

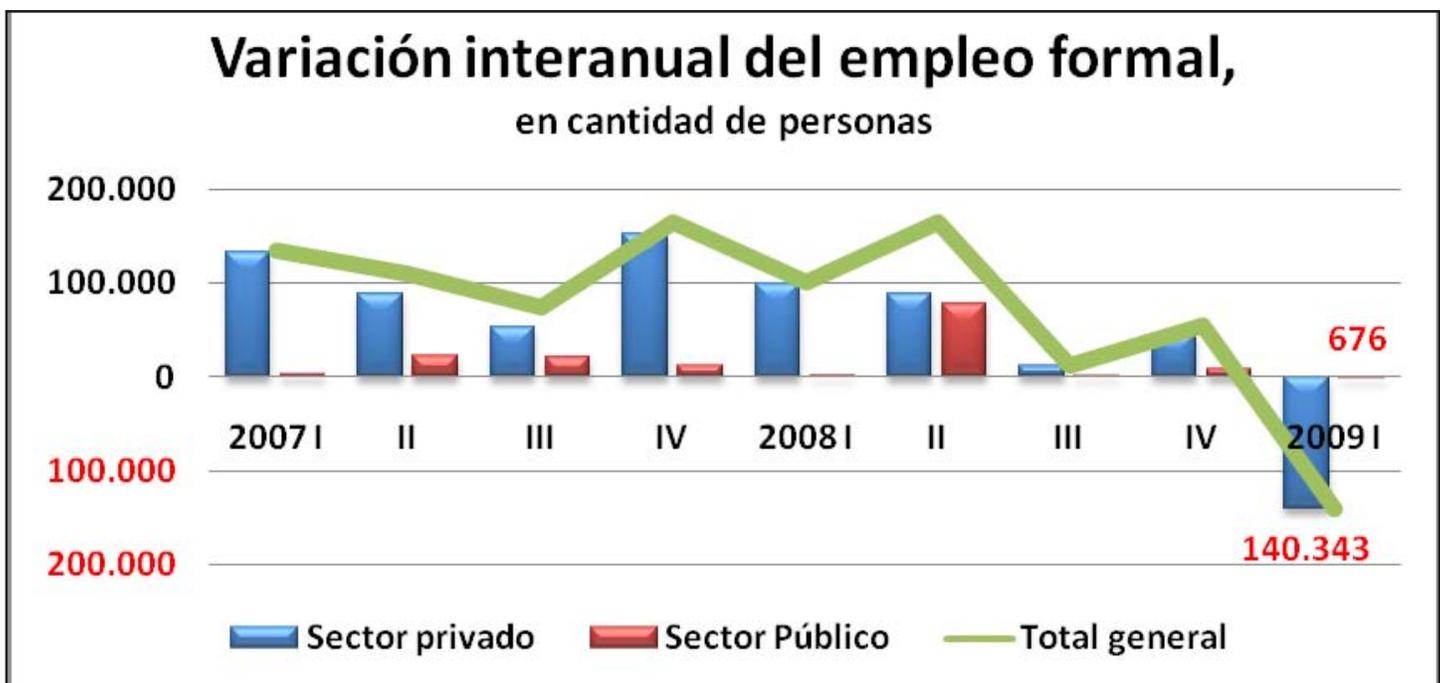
El sector público escapó a la baja de personal que presionó la retracción de la economía

A contramano de lo sucedido en la actividad privada, en el que el enfriamiento de la actividad productiva y comercial forzó entre enero y marzo de 2009 un recorte de más de 140.000 en la dotación de trabajadores en la franja formal, en el conjunto de la administración pública el empleo apenas se redujo en 676 personas. Esa rigidez a la baja de la dotación a cargo de los estados nacionales, provinciales y municipales fue acompañada también por el liderazgo en materia de aumento del promedio de las remuneraciones.

Recurrentemente los economistas profesionales recomiendan que el sector público encare ajustes para evitar el deterioro de los resultados de las cuentas oficiales, en particular en tiempos de contracción de los recursos tributarios por efecto del giro del ciclo económico, y los ministros de turno responden que “la función del Estado es garantizar la estabilidad del empleo y la inclusión social”, y por tanto rechazan cualquier política procíclica de contención del gasto. Ahora, cuando ya se cumplen tres trimestres consecutivos en que las mediciones privadas detectan el claro ingreso en una nueva etapa recesiva de la

economía en su conjunto, disparada por la crisis financiera internacional, pero potenciada por desaciertos en la política de Gobierno, vuelven a emerger aquellos consejos y también las mismas respuestas.

Frente a ese cuadro el Instituto de Estudios Laborales y Sociales (IDELAS) de la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES) analizó los escasos datos que desde la salida de la convertibilidad brindan las estadísticas oficiales en materia laboral, ya no del lado de qué actividades o jurisdicciones contribuyen



Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos del Ministerio de Economía

Puestos de trabajo declarados, miles de personas						
	Sector Privado		Sector Público		TOTAL	Variación Trimestra Anual
	Trimestra Anual	Anual	Trimestra Anual	Anual		
2006 I	4.938		1.034		5.972	
II	5.004	1,3	1.058		6.063	1,5
III	5.077	1,5	1.083		6.160	1,6
IV	5.240	3,2	1.106		6.346	3,0
2007 I	5.374	2,6	1.108	0,2	6.482	2,1
II	5.463	1,7	1.130	2,0	6.593	1,7
III	5.516	1,0	1.152	1,9	6.668	1,1
IV	5.669	2,8	1.165	1,1	6.833	2,5
2008 I	5.769	1,8	1.167	0,2	6.936	1,5
II	5.857	1,5	1.244	6,6	7.101	2,4
III	5.869	0,2	1.246	0,1	7.114	0,2
IV	5.915	0,8	1.254	0,7	7.170	0,8
2009 I	5.775	-2,4	1.254	-0,1	7.029	-2,0

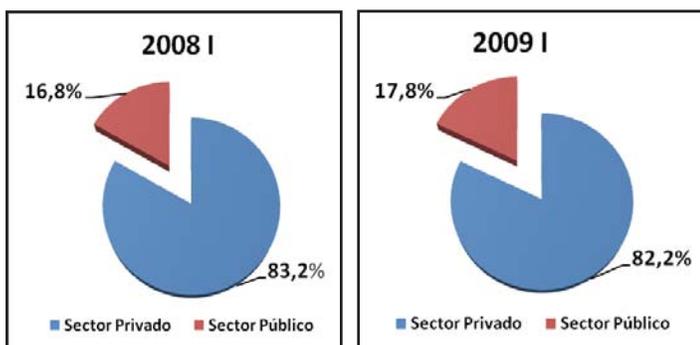
Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos de la Dirección de Programación Macroeconómica e Indec

a la creación neta de puestos de trabajo en tiempos de bonanza o su destrucción en los de crisis, sino del lado de los sectores privados y público.

La primera conclusión parcial que surge de las declaraciones juradas presentadas al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones al cabo del primer trimestre, que representa apenas el 35,4% de la masa total de trabajadores del país, es que en esos tres meses la ocupación en el sector privado se derrumbó 2,4%, mientras que en el ámbito oficial apenas se redujo en algo menos de 0,1 por ciento.

Mientras que, por el contrario, en comparación con un año atrás la tasa neta de creación de empleos registrados se atenuó en el primer caso a su mínima expresión, tras haber experimentado un ciclo largo con tasas superiores a 6% entre 2006 y 2008, en tanto en el segundo se mantuvo en un ritmo superior a 7%. Como consecuencia de semejante disparidad, en ese período la administración pública en su conjunto ganó un punto porcentual como fuente de generación de empleos en blanco.

Participación en el total de trabajadores declarados al SIJyP



Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos del Ministerio de Economía



Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos del Ministerio de Economía

Ese comportamiento revela con nitidez la falta de vocación del estado por hacer honor a la disciplina fiscal y convertirse, como ha sido casi histórico en la Argentina, en una “bolsa de trabajo”, habida cuenta de que no se trató de una medida “defensiva” frente a la nueva crisis en la que se sumergió la economía nacional, sino de una política corriente, como lo puso de manifiesto el nivel récord que mantuvo la ocupación registrada, con un salto de 21,2% desde el primer trimestre de 2006.

Claro impacto en el voto popular



Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos del Ministerio de Economía y Ministerio del Interior

La decisión del anterior ministro de Economía, Carlos Fernández, de acotar la difusión de las estadísticas que usualmente brindaba la Dirección de Programación Económica sobre las declaraciones juradas al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones por rama de actividad, jurisdicción y clasificación entre empleo público y privado, a sólo tres años, impide encarar un análisis de mayor profundidad de esta serie. Sin embargo, eso no invalida las ricas observaciones que se pueden extraer de ese limitado período.

El Mensaje de las Urnas...



Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos del Ministerio de Economía y Ministerio del Interior

Una de ellas fue que el comportamiento del mercado de trabajo jugó un rol clave en el resultado de las últimas elecciones legislativas. En el Informe N° 8 de IDELAS ya se vio como el resurgimiento de las migraciones internas desde el interior del país a los mayores centros urbanos, en respuesta a la reaparición de la precariedad laboral, fue consistente con las altas tasas de ausentismo en los comicios en varios distritos.

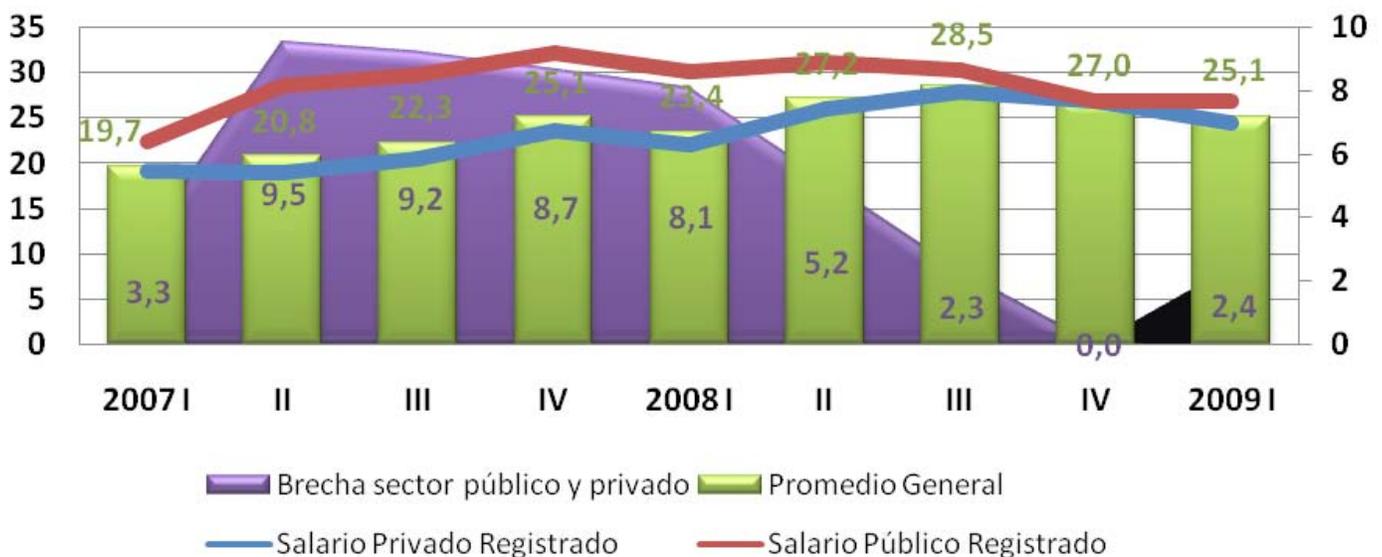
Pero también surgió que la generación de empleos, según la información oficial, no fue condición suficiente para asegurarle o facilitarle al oficialismo

el triunfo electoral en cada jurisdicción. Al respecto, el Departamento de Investigaciones de IDELAS-UCES detectó que sobre 11 provincias donde en el primer trimestre de 2009 en comparación con un año antes aumentó el empleo global, registrado y en negro, el oficialismo obtuvo la primera minoría en 7. Mientras que en las 13 donde la Encuesta Permanente de Hogares del Indec dio cuenta de baja perdió en 8 jurisdicciones.

Más contundente fue la respuesta del electorado en desaprobación de lo hecho por el oficialismo provincial en los últimos doce meses, como consecuencia del aumento de las tasas de desempleo y destrucción de las posibilidades de retener los puestos de trabajo que se habían logrado en el tiempo de bonanza. Sobre 16 distritos donde la EPH dio cuenta de suba de la desocupación, el oficialismo perdió en 10, mientras que terminó triunfante en 6 de los 8 en los que ese indicador se contrajo. Es decir que tampoco haber logrado generar más empleo, aunque sea a costa de la administración pública, fue condición suficiente para retener a los electores.

La razón parece muy simple, pese a que pareciera que no fue debidamente ponderada por los analistas políticos y los estrategias de la comunicación de los actos de gobierno: por cada puesto de trabajo que se destruye se ven afectados entre 2 y 4 miembros de la estructura de los hogares, principalmente cuando

Más ventajas sobre el sector privado variación salarial % interanual



se trata de familias en los que el aporte de ingresos de cada integrante es crucial para poder llevar una calidad de vida mínima.

De ahí que no se trata de inducir a los empresarios a que no echen mano al talonario de telegramas de despidos cuando reaparece un cuadro recesivo, como dice el ministro de Trabajo Carlos Tomada, cuando al mismo tiempo no se apela a los sindicatos a que

moderen sus reclamos de aumentos salariales, sino de generar las condiciones para reactivar el aparato productivo, con políticas claras y sustentables en el tiempo, tanto del lado de la órbita laboral, como de la económica e incluso legislativa.

Tampoco arrojó buenos resultados electorales para el oficialismo, salvo en algunas provincias pequeñas, mantener una política de salarios altos y con ajustes

Empleo privado registrado respecto del total de la jurisdicción, en %	I trimestre		
	2007	2008	2009
TOTAL	33,5%	35,3%	35,4%
Buenos Aires	33,4%	34,3%	34,5%
Catamarca	22,2%	22,6%	20,9%
Ciudad de Buenos Aires	52,0%	59,0%	57,5%
Córdoba	29,4%	33,8%	33,7%
Corrientes	16,6%	16,7%	16,9%
Chaco	16,3%	16,7%	17,0%
Chubut	43,0%	48,9%	49,8%
Entre Ríos	26,9%	27,6%	29,4%
Formosa	11,3%	11,2%	11,8%
Jujuy	18,8%	19,0%	18,5%
La Pampa	27,6%	25,9%	27,4%
La Rioja	20,6%	21,0%	21,0%
Mendoza	25,0%	26,2%	26,6%
Misiones	21,8%	20,9%	22,2%
Neuquén	40,8%	39,8%	37,1%
Río Negro	43,0%	44,6%	45,2%
Salta	16,4%	17,0%	16,7%
San Juan	26,5%	28,1%	26,3%
San Luis	29,2%	30,5%	30,8%
Santa Cruz	54,6%	56,6%	51,4%
Santa Fe	34,7%	34,4%	36,1%
Santiago del Estero	11,7%	12,2%	13,3%
Tierra del Fuego	49,6%	52,7%	53,6%
Tucumán	21,7%	25,8%	24,8%

Fuente: UCES - IDELAS, en base a datos de la EPH del

INDEC. Nota: El área sombreada corresponde a las provincias que adhirieron al Decreto 1807/05

periódicos que superaron al que pudieron otorgar los privados, para generar un aumento de la deteriorada confianza de los consumidores.

Una mala jugada, dadas las verdaderas intenciones

El triunfo legislativo en octubre de 2008 para cerrar el corto capítulo de 14 años del Régimen de AFJP se transformó rápidamente en una victoria a lo Pirro, porque puso al descubierto que el objetivo del gobierno no era poner a resguardo los ahorros de los trabajadores y potenciar sus fondos de capitalización eliminando las comisiones y seguros de administración, sino de contar lisa y llanamente con caja adicional para financiar planes de consumo con dudosa capacidad de repago, pero fundamentalmente para cubrir el bache fiscal que comenzaba a generar la desaceleración del aumento de la recaudación, al no corresponderse con un cambio de ritmo de suba del gasto público.

Frente a ese cuadro, que surgió como último recurso, tras haber agotado la posibilidad de echar mano a una vuelta de tuerca en la inédita presión tributaria para los que operan en un ciento por ciento dentro del ámbito de la legalidad, los agentes económicos profundizaron su gimnasia de retirar sus fondos del sistema financiero, convertir carteras en pesos a colocaciones en dólares, frenar sus decisiones de compras de bienes durables, en “espera hasta que aclare”, y comenzaron a provocar un círculo vicioso de caída de actividad, baja de ingresos fiscales, aumento de la desconfianza, fuga de capitales, destrucción de puestos de trabajo.

Reducida participación del empleo privado registrado en el total

Otra consecuencia que trajo la vuelta a una faz recesiva de la economía fue la interrupción del

proceso de avance del empleo en la actividad privada en el segmento formal sobre el total de trabajadores en blanco y negro de todo el país, tras haber saltado de 33,5% en el primer trimestre de 2007 a 35,3% el año siguiente.

Las bajas más notorias en los primeros tres meses de 2009 en comparación con similar período del año anterior, se verificaron en las provincias patagónicas de Santa Cruz y Neuquén, con 5,2 y 2,7 puntos porcentuales, siguiéndoles en orden de importancia San Juan 1,79 y Catamarca 1,63 pp.

El cruce de los datos que surgen de la Encuesta Permanente de Hogares del Indec y los del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, al que sólo adhirieron desde 2005 once de las 24 jurisdicciones en la que está dividido el país, muestra que la ocupación en la actividad privada registrada se contrajo en el período bajo estudio en 13 provincias, mientras que se expandió en 11, con tasas de variación muy dispersas en los dos sentidos. Entre las subas sobresalieron Chaco 8,4%, Santiago del Estero 6,1% y Salta 4,6 por ciento. En tanto, las bajas más acentuadas se localizaron en Tierra del Fuego 5%, La Rioja 3,9%, Catamarca 3,5% y La Pampa 3,4 por ciento.

Las proporciones resultaron también muy parecidas en lo que respecta a la cantidad de distritos que acusaron aumentos y descensos en el número de empleados públicos y del sector privado que no aporta al SIJyP. Sin embargo, las variaciones en los casos de los que se encolumnaron en la senda expansiva fueron apreciablemente más altas: 39,8% en Santa Cruz, 13,8% en Catamarca, 12,5% en Salta, 11,9% en Chaco, 10,5% en Neuquén, 10,9% en San Luis, 9,1% en Mendoza y 8,1% en Córdoba, entre los más notorios.

Fuente: UCES - IDELAS

Se permite la reproducción total o parcial citando la fuente