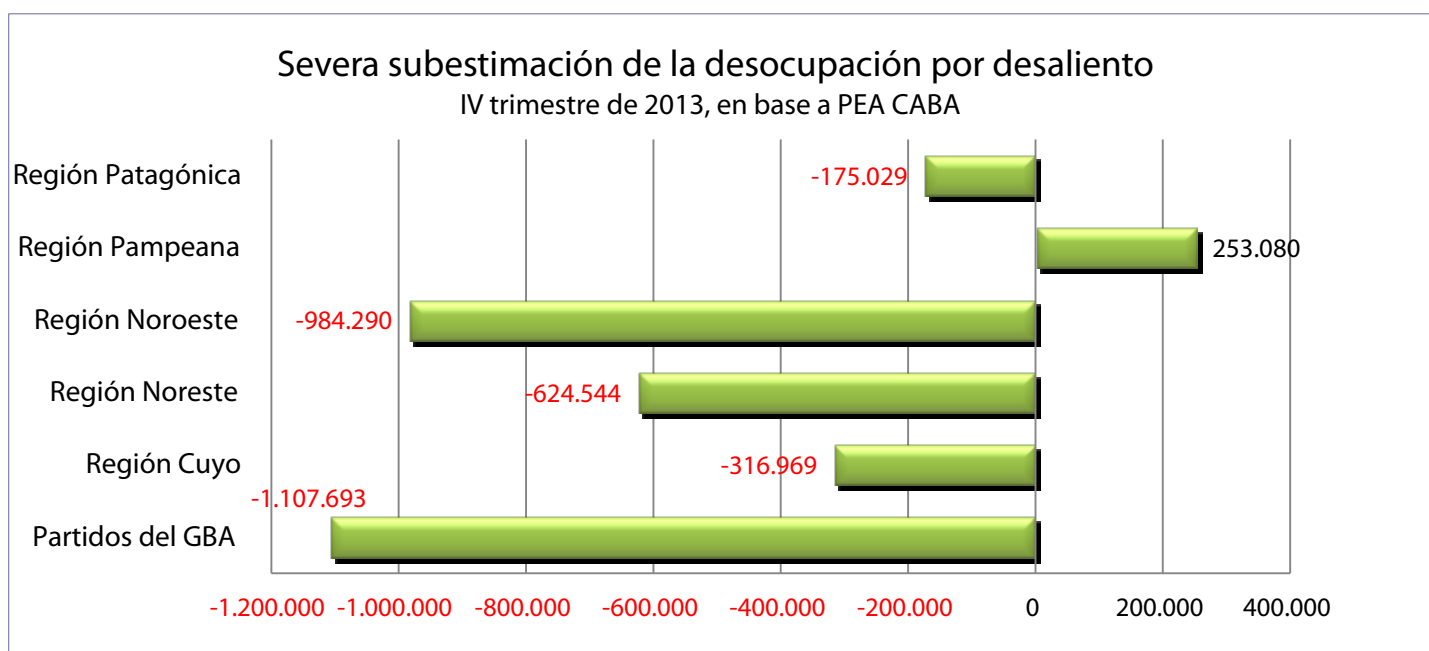
Las excepciones serían Misiones, donde se hubiese dado el caso aparentemente imposible en que el nivel de empleo superara al de la oferta de puestos, o bien que una persona declare tener una ocupación pero se desempeña en dos o más, en casi 10% de la población económicamente activa de la provincia, y

también la región Patagónica, en 1,4% de la PEA. Revelarían efectos de movimientos migratorios interprovinciales, los cuales podrían ser de carácter permanente o transitorio.

La prueba ácida que permite comprobar la consistencia del método elegido para recalcular el real nivel de desempleo en cada una de las jurisdicciones provinciales fue hecha por IDELAS UCES para el Informe 59, cuando estimó las tasas de indigencia y pobreza sobre la base de relacionar

el ingreso promedio de los jefes de hogar y de cada grupo familiar que comunicó el INDEC con el salario mínimo vital y móvil del período.

El resultado fue que las provincias que ocultan altos índices de desempleo por defecto del método de la Encuesta Permanente de Hogares son las mismas que lideran las tablas con mayores proporciones de indigentes y pobres en el total nacional, tanto de jefes de hogar como de los grupos habitacionales, según la serie de distribución del ingreso.



Fuente: IDELAS-UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC

DIFERENTES MEDICIONES DE DESEMPLEO, IV trimestre  
2013, cantidad de personas y % PEA

