



**UNIVERSIDAD DE CIENCIAS
EMPRESARIALES Y SOCIALES**

Posgrado:

Especialización en Prospectiva Estratégica
Con Énfasis en Prospectiva Política y Organizacional

Título:

**Creación de un Observatorio de Prospectiva
para la provincia del Chaco**

Versión: **Abstract**

Autores:

Ing. Daniel E. Sarmiento- Lic. Carlos Correa Luna

Director Postgrado: **Eduardo Balbi**

Fecha: **Abril-2013**

1. Introducción

El objetivo del trabajo es realizar un ejercicio de aplicación de la metodológica desarrollada en el Método MEYEP tendiente a evaluar la factibilidad de la aplicación y uso de la Prospectiva, mediante la creación de un Instituto, en la provincia del Chaco.

Al igual que cualquier organización que se plantea cómo afrontar y gestionar los desafíos y las oportunidades, los organismos formuladores de las Políticas Públicas deben contemplar la dimensión del futuro y su indagación como una instancia temporal fundamental para desarrollar su estrategia. Hay que tener en cuenta que, predominantemente los beneficios más que los costos de las políticas se encuentran, se recogen en el Futuro y que las decisiones tomadas son muchas veces irreversibles, involucrando inversiones estructurales y riesgos inciertos.

Los esfuerzos necesarios para el desarrollo de Políticas Públicas sustentables no deben ser el resultado de improvisaciones ni de apreciaciones desafortunadas. Resulta necesario tener en cuenta que el diseño y construcción de estas políticas requiere tiempos de maduración, inmersos en un mundo dinámico y en permanentes cambios.

El imperfecto conocimiento de ese Futuro convierte a su exploración en una tarea difícil y riesgosa, desafío solo abordable en forma metodológica, sistemática y profesional.

Tomando como punto de partida la realidad del imperfecto conocimiento de un Futuro imposible de predecir, la Prospectiva, en tanto disciplina que pretende desentrañar el futuro, se convierte en un formidable instrumento para evaluar y responder a la pregunta de cuáles serán las oportunidades y las amenazas que ese futuro está en condiciones de encerrar, y las formas en que podrán ser potenciadas y neutralizadas. En otras palabras, la Prospectiva permite protagonizar el futuro desde el presente, operando bajo un enfoque sistémico, científico e imaginativo.

La globalización, la complejidad, la dinámica de cambio y la incertidumbre son los vectores que determinan la necesidad de tener no solo una actitud de previsión hacia el futuro sino también un amplio bagaje tecnológico, metodológico y de recursos humanos apropiados para las acciones inherentes a la planificación estratégica y a la prospectiva para cualquier organización sea con o sin fines de lucro, públicas o privadas.

La escasez de recursos frente a las demandas actuales y potenciales exige dos cualidades básicas a las administraciones publico-privadas. Por un lado una racionalidad superior en la administración de recursos existentes, los cuales deberán ser usufructuados no solo por las actuales generaciones sino también por las generaciones futuras. Por otro lado un alto componente de flexibilidad y creatividad tendiente a generar y/o aprovechar las diversas opciones que surjan, y que garanticen la trascendencia exitosa de la organización en cuestión.

Paralelamente a estos fenómenos, es indispensable adecuar u orientar los recursos, fundamentalmente los Públicos, a la satisfacción de las necesidades de la población, no solo a las actuales sino también a las futuras. Dicha empresa demanda un complejo sistema de análisis, de evaluación de riesgos, de detección de oportunidades para el cual es indispensable plantear un sistema de información, de estudio, de relevamiento periódico referido a los grandes temas económicos, productivos, sociales y medioambientales que determinan o condicionan el desarrollo de la comunidad Chaqueña.

En consecuencia, frente a la ausencia de información, de análisis, de estudios, de diagnósticos que vinculen o permitan articular la situación pasada y presente con el Futuro, el trabajo aspira a sentar las bases para un abordaje prospectivo desde dicho Instituto respecto de los siguientes temas:

- Cambio climático
- Dinámica demográfica
 - Migraciones/emigraciones
- Infraestructura
- Energéticos

- Cambios tecnológicos
- Educativos
- Uso del agua
- Regionalismo

2. Antecedentes y Planteo teórico

De acuerdo a Luis Forciniti y Jorge Elbaum¹, existen numerosos ejemplos de estudios referidos a Prospectiva en diversos países, en muchos casos con especial énfasis en el uso y aplicación de la Prospectiva en el Sector Público, citando los ejemplos de análisis en el Sector Salud, Medio Ambiente y Energía (caso más conocido es el de Shell), para países como Reino Unido, Nicaragua, Indonesia, Holanda, Malasia, Perú.

La mayoría de los autores reconocen, en lo referido a los orígenes de los estudios prospectivos, a la Corporación Rand la que se inició con actividades de Investigaciones y Desarrollo (I+D) en el área militar pero posteriormente, con la finalización de la 2da. Guerra Mundial, expandió sus investigaciones hacia varios sectores como la salud, educación, energía, transporte, seguridad nacional, estudios locales y regionales, bienestar social, ciencia y tecnología, política internacional, justicia criminal y civil.

