

**ANTECEDENTES DE OTROS BALLOTAGES EN LA REPUBLICA ARGENTINA**

**Dr. Oscar Jiménez Peña.** Profesor Titular de Historia Política Latinoamericana. Licenciatura en Ciencia Política UCES. Departamento de Investigaciones de Fundación Bicentenario

**Dra. Gisela Candarle.** Departamento de Investigaciones de Fundación Bicentenario

**INTRODUCCIÓN**

La segunda vuelta electoral para elegir Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, que se formalizará el próximo domingo 31 de julio, será la 39° experiencia de *Ballotage* que se realiza en la Argentina desde que el sistema fuera receptado por nuestra legislación electoral positiva en 1972.

**FUNDACIÓN BICENTENARIO** realizó una investigación de los antecedentes históricos del sistema electoral conocido con el nombre de "*Ballotage*" o "Doble Vuelta", o "Segunda Vuelta", para las categorías de cargos de Presidente de la Nación, Gobernadores, Senadores Nacionales y Jefe de Gobierno de la Ciudad.

A nivel nacional, la reforma constitucional de 1994 introdujo la elección directa de Presidente y Vicepresidente de la Nación con el sistema de doble vuelta o *Ballotage* (art. 94 y ss de la CN). De acuerdo al texto constitucional estamos en escenario de *Ballotage* si ninguno de los candidatos alcanza el 45% de los votos en la primera vuelta; o cuando ninguno de los candidatos supera el 40 % de los votos; o si alguno de ellos supera ese porcentaje, lo hace por una diferencia menor de 10 puntos porcentuales sobre el que obtiene el segundo lugar en número de sufragios (art. 97 y 98 de la CN).

Las elecciones presidenciales, de gobernadores y de senadores nacionales del año 1973, se llevaron a cabo rigiendo el sistema de *ballotage*.

En nuestro país hubieron 38 *Ballotages* - ya sea por la vigencia de la reforma de 1972, ya porque la "doble vuelta" fue acogida por diversas legislaciones provinciales a partir de 1983 -en 22 elecciones de Gobernadores; en 14 elecciones para Senadores Nacionales; y en 2 elecciones de Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, por

lo que **la elección del próximo domingo en la CABA será la 39° experiencia del sistema de doble vuelta o *ballotage* en nuestros sistemas electorales.**

Destacamos que hubieron tres elecciones en las que el *ballotage* debió haberse realizado, pero el mismo no se concretó porque uno de los contendientes decidió no participar de la segunda vuelta: las elecciones presidenciales de 1973 y 2003, y de Jefe de Gobierno de la CABA en el 2000.

El sistema de elección a doble vuelta o *ballotage* tiene origen en Francia, introducido por Napoleón III, utilizándose en diversas elecciones desde mediados del siglo XIX, hasta que quedó definitivamente incorporado al sistema electoral francés para las elecciones presidenciales en la constitución de la V República en el año 1958, estando vigente a la fecha.

#### **A) ELECCIONES PRESIDENCIALES**

Recordamos que el sistema de doble vuelta se usó por primera vez en nuestro país en el año 1973 cuando el gobierno de facto de Lanusse enmendó la Constitución en 1972 (Ley 19.802) y entre sus innovaciones al respecto exigió una mayoría del 51% en la primera elección presidencial para consagrarse ganador; en caso contrario, todas las candidaturas a presidente que superaran el 15% de los votos accedían a una segunda vuelta. En dicha oportunidad, ni en las elecciones presidenciales del 11 de marzo, ni en las del 23 de septiembre de 1973 fue necesaria la realización de la segunda vuelta para consagrar la fórmula presidencial.

En las elecciones presidenciales del 11 de marzo de 1973 el candidato justicialista Héctor J. Cámpora acompañado por Solano Lima como candidato a Vicepresidente, en la primera vuelta obtuvo el 49,5% de los sufragios contra el 22% alcanzado por la fórmula de la UCR liderada por Ricardo Balbín y Eduardo Gamond. El porcentaje obtenido por Cámpora no llegó al mínimo legal establecido para acceder al cargo presidencial, sin embargo, Balbín renunció a participar de la segunda vuelta debido a la gran diferencia de votos obtenido entre los dos candidatos; y como la tercera fórmula - Manrique/Martínez Raymonda- sólo logró el 14,90 % de los votos, quedó consagrada la fórmula del FREJULI, por los resultados de la primera vuelta.

En las elecciones presidenciales del 27 de abril de 2003, las dos fórmulas con mayor cantidad de sufragios fueron las de Menem - Romero (24,3 %) y Kirchner - Scioli

(21,9 %). Si bien ninguno de los candidatos alcanzó la mayoría necesaria para ser consagrado en primera vuelta, Carlos Menem, quien obtuvo el primer lugar, decidió no presentarse en el *Ballotage*. De esta manera, Néstor Kirchner accedió a la Presidencia de la Nación en la primera vuelta con el 21,9 % de los sufragios.

## B) GOBERNADORES - VICEGOBERNADORES Y SENADORES NACIONALES

### 1) AÑO 1973

En las elecciones de marzo de 1973, 15 distritos de la República Argentina debieron consagrar a sus autoridades en la segunda vuelta disputada el 15 de abril de 1973.

En 12 provincias los cargos de Gobernador y Vicegobernador se decidieron por *Ballotage*, y en 14 distritos fue necesaria la segunda vuelta para la elección de Senadores Nacionales.

La información recabada en este trabajo por **FUNDACIÓN BICENTENARIO** y que se expone a continuación ilustra la segunda vuelta electoral de abril de 1973.

### SEGUNDA VUELTA 1973: GOBERNADORES Y VICEGOBERNADORES

DISTRITO	PARTIDO/FORMULA
CHUBUT	PJ Benito Fernández - Arturo Campelo (57.9%)
	Partido Acción Chubutense: Roque González - Osvaldo Williams
CORDOBA	PJ (FREJULI) Obregón Cano - Atilio López (53.2%)
	UCR Víctor Martínez - Felipe Celli
CORRIENTES	FREJULI Julio Romero - Francisco Borges Sa (62%)
	Pacto Autonomista Libertad Justo Díaz Colodrero - Ricardo Leconte
ENTRE RIOS	FREJULI Enrique Cresto - Dardo Blanc (63.5%)
	UCR Luis Corte - José Luis Rodríguez Artussi
FORMOSA	PJ Antenor Argentino Gauna - Ausberto Ortiz (70.2%)
	UCR Alberto Maglietti - Alfonso Vitti
LA PAMPA	FREJULI Aquiles Regazzoli - Rubén Hugo Marín (57.7%)
	Movimiento Federalista Pampeano Ismael Amit - Nicandro Morales
MENDOZA	FREJULI Martínez Baca - Carlos Mendoza (71.4%)
	Partido Demócrata Eduardo Vicchi - Manlio Ardigó
MISIONES	FREJULI Juan Manuel Irrazábal - César Napoleón Ayrault (60%)
	UCR Ricardo Barrios Arrechea - José A. Falsone
NEUQUEN	MPN Elías Sapag - Antonio del Vas (60.3%)
	FREJULI Angel Nicanor Romero - Emiliano Such
SAN JUAN	FREJULI Eloy Próspero Camus - Francisco Aguilar (53.2%)
	Partido Bloquista Eduardo Bazán Agrás - Domingo Rodríguez Castro

<b>SAN LUIS<sup>1</sup></b>	PJ Elías Adre <b>(67%)</b>
	Movimiento Popular Provincial Guillermo Belgrano Rawson
<b>SANTA FE</b>	MID (utilizada por FREJULI) Carlos Sylvestre Begnis - Eduardo Cuello <b>(62.3%)</b>
	Alianza Popular Federalista Alberto Natale - Mario Verdú