	INDEC		SEGÚN PEA 2004		SEGÚN PEA CABA 2013	
Total 31 aglomerados urbanos	1.224.399	6,4%	1.914.602	9,8%	4.179.844	18,8%
Aglomerados del interior (sin GBA)	616.828	6,1%	699.703	6,8%	2.464.581	20,5%
Región Gran Buenos Aires	607.571	6,7%	820.243	8,8%	1.715.263	16,9%
Ciudad de Buenos Aires	70.014	4,4%	103.501	6,3%	70.014	4,4%
Partidos del Gran Buenos Aires	537.557	7,2%	716.745	9,4%	1.645.249	19,2%
Región Cuyo	60.086	4,7%	82.467	6,4%	377.055	23,7%
Gran Mendoza	36.836	4,6%	7.364	0,9%	200.758	20,7%
Gran San Juan	20.933	7,3%	57.037	17,6%	111.884	29,5%
San Luis-El Chorrillo	2.317	1,3%	18.082	9,2%	64.414	26,4%
Región Noreste	35.975	2,4%	58.240	3,8%	660.520	31,2%
Corrientes	18.888	4,5%	2.095	0,5%	147.955	26,8%
Formosa	10.361	2,4%	49.224	10,4%	255.139	37,5%
Gran Resistencia	1.137	0,6%	47.197	20,9%	119.918	40,1%
Posadas	5.590	1,2%	-40.256	-9,8%	137.508	23,4%
Región Noroeste	225.489	5,6%	272.803	6,7%	1.209.779	24,2%
Gran Catamarca	140.739	6,4%	156.378	7,0%	667.208	24,3%
Gran Tucumán - Tafí Viejo	34.132	4,9%	4.650	0,7%	148.940	18,3%
Jujuy-Palpalá	7.785	5,1%	5.838	3,9%	59.556	29,1%
La Rioja	9.942	3,5%	49.012	15,2%	99.417	26,6%
Salta	12.156	8,1%	23.246	14,4%	49.337	26,2%
Sgo. del Estero - La Banda	20.735	4,0%	33.697	6,4%	185.320	27,2%
Región Pampeana	238.450	10,0%	299.839	12,3%	-14.630	-0,7%
Región Patagónica	56.828	5,6%	-13.646	-1,4%	231.857	19,4%

Fuente: IDELAS UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC



MERCADO LABORAL	Cuarto trimestre de 2013, INDEC			Cuarto trimestre de 2013, según PEA CABA			
	Actividad	Empleo	Desocupación	Actividad	Empleo	Desocupación % población	Desocupación % PEA
Total 31 aglomerados	45,6	42,7	6,4	52,6	42,7	9,9	18,8
Aglomerados del interior	43,8	41,1	6,3	52,6	41,1	11,5	21,9
Región Gran Bs. As.	47,3	44,3	6,5	52,6	44,3	8,3	15,8
Ciudad de Buenos Aires	52,6	50,3	4,4	52,6	50,3	2,3	4,4
Partidos GBA	45,8	42,5	7,2	52,6	42,5	10,1	19,2
Región Cuyo	42,0	40,0	4,9	52,6	40,0	12,6	24,0
Gran Mendoza	43,7	41,7	4,5	52,6	41,7	10,9	20,7
Gran San Juan	40,0	37,1	7,2	52,6	37,1	15,5	29,5
San Luis-El Chorrillo	39,2	38,7	1,3	52,6	38,7	13,9	26,4
Región Noreste	36,6	35,8	2,2	52,6	35,8	16,8	31,9
Corrientes	40,3	38,5	4,4	52,6	38,5	14,1	26,8
Formosa	33,7	32,9	2,3	52,6	32,9	19,7	37,5
Gran Resistencia	31,7	31,5	0,6	52,6	31,5	21,1	40,1
Posadas	40,8	40,3	1,2	52,6	40,3	12,3	23,4
Región Noroeste	42,3	40,0	5,5	52,6	40,0	12,6	24,0
Gran Catamarca	42,5	39,8	6,4	52,6	39,8	12,8	24,3
Gran Tucumán - Tafí Viejo	45,2	43,0	4,9	52,6	43,0	9,6	18,3
Jujuy-Palpalá	39,3	37,3	5,0	52,6	37,3	15,3	29,1
La Rioja	40,0	38,6	3,4	52,6	38,6	14,0	26,6
Salta	42,2	38,8	8,0	52,6	38,8	13,8	26,2
Sgo. del Estero - La Banda	39,9	38,3	4,0	52,6	38,3	14,3	27,2
Región Pampeana	46,4	42,8	7,8	52,6	42,8	9,8	18,6
Bahía Blanca - Cerri	48,0	43,8	8,7	52,6	43,8	8,8	16,7
Concordia	36,8	34,8	5,5	52,6	34,8	17,8	33,8
Gran Córdoba	49,1	44,8	8,8	52,6	44,8	7,8	14,8
Gran La Plata	47,3	44,8	5,2	52,6	44,8	7,8	14,8
Gran Rosario	47,6	43,8	7,9	52,6	43,8	8,8	16,7
Gran Paraná	45,2	42,4	6,2	52,6	42,4	10,2	19,4
Gran Santa Fe	40,2	37,7	6,3	52,6	37,7	14,9	28,3
Mar del Plata - Batán	47,4	41,8	11,7	52,6	41,8	10,8	20,5
Río Cuarto	47,0	43,6	7,2	52,6	43,6	9,0	17,1
Santa Rosa - Toay	40,6	40,1	1,1	52,6	40,1	12,5	23,8
San Nicolás - Villa Constitución	38,1	35,9	5,7	52,6	35,9	16,7	31,7
Región Patagónica	44,9	42,4	5,5	52,6	42,4	10,2	19,4
Co. Rivadavia - Rada Tilly	44,2	42,0	5,0	52,6	42,0	10,6	20,2
Neuquén - Plottier	43,8	40,4	7,8	52,6	40,4	12,2	23,2
Río Gallegos	47,1	45,3	3,8	52,6	45,3	7,3	13,9
Ushuaia - Río Grande	47,4	45,2	4,7	52,6	45,2	7,4	14,1
Rawson - Trelew	44,6	42,9	3,9	52,6	42,9	9,7	18,4
Viedma - Carmen de Patagones	43,3	41,5	4,3	52,6	41,5	11,1	21,1
Aglomerados -500.000 hab.	40,8	38,9	4,8	52,6	38,9	13,7	26,0
Aglomerados +500.000 hab.	46,9	43,7	6,8	52,6	43,7	8,9	16,9

Fuente: IDELAS UCES en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC