

La relevancia del empleo en el sector público se ubica entre las más altas del mundo

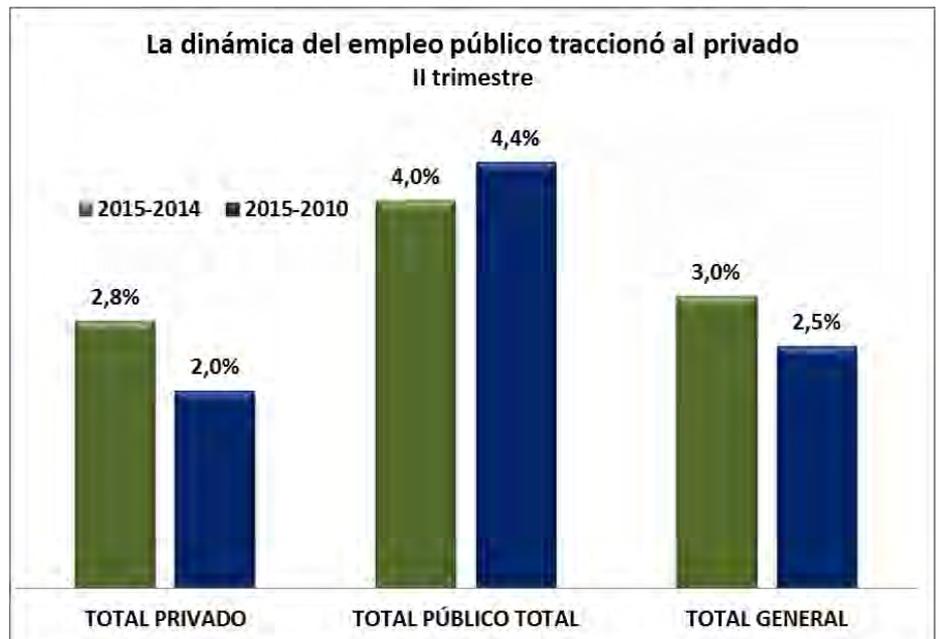
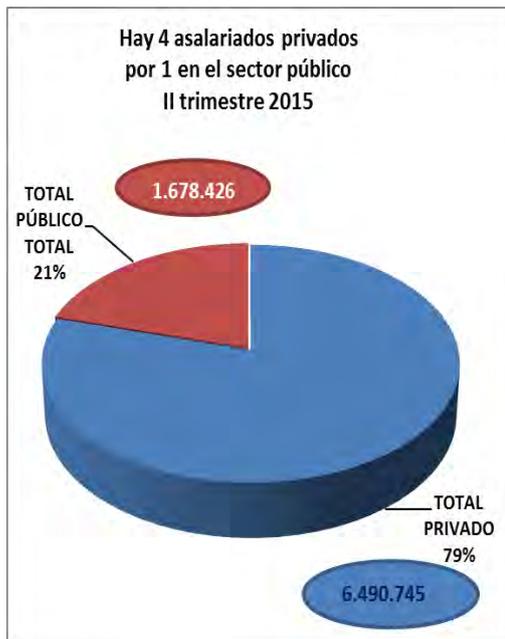
En el último lustro el empleo asalariado en el sector público creció 4,4% por año, más que duplicó el ritmo de aumento de los puestos de trabajo en el sector privado, que fue de 2%, según los datos del segundo trimestre de 2015 de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC. En el orden nacional alcanzó una gravitación superior al 21% del total. Semejante desproporción, que explica en parte el generalizado debilitamiento de las finanzas públicas, es muy superior al que registran EEUU, Canadá, Uruguay, España y más aún Chile y Brasil, pero inferior al de Francia, Reino Unido y países nórdicos

En los últimos años la economía Argentina tuvo entre sus diversas particularidades que la diferenciaron de la mayoría del resto del mundo haber ocupado los primeros puestos en el nivel de la tasa de inflación; acumular más de tres lustros sin poder resolver plenamente el estado parcial de cesación de pagos de la deuda pública; acusar un salto inquietante de los índices de pobreza y también del déficit de las cuentas públicas en términos de PBI.

Un factor que adquirió singular influencia fue la dinámica que adquirió la laxa política de contratación de personal en la administración pública: nacional, provincial y municipal, a un ritmo que duplicó el comportamiento que siguió el sector privado, porque sólo pudo ser financiado con una política monetaria flexible que derivó en el impuesto inflacionario, que recayó, como está acabadamente probado en la literatura económica, con mayor peso sobre los consumos de la población de menores ingresos.

La estadística del INDEC de Distribución Funcional de los Puestos de Trabajo hasta el segundo trimestre de 2015 reveló que en todo el país se registraron en el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) 1.678.426 empleados asalariados en el sector público en su conjunto y 6.490.745 personas en el ámbito privado. De ahí surgió una proporción de más de 1 por cada 4 entre uno y otro.

Esa gravitación de 21% de la nómina en el agregado de las administraciones públicas nacional, provincial y municipal respecto del total privado asalariado fue de casi el doble al que la OCDE estimó para los casos de México 10%; Alemania 11%; Brasil 11,5% y Chile 9,2%; y se ubicó entre las 8 más elevadas entre 17 países seleccionados: Francia 22%; Polonia 25%; Suecia 26%; Dinamarca 32% y Noruega 34%; y se alineó con la proporción que tiene Canadá de 20% y Venezuela 19% del empleo total.



Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

Cabe notar que esa estadística se refiere únicamente a los trabajadores en relación de dependencia registrados por el SIPA, los cuales comprenden a poco menos de la mitad de los ocupados en esa condición, porque no

incluye a los empleados que aportan a las cajas de jubilación de 13 provincias; ni tampoco a los que están en la informalidad. Menos a los contratados que revisten como autónomos de altos ingresos y monotributistas.

De ahí que para este informe no fue posible incorporar a poco más de dos millones de trabajadores en el sector público que aportan a las cajas de previsión del personal militar de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas de Seguridad y Policiales, y a las cajas previsionales provinciales que no habían sido transferidas en años anteriores al Sistema Integrado Provisional Argentino como: las de las jurisdicciones de Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego.

Tampoco la estadística oficial desagrega los datos del empleo autónomo y en condición de monotributista según el vínculo dominante con la actividad en el sector público o privado. Sin embargo, pareciera que esa restricción no invalida la relación mínima señalada de 1 por cada 4 ocupados, observada previamente.

En un año electoral como fue 2015 no sorprendió que las estadísticas oficiales detectaran un generalizado aumento del empleo asalariado, en particular en la administración pública, aunque en este caso se observó

una leve desaceleración respecto del ritmo singularmente expansivo que había mostrado en el cuatrienio previo.

En el caso del sector privado la aceleración de la tasa de incremento de los puestos asalariados registrados se explicaría por el registro de trabajadores que no estaban debidamente declarados, a partir de políticas oficiales más efectivas que alentaron la formalización del trabajo y la intención de las empresas de evitar despidos en un escenario electoral, por las expectativas naturales que despierta cada cambio de Gobierno, y en particular cuando se vislumbraba un giro en las políticas económicas y sociales, independientemente de quien resultare el candidato ganador.

De todas maneras, en términos relativos, tanto en el último año como en el quinquenio IDELAS-UCES pudo detectar que se intensificó la gravitación del crecimiento del empleo en el sector público en su conjunto, pasó de 18,8% en 2010 a 20,6% en 2015, en el caso del total; y de 27% a 34,2% en lo que respecta a su contribución al aumento agregado de los puestos asalariados.



Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

Las empresas públicas fueron activas generadoras de empleo

Usualmente se identifica a la precariedad laboral por la condición de contratación por parte del empleador, por tiempo determinado y con facturación del servicio, aunque se lo renueve periódicamente, y naturalmente, por la participación en el empleo total de los ocupados en negro, o sin aporte jubilatorio, con salarios que se

declararan como "asignación no remunerativa" Pero también debe agregarse a esa calificación a miles de personas que fueron incorporadas en la función pública en gratitud a una filiación política, ya que no acreditaban en amplio número idoneidad para poder contribuir a mejorar los índices de eficiencia y productividad en la prestación de servicios al resto de la sociedad que los sostiene con el pago de impuestos en los tres órdenes de gobierno.



Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

Al cierre de la primera mitad de 2015, momento en que se interrumpieron transitoriamente la difusión de las estadísticas del INDEC de empleo y distribución del ingreso, el conjunto de las empresas públicas habían acrecentado sus nóminas de empleados a un ritmo de 15,5% anual, y más de una vez y media en el término de cuatro años. Un paso más atrás, aunque no muy lejano, se ubicó el Poder Legislativo Nacional, con 10% en el año electoral y poco más de 38% en el último cuatrienio.

Sólo superaron esa dinámica en el período analizado, transitoriamente, las empresas dedicadas a la construcción, aunque muy vinculadas en su mayoría a la obra contratada por el sector público, y las dedicadas a la industria extractiva de minerales e hidrocarburos, a un ritmo sustancialmente menor.