## SEGUNDA VUELTA 1973: SENADORES NACIONALES

DISTRITO	PARTIDO/FORMULA
<b>CAPITAL FEDERAL</b>	UCR Zariello - De la Rúa <b>(54.12%)</b>
	FREJULI Díaz Bialet - Sánchez Sorondo
<b>CHUBUT</b>	PJ Juan Carlos Chaile - Ramón Lorenzo <b>(62%)</b>
	UCR Hipólito Solari Yrigoyen - Néstor Alcides Moré
<b>CORDOBA</b>	PJ Luis Carnevale - José Allende <b>(53.6%)</b>
	UCR Eduardo Angeloz - Carlos Becerra
<b>CORRIENTES</b>	FREJULI Humberto A. Romero - Carmelo Peroni <b>(59.6%)</b>
	PAL Omar Manzini - Diego Díaz Colodrero
<b>ENTRE RIOS</b>	FREJULI Lucio Roque D'Agostino - Héctor Maya <b>(63.5%)</b>
	UCR Carlos H. Perette - Carlos Saúl Contín
<b>FORMOSA</b>	PJ Leny Valle de González - Joaquín Esperanza <b>(71.2%)</b>
	UCR Osvaldo Cáceres - César Loza
<b>LA PAMPA</b>	FREJULI Domingo Andrés Frois - Justino García <b>(57.5%)</b>
	MFP Pablo Eliseo Grubisich - Adolfo Bermang
<b>MENDOZA</b>	FREJULI Pedro Cámpora - Carlos Evans <b>(71.3%)</b>
	PD Amadeo Frúgoli - Francisco Gabrielli
<b>MISIONES</b>	FREJULI Miguel Moreira - Pedro Avalos <b>(59.2%)</b>
	UCR Mario Losada - Juan Carlos Guerra
<b>RIO NEGRO</b>	PJ Emilio Belenguer - Martha Minichelli de Constanzo <b>(64.9%)</b>
	UCR Antonio Nápoli - Antonio Ruiz
<b>SAN JUAN</b>	FREJULI Américo Alberto García - Apolo Cantón <b>(52.6%)</b>
	PB Leopoldo Bravo - Luis Alfredo Olso
<b>SAN LUIS</b>	PJ Carlos Franco - Oraldo Norvel Britos <b>(66%)</b>
	MPP Juan Gregorio Vivas - Edmundo Tello Cornejo
<b>SANTA FE</b>	MID Juan P. Taborda - Sixto Benedetti <b>(62.3%)</b>
	APF Camilo Muniagurria - Armando Borga
<b>SANTIAGO DEL ESTERO</b>	FREJULI Pedro Luna - Francisco Cerro <b>(54.6%)</b>
	MID Ramón Enrique Moreno - Washington Inca Cardozo

<sup>1</sup> No pudimos obtener datos acerca de los candidatos a vicegobernador que compitieron en la segunda vuelta por la Provincia de San Luis.

Destacamos que en las elecciones de 1973 el peronismo - que era el partido que vertebraba, lideraba y hegemonizaba la alianza que compitió bajo el nombre de FREJULI - ganó las elecciones presidenciales; 22 de las 23 gobernaciones - sólo perdió en Neuquen- ; y 23 de las 24 elecciones de senadores nacionales, resignando únicamente la elección de la Capital Federal en la que se impusiera Fernando de la Rúa.

## 2) REGRESO A LA DEMOCRACIA - ELECCIONES PROVINCIALES

Desde 1983 en 5 distritos electorales el cargo de gobernador o jefe de gobierno, se eligió bajo las reglas del sistema electoral de *ballotage* o doble vuelta. Ellos fueron Chubut, Chaco, Corrientes, Tierra del Fuego y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Aclaremos que en Chubut el sistema ya no está vigente.

En todas las provincias citadas en por lo menos una elección hubo doble vuelta para definir el Gobernador triunfante, en algunas de ellas en más de una ocasión, como es el caso de Tierra del Fuego que en 5 oportunidades debió elegirlo en segunda vuelta.