A nivel internacional, la creciente importancia de los Estudios de Futuro determinó que a mediados de los 90, Naciones Unidas conjuntamente con el Instituto Smithsonian, el Future Group, el Consejo Americano para la Universidad de Naciones Unidas creara el Proyecto Millennium un grupo de reflexión global sin fines de lucro en el cual se realizan Investigaciones sobre Futuros. Anualmente lleva a cabo una reunión en la cual se presentan las Investigaciones sobre Futuro (State of the Future) de países, sistemas e instituciones las cuales se realizan con unas

¹ **Luis Forciniti y Jorge Elbaum**¹ “La Prospectiva. Que es y para qué sirve”. Secretaría para la Tecnología, la Ciencia y la Innovación Productiva, Dirección Nacional de Planificación y Evaluación 2001

metodologías de investigación de futuros propia del Proyecto desarrollada por Jerome C. Glenn y Theodore Gordon.

Respecto de la Argentina los antecedentes más relevantes datan de la década del 60 y los 70 con los estudios prospectivos de modelos globales publicados bajo el nombre de “El Modelo Mundial Latinoamericano” llevados a cabo por la Fundación Bariloche, los cuales surgieron como respuesta alternativa a los estudios realizados por el Club de Roma sintetizados en el conocido trabajo “Los límites del crecimiento”. Dicha Fundación fue gestada por científicos y empresarios con el objetivo de contribuir a la realización de actividades de investigación, creación, capacitación, asistencia técnica y difusión. Llevo a cabo programas interdisciplinarios de creación e investigación aplicada y desarrollo tecnológico en: exploración y explotación de recursos mineros, conservación del ambiente, economía de la energía, computación e informática, educación superior, problemas socioeconómicos del desarrollo y modelos matemáticos de simulación.

Asimismo señala Gutiérrez(2), “el marco conceptual de las TAF (Tecnologías de Análisis de Futuros) debe incluir metodologías para construir capacidades, para desarrollar pronósticos y visiones, para establecer relaciones entre los procesos macro, micro, medio y medio ambiental”. Dichas TAF deben aspirar a resolver, déficit de estudios básicos, déficit de aplicación de negocios y déficit de políticas públicas.

3. Materiales y Métodos

El desarrollo del proyecto involucra tanto aspectos o componentes propios de un trabajo de investigación, ya que se relevarán documentos, informes, bibliografía existente en la provincia del Chaco, como e nivel Nacional que tengan un objetivo similar al organismo en cuestión. También involucra aspectos propositivos, que surgirán como resultado de la aplicación de la metodología central a aplicar (Método MEYEP) , así como también de las técnicas y herramientas propias de los estudios Prospectivos como son la construcción de escenarios, Encuestas Delphi, Análisis Morfológico, entre otros.

Otro aspecto importante de resaltar, es que el abordaje ha sido básicamente cualitativo y conceptual en virtud de las restricciones tanto de tiempo como de disponibilidad de información adecuada para un análisis cuantitativo, en virtud de la no existencia de información adecuada para realizar cualquier análisis de esa naturaleza.

Es importante resaltar que no estamos analizando y evaluando una institución o una situación problemática, con una historia de existencia, con un derrotero evolutivo, con series históricas de datos sino que por el contrario el trabajo mencionará el sinnúmero de problemas recurrentes de naturaleza social, económico, medioambiental y consecuentemente político que se han generado hasta el presente precisamente por la no existencia de un organismo de esta naturaleza, por no considerar el futuro como variable esencial y estratégica en el análisis y en la formulación de las políticas Públicas pasadas y presentes.

Paralelamente, el trabajo aporta una serie de variables e indicadores nuevos, para los tipos de investigación sobre coyuntura. Esto fue consecuencia, de la no existencia de la mayoría de las variables utilizadas en el estudio o bien por la ausencia de registros de series históricas de otras variables lo que determinó la necesidad de crear una serie de variables e indicadores que permitieron caracterizar la problemática bajo estudio. Las distintas combinaciones de las variables seleccionadas permitieron construir los distintos escenarios descritos en el trabajo.

4. Resultados y Discusión

Como todo estudio o análisis referido al futuro solo tiene contrastación fáctica en dicha dimensión temporal, como resultados o hallazgos concretos del trabajo solo pueden mencionarse:

1. Contrastación de la no existencia de estudios vinculados a la Prospectiva ni en sector Público ni en el Privado aunque sí puede mencionarse diversos intentos aislados vinculados a la incorporación del Planeamiento a las orbitas Públicas.
2. Contrastación de la no existencia de infraestructura Estadística Pública y/o privada a nivel provincial, que permita realizar un seguimiento tem-

poral de variables sociales, medioambientales, económicas, de infraestructura, educativas y consecuentemente una proyección hacia el futuro.