Mientras que en la mayor parte del sector real de la economía la expansión del empleo fue muy limitada.



Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

En el ámbito del sector público los más activos generadores de empleo fueron las administraciones nacional y provincial, no sólo en términos absolutos, por su relevancia, sino más aún en términos relativos, con 5,1% y 4% en 2015; mientras que en el agregado del sector público municipal se observó mayor disciplina en las contrataciones con un aumento neto de 1,6% en el año y 1,8% en el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

En estos últimos casos, las severas limitaciones de sus finanzas, junto a la menor cercanía al poder público central para obtener recursos financieros, impidieron imitar una política de sobre expansión del empleo, y sólo acompañaron los movimientos más restringidos que se observaron en las actividades del sector privado.

El estancamiento de la economía que provocó un escenario de alta inflación y la creciente distorsión de los precios relativos claves, como el tipo de cambio y las tarifas, mientras aumentaba la presión impositiva, fue determinante para provocar la asimetría entre el ritmo de generación de empleos por parte del sector público y la que pudo sostener el sector privado.

Creciente peso del empleo en el gasto total

Las estadísticas oficiales adolecen de la falta de clasificación del empleo entre privado y público. Sin embargo, no ocultaron que las provincias con escaso desarrollo de las actividades particulares fueron las que más expandieron la nómina, más aún en un año electoral como fue el 2015. Se destacaron como las más dinámicas San Luis 10,5%; La Rioja 10,1%; Neuquén 9,5%; Misiones 7,2%; Salta 6,4%, entre otras.

Una forma de estimar el impacto del sobre empleo en la administración gubernamental en los últimos años es calcular cuál fue la variación de la masa salarial real respecto de la que hubiese resultado si la dotación en ese ámbito se hubiera comportado como el promedio del sector privado.

El resultado de ese ejercicio fue que en 2015 ese efecto fue equivalente a poco más de \$5.000 millones en un año para el caso de la administración central; más de \$2.000 millones para el agregado de los gobiernos provinciales, mientras que para el conjunto de los municipios fue casi nulo.

En cambio, en el agregado del cuatrienio, la laxa política oficial de empleo público y también en materia salarial en caso de los nuevos puestos, se elevó a más de \$167.000 millones en la administración central; \$85.000 millones para el agregado de los gobiernos provinciales y \$13.000 millones en el conjunto de los municipios, más \$6.000 millones en las finanzas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Semejante sobre expansión del gasto público en salarios no sólo no redundó en un impulso de la actividad económica, y con ello de la inversión y del empleo privado, sino que, junto al exceso de otros gastos del sector público, contribuyeron a elevar los índices de pobreza, porque forzaron un creciente déficit fiscal que derivaron en un sostenido aumento de las necesidades de financiamiento del Tesoro Nacional con emisión de dinero por parte del Banco Central, y de ese modo contribuyeron a acelerar la inflación y, por tanto a debilitar la relevancia del sector privado en su capacidad de generar riqueza.

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO ASALARIADO REGISTRADO SIPA					
II trimestre	2010	2014	2015	2015-2014	2015-2010
Capital Federal	1.525.802	1.571.103	1.605.008	33.905	79.206
Provincia de Buenos Aires	1.835.627	1.993.763	2.038.838	45.075	203.211
Catamarca	33.165	33.063	34.191	1.128	1.026
Córdoba	480.365	509.139	515.506	6.367	35.141
Corrientes	66.347	72.299	76.319	4.020	9.972
Chaco	60.478	76.045	78.872	2.827	18.394
Chubut	91.071	98.337	102.138	3.801	11.067
Entre Ríos	127.188	138.587	142.073	3.486	14.885
Formosa	22.058	27.763	28.054	291	5.996
Jujuy	46.361	54.088	56.127	2.039	9.766
La Pampa	35.415	36.658	37.819	1.161	2.404
La Rioja	30.886	31.846	35.053	3.207	4.167
Mendoza	191.058	258.008	264.639	6.631	73.581
Misiones	90.891	108.154	115.969	7.815	25.078
Neuquén	86.569	104.475	114.365	9.890	27.796
Río Negro	96.232	108.473	114.745	6.272	18.513
Salta	80.202	113.537	120.845	7.308	40.643
San Juan	75.526	84.960	87.085	2.125	11.559
San Luis	55.160	59.502	65.732	6.230	10.572
Santa Cruz	52.803	63.227	64.712	1.485	11.909
Santa Fe	476.826	515.361	525.751	10.390	48.925
Santiago del Estero	46.350	53.973	53.059	-914	6.709
Tierra del Fuego	29.648	39.760	40.647	887	10.999
Tucumán	159.382	164.156	173.198	9.042	13.816
No clasificado	67.787	-2.733	-2.751		
TOTAL PRIVADO	5.863.197	6.313.544	6.487.994	174.450	624.797
TOTAL PÚBLICO	1.353.381	1.613.750	1.678.426	64.676	325.045
TOTAL GENERAL	7.216.578	7.927.294	8.166.420	239.126	949.842

Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO ASALARIADO REGISTRADO SIPA				
II trimestre	2015	2015-2014	2015-2010	2015-2010 eq. Anual
Capital Federal	1.605.008	2,2%	5,2%	1,02%
Provincia de Buenos Aires	2.038.838	2,3%	11,1%	2,12%
Catamarca	34.191	3,4%	3,1%	0,61%
Córdoba	515.506	1,3%	7,3%	1,42%
Corrientes	76.319	5,6%	15,0%	2,84%
Chaco	78.872	3,7%	30,4%	5,45%
Chubut	102.138	3,9%	12,2%	2,32%
Entre Ríos	142.073	2,5%	11,7%	2,24%
Formosa	28.054	1,0%	27,2%	4,93%
Jujuy	56.127	3,8%	21,1%	3,90%
La Pampa	37.819	3,2%	6,8%	1,32%
La Rioja	35.053	10,1%	13,5%	2,56%
Mendoza	264.639	2,6%	38,5%	6,73%
Misiones	115.969	7,2%	27,6%	4,99%
Neuquén	114.365	9,5%	32,1%	5,73%
Río Negro	114.745	5,8%	19,2%	3,58%
Salta	120.845	6,4%	50,7%	8,54%
San Juan	87.085	2,5%	15,3%	2,89%
San Luis	65.732	10,5%	19,2%	3,57%
Santa Cruz	64.712	2,3%	22,6%	4,15%
Santa Fe	525.751	2,0%	10,3%	1,97%
Santiago del Estero	53.059	-1,7%	14,5%	2,74%
Tierra del Fuego	40.647	2,2%	37,1%	6,51%
Tucumán	173.198	5,5%	8,7%	1,68%
TOTAL PRIVADO	6.490.745	2,8%	10,7%	2,05%
TOTAL PÚBLICO TOTAL	1.678.426	4,0%	24,0%	4,40%
TOTAL GENERAL	8.169.171	3,0%	13,2%	2,50%

Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO ASALARIADO REGISTRADO				
II TRIMESTRE	2015	2015-2014	2015-2010	2015-2010 eq. Anual
AGRO	355.803	2,7%	6,9%	1,34%
PESCA	11.584	3,4%	3,2%	0,63%
MINAS Y CANTERAS	63.018	6,5%	30,3%	5,43%
INDUSTRIA	1.218.972	1,0%	4,9%	0,96%
ENERGÍA, GAS Y AGUA	67.965	4,3%	20,5%	3,80%
CONSTRUCCIÓN	442.349	8,7%	16,9%	3,18%
COMERCIO	1.161.742	1,7%	9,8%	1,90%
HOTELES Y RESTAURANTES	243.367	2,2%	13,4%	2,55%
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	541.618	1,9%	10,5%	2,01%
INTERMEDIACIÓN FINANCIERA	186.654	2,6%	15,4%	2,90%
INMOBILIARIA	65.634	2,3%	19,0%	3,54%
SERVICIOS DE ALQUILER	754.315	3,9%	10,6%	2,04%
OBRAS SOCIALES PRIVADAS	32.512	2,8%	25,6%	4,67%
ENSEÑANZA PRIVADA	479.435	4,8%	17,9%	3,35%
SALUD PRIVADA	248.913	3,8%	21,8%	4,02%
OTROS SERVICIOS SOCIALES	36.428	4,4%	21,1%	3,90%
SERVICIOS COMUNITARIOS	512.618	1,7%	7,1%	1,39%
SERVICIO DOMÉSTICO	63.446	-0,1%	-2,7%	-0,55%
DIPLOMATICOS Y EMBAJADAS	1.621	0,4%	-10,1%	-2,11%
TOTAL EMPLEO PRIVADO	6.487.994	2,8%	10,7%	2,05%
PODER EJECUTIVO NACIONAL	220.714	6,5%	18,9%	3,52%
PODER LEGISLATIVO NACIONAL	13.588	10,0%	38,3%	6,71%
PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN	21.255	1,6%	8,1%	1,57%
BANCOS NACIONALES	21.707	2,2%	12,7%	2,43%
EMPRESAS DEL ESTADO	39.131	15,5%	166,8%	21,69%
UNIVERSIDADES	179.634	2,9%	12,6%	2,40%
PERSONAL CIVIL DE LAS FUERZAS ARMADAS	75.641	2,6%	111,0%	16,10%
TOTAL ADMINISTRACIÓN CENTRAL	571.670	5,1%	28,6%	5,16%
SECTOR PÚBLICO PROVINCIAL	836.630	4,0%	22,5%	4,14%
SECTOR PÚBLICO MUNICIPAL	119.862	1,6%	28,0%	5,06%
GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES	150.264	1,8%	13,8%	2,61%
TOTAL EMPLEO PÚBLICO	1.678.426	4,0%	24,0%	4,40%
PRODUCTORES DE BIENES PRIVADOS	1.649.377	1,6%	6,1%	1,19%
PRODUCTORES DE SERVICIOS PRIVADOS	4.838.617	3,2%	12,3%	2,35%
TOTAL GENERAL	8.166.420	3,0%	13,2%	2,50%

Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC

II TRIMESTRE 2015	Empleo asalariado formal 2015 personas	Sobre empleo vs 2014 total privado personas	Sobre empleo vs 2010 total privado personas	Costo salario medio II trimestre 2015 en \$	Costo salarial excedente 2015 vs 2014, \$ millones	Costo salarial excedente desde 2010, \$ millones
AGRO	355.803	-115	-12.567	10.751	-16	-8.782
PESCA	11.584	68	-840	26.616	24	-1.454
MINAS Y CANTERAS	63.018	2.211	9.486	60.575	1.741	37.349
INDUSTRIA	1.218.972	-21.691	-67.048	24.294	-6.851	-105.877
ENERGÍA, GAS Y AGUA	67.965	1.031	5.566	40.786	547	14.756
CONSTRUCCIÓN	442.349	24.082	23.751	14.939	4.677	23.063
COMERCIO	1.161.742	-12.192	-8.596	18.277	-2.897	-10.212
HOTELES Y RESTAURANTES	243.367	-1.456	5.898	12.720	-241	4.876
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	541.618	-4.733	-903	24.530	-1.509	-1.440
INTERMEDIACIÓN FINANCIERA	186.654	-222	7.596	37.100	-107	18.317
INMOBILIARIA	65.634	-283	4.604	16.750	-62	5.012
SERVICIOS DE ALQUILER	754.315	8.394	-284	17.188	1.875	-318
OBRAS SOCIALES PRIVADAS	32.512	-0	3.872	24.103	-0	6.066
ENSEÑANZA PRIVADA	479.435	9.300	29.569	9.992	1.208	19.204
SALUD PRIVADA	248.913	2.542	22.747	17.013	562	25.155
OTROS SERVICIOS SOCIALES	36.428	556	3.144	13.047	94	2.666
SERVICIOS COMUNITARIOS	512.618	-5.611	-16.910	16.957	-1.237	-18.638
SERVICIO DOMÉSTICO	63.446	-1.842	-8.707	16.990	-407	-9.616
DIPLOMATICOS Y EMBAJADAS	1.621	-38	-374	29.599	-14	-720
TOTAL EMPLEO PRIVADO	6.487.994			19.399		
PODER EJECUTIVO NACIONAL	220.714	7.669	15.276	27.304	2.722	27.112
PODER LEGISLATIVO NACIONAL	13.588	896	2.719	50.184	584	8.870
PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN	21.255	-253	-498	52.484	-173	-1.698
BANCOS NACIONALES	21.707	-115	401	55.624	-83	1.451
EMPRESAS DEL ESTADO	39.131	4.306	22.903	39.545	2.213	58.871
UNIVERSIDADES	179.634	281	3.052	17.696	65	3.511
PERSONAL CIVIL DE LAS FUERZAS ARMADAS	75.641	-122	35.963	22.586	-36	52.797
TOTAL ADMINISTRACIÓN CENTRAL	571.670	12.660	79.817	32.293	5.315	167.540
SECTOR PÚBLICO PROVINCIAL	836.630	10.194	80.652	16.225	2.150	85.058
SECTOR PÚBLICO MUNICIPAL	119.862	-1.341	16.237	12.320	-215	13.002
GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES	150.264	-1.427	4.119	25.418	-471	6.806
TOTAL EMPLEO PÚBLICO	1.678.426	20.086	180.825	22.349	5.836	262.682

Fuente: IDELAS - UCES, en base a Indicadores Socioeconómicos del INDEC