### ELECCIONES DE GOBERNADOR Y VICEGOBERNADOR

#### CHACO - 1995

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Tenev - Bracone (PJ)	40.8 %	49.2 %
Rozas - Pibermus (UCR)	28.8 %	<b>50.8 %</b>

#### CORRIENTES - 1997

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Braillard Pocard - Maidana (PA.NU)	48.4 %	<b>70.2 %</b>
Tomasella - Brisco (PAL)	19.7 %	29.8 %

#### CORRIENTES - 2001

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Colombi - Galantini (U.C.R.)	41.1 %	<b>51.2 %</b>
Romero Feris - Machado (PA.NU)	43.1 %	48.8 %

## CORRIENTES - 2009

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Arturo Colombi- Martínez (Frente de Todos)	31,67%	37.59%
Ricardo Colombi - Braillard Pocard (Encuentro por Corrientes)	36,31%	<b>62.41%</b>

## CHUBUT - 1991

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Sala - Fenizi (PJ)	53,7 %	48.2 %
Maestro - Aubia (UCR)	34.9 %	<b>51.8 %</b>

## TIERRA DEL FUEGO - 1991

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Martínez - Alonso (PJ)	43.4 %	48.2 %
Estabillo - Castro (MOPOF)	45.6 %	<b>49.3 %</b>

## TIERRA DEL FUEGO - 1999

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Manfredotti - Gallo (PJ)	34.7 %	<b>50.9 %</b>
Colazo - Augsburg (Alianza)	37.7 %	49.1 %

## TIERRA DEL FUEGO - 2003

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Manfredotti - Gallo (PJ)	29.5 %	47.2 %
Colazo - Cóccharo (UCR)	26.9 %	<b>52.8 %</b>

## TIERRA DEL FUEGO - 2007

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Cóccharo - Bertone (FPV-PI)	37.11%	47.49%
Fabiana Ríos - Bassanetti (ARI)	32.64%	<b>52.51%</b>

## TIERRA DEL FUEGO - 2011

FORMULA ELECTORAL	1° vuelta	2° vuelta
Rosana Bertone - Pérez (FPV-UTDF)	41.42%	49.34%
Fabiana Ríos - Crocianielli (PSP)	32.55%	<b>50.66%</b>

### **C) JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires en dos oportunidades tuvo que realizar la doble vuelta electoral para designar a su Jefe de Gobierno: 2003 y 2007. Recordamos que en el año 2000 no se llegó a realizar el *Ballotage* ya que el candidato que obtuvo el segundo lugar desistió de presentarse.

1) En **agosto de 2003**, la fórmula **Ibarra - Telerman** obtuvo el **33%** de los sufragios en la primera vuelta, contra el **37%** que alcanzaron los candidatos de Compromiso para el Cambio liderada por **Mauricio Macri**. En la segunda vuelta de septiembre de 2003, se consagró la fórmula **Ibarra - Telerman** con el **53,5%** contra el 46,5% obtenido por Macri - Rodríguez Larreta.

2) El **3 de junio del 2007**, fecha en la que se realizó la primera vuelta, la fórmula **Macri - Michetti** obtuvo el **45.62%** y el binomio **Filmus - Heller** el **23,77%**.

En el *ballotage*, celebrado el 24 de junio de ese año, **Macri - Michetti** triunfaron con el **60.96%** de los votos, sobre la fórmula Filmus- Heller que obtuvo el 39,04%.

En las elecciones del **18 de mayo de 2000**, el candidato **Aníbal Ibarra** (Alianza UCR- Frepaso) obtuvo el 49,41% de los sufragios contra el 33,08% alcanzado por Domingo Cavallo (Acción por la República). Si bien la legislación de la Ciudad de Buenos Aires exige un mínimo del 50% para la consagración en primera vuelta, la fórmula Domingo Cavallo-Gustavo Béliz renunció a presentarse en el *Ballotage*.

El 30 de junio de 1996 se llevaron a cabo las primeras elecciones para elegir el Jefe de Gobierno de la CABA, como fruto de la reforma de la Constitución Nacional de 1994, que habilitó que fueran los porteños quienes eligieran el líder de la ciudad. En las mismas se impuso Fernando de la Rúa con el 39,86% de los votos, sobre Norberto Laporta, quien obtuvo el 26,50%. En esa oportunidad el sistema electoral fue de simple mayoría.