3. En términos generales, los principales hallazgos estimamos que se refieren a la posibilidad de ampliar, de enriquecer la visión respecto del futuro, provista por los diversos escenarios que el método y las distintas herramientas de la prospectiva han permitido construir a lo largo del trabajo.
4. En lo particular, mas vinculado al trabajo en sí mismo, la conceptualización del problema y la selección de las variables e indicadores que lo caracterizan, estimamos que aportará otra perspectiva, otras dimensiones para los análisis, tal vez no contempladas hasta el presente por los organismos encargados de elaborar las estadísticas provinciales.
5. Reconocimiento que la complejidad, interdependencia, dinámica y velocidad de cambio de la situación actual y futura requieren un abordaje multi-transdisciplinario no solo desde el punto de vista técnico-profesional sino también desde el punto de vista político e institucional que involucre todas las instancias dirigenciales tanto públicas como privadas.
6. Finalmente se propone a modo de sugerencia la necesidad de crear una instancia legal (creación de una Ley) a nivel provincial con la intención de darle un impulso más potente y consistente a la utilización de la Prospectiva como herramienta complementaria del Planeamiento Estratégico en el sector Público.

5. Conclusiones / Recomendaciones

Una primera conclusión, propia de los ejercicios de Prospectiva es la posibilidad de visualizar , con antelación al eventual desarrollo de un fenómeno, los posibles escenarios que se configurarían por la interacción de las tendencias, el contexto y el problema en sí mismo.

Respecto del trabajo en sí mismo, fue posible a través de este ejercicio de aplicación, imaginar cuales serían las eventuales evoluciones de los escenarios elaborados, en función de la evolución de las tendencias y las problemáticas plantea-

das, representadas por las variables elaboradas, tanto en la situación de ausencia del organismo, como en el escenario que contempla la creación del organismo.

Desde lo metodológico, dicho ejercicio nos permitió, aunque en términos teóricos, “**un pequeño viaje al futuro**”, pudiendo poner en práctica, aunque no en todo su desarrollo, una metodología de investigación Prospectiva, con probada eficacia y utilidad.

Por último el ejercicio posibilitó poner los “faros largos”, sobre una problemática que como se propone a lo largo del trabajo, requiere de un abordaje sistémico y esencialmente en los más altos niveles directivos de la provincia del Chaco para una efectiva abordaje y concreción del proyecto.

6. Bibliografía consultada

1. Ackoff, Russell “*Rediseñando el Futuro*” Limusa 1979.
2. Balbi, Eduardo R. “*Método MEYEP de Prospectiva*” Red EyE (Escenarios y Estrategia) Edición electrónica 2010.
3. CESEDEN (Centro de Estudios de la Defensa Nacional “*Prospectiva de Seguridad y Defensa: Viabilidad de una unidad de prospectiva*” Madrid 2007 – Edición electrónica.
4. François, Charles “*Introducción a la Prospectiva*” Pleamar 1977.
5. Forciniti, Luis – Elbaum, Jorge “*La Prospectiva. Que es y para qué sirve*”. Secretaría para la Tecnología, la Ciencia y la Innovación Productiva, Dirección Nacional de Planificación y Evaluación 2001
6. Gabiña, Juanjo “*El Futuro Revisitado- La reflexión prospectiva como arma de estrategia y decisión*” Marcombo Alfaomega 1996.
7. Godet, Michael “*De la Anticipación a la Acción – Manual de prospectiva y estrategia*” Marcombo 1993.

8. Godet, Michel – Durance, Philippe “*La Prospectiva Estratégica*” UNESCO Dunod 2011.
9. Harvard Business Review – Varios “*La Gestión de la Incertidumbre*” Ediciones Deusto 1999.
10. Jouvanel, Bertrand “*El arte de prever el futuro político*” Ediciones Rialp 1966.
11. Kahn, Herman – Wiener, Anthony “*El Año 2000*” EMECE 1969.
12. Makridakis, Spyros G. “*Pronósticos – Estrategia y Planificación para el Siglo XXI*” Días de Santos 1993.
13. Medina Vásquez, Javier – Ortegón, Edgar “*Manual de prospectiva y decisión política*” ILPES Cepal Manual 51 2006.
14. Merello, Agustín “*Prospectiva – Teoría y Práctica*” Editorial Guadalupe 1973.
15. Mojica, Francisco José “*La Construcción del Futuro*” Universidad Externado de Colombia 2005.
16. Prigogine, Ilya “*El Fin de las Certidumbres*” Santillana Taurus 1997.
17. Ringland, Gill “*Scenario Planning*” John Wile & Sons 1998.
18. Schwartz, Peter “*The art of the long view – Planning for the Future in an Uncertain World*” Doubleday New York 1991.
19. The Futures Group “*El Método DELPHI*” Traducción al español Eduardo Balbi - Red EyE (Escenarios y Estrategia) en América Latina – Edición electrónica
20. The Power of Standing in the Future-Strategic Foresight –Nick Marsh, Mike McCallum, Dominique Purcell-Ed. Crown Content
21. Scenario Planning –Mats Lindgren-Hans Bandhold-Ed. Palgrave Macmillan
22. Scenarios –The Art of Strategic Conversation-Kees Van der Heijden-Ed. Wiley.