En el año 1997 se sancionó la Constitución de la CABA, la que su art. 96 estableció el sistema electoral de mayoría absoluta y doble vuelta para ser elegido jefe de gobierno. La primera elección que se celebró por este sistema fue la del año 2000.

## CONCLUSIÓN

Este domingo 31 de julio se celebra el *ballotage* en la Ciudad de Buenos Aires, ocasión que constituirá la 39ª vez en que por una doble elección se eligen, ya un gobernador, ya senadores nacionales o ya el jefe de gobierno porteño.

También será la tercera vez consecutiva en que el cargo de Jefe de Gobierno de la CABA se dirime en una segunda vuelta.

**FUNDACIÓN BICENTENARIO** a través de este trabajo considera oportuno resaltar que en ninguna de las 5 elecciones que se realizaron para elegir jefe de gobierno de la CABA, los candidatos obtuvieron la mayoría absoluta de los votos. Esto solo se logró una vez que se realizó la doble vuelta.

**Fernando de la Rúa** en 1996 - el sistema electoral vigente no contemplaba el *ballotage* - ganó con el 39,86%, es decir, lo que se denomina mayoría simple o relativa.

**Anibal Ibarra** en el 2000 - cuando ya la legislación electoral local había incorporado el *ballotage*- obtuvo el 49,41% de los votos y fue consagrado Jefe de Gobierno porque el segundo renunció a competir en la segunda vuelta.

Posteriormente, ni **Ibarra** en el 2003, ni **Macri** en las elecciones del 2007 ni en la elección del 10 de julio de este año, obtuvieron mayoría absoluta que les permitiera consagrarse evitando la doble vuelta electoral.

Podemos concluir que nunca - desde que se vota el Jefe de Gobierno - los habitantes de esta ciudad han dado en la primera vuelta la mayoría absoluta a ningún candidato, lo que de alguna manera pone en evidencia las particularidades de este electorado a la hora de elegir sus gobernantes.

Una de las características sobresalientes del sistema porteño es que es técnicamente un *ballotage* "puro", ya que exige obtener un 50% de los votos -mayoría absoluta- para evitar la segunda vuelta, como es el sistema original que rige en Francia. En cambio, en el orden nacional y para la elección del presidente y vicepresidente, se ha introducido una variante que permite acceder a la primera magistratura sin tener que obtener el 50% de los votos. Basta lograr el 45% o más del

40%, con una diferencia de 10 puntos porcentuales sobre el segundo para consagrarse primer mandatario.

Un caso extremo de desnaturalización del principio de la mayoría absoluta, es el de Nicaragua, cuyo sistema electoral permite ganar en primera vuelta si se logra el 40% de los votos, o el 35% y 5 puntos porcentuales de diferencia con el que obtuviera el segundo lugar.

Hubo ya 38 experiencias de doble vuelta electoral en nuestro país para elegir las máximas autoridades locales y senadores nacionales. Nunca tuvimos *ballotaje* para elecciones presidenciales.

En tres oportunidades en las que debió realizarse la segunda elección, la misma no llegó a implementarse como consecuencia de la renuncia de uno de los candidatos que debía participar del *Ballotage* .

Sólo en tres provincias - Corrientes, Chaco y Tierra del Fuego - y en la ciudad de Buenos Aires, el ordenamiento legal vigente prevé un sistema electoral de doble vuelta. Chubut tuvo un sistema electoral de doble vuelta (elecciones del año 1991), pero fue reemplazado.

El sistema electoral de *ballotage* está muy difundido y aceptado en la gran mayoría de los países latinoamericanos para las elecciones presidenciales. Eligen su presidente por este sistema: Venezuela, Uruguay, Chile, Bolivia, Perú, Brasil, Colombia, República Dominicana, Nicaragua, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Haití, Guatemala y Argentina. De los países importantes de Latinoamérica, sólo México y Paraguay no tienen doble vuelta electoral.

25 de Julio del 2011.-