

UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y SOCIALES

MAESTRÍA EN NEGOCIOS INTERNACIONALES

**TESIS: "IMPACTO DE LA DOLARIZACIÓN EN LOS NEGOCIOS
INTERNACIONALES DEL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 1998 – 2008"**

MAESTRANDO: JORGE ESCOBAR

DIRECTORA DE TESIS: ADRIANA PAGANI

Buenos Aires, 14 de diciembre de 2010

ÍNDICE

<u>AGRADECIMIENTO</u>	9
<u>INTRODUCCION</u>	10
<u>CAPÍTULO I</u>	13
<u>EL PROCESO DE DOLARIZACIÓN EN ECUADOR</u>	13
<u>1.1. ANTECEDENTES</u>	13
<u>1.2. LA DEVALUACIÓN DEL SUCRE</u>	16
<u>1.2.1. Historia de la moneda</u>	16
<u>1.2.2. Devaluación de la moneda</u>	18
<u>1.3. EL PROCESO DE DOLARIZACIÓN</u>	21
<u>1.3.1. La dolarización informal</u>	22
<u>1.3.1.1. Desventajas de la dolarización informal</u>	25
<u>1.3.2. La dolarización formal</u>	26
<u>1.3.3. El proceso de dolarización</u>	29
<u>1.3.3.1. Determinación de los activos y pasivos del Banco Central</u>	29
<u>1.3.3.2. Redenominación del Sucre</u>	30
<u>1.3.3.3. Retiro de los controles de cambio existentes</u>	30
<u>1.3.3.4. Establecimiento del período de transición</u>	31
<u>1.3.3.5. Intercambio de sucres por dólares</u>	31
<u>1.3.3.6. Emisión de monedas de nuevos sucres para cambios menores a un dólar</u>	32
<u>1.3.3.7. Reestructuración del Banco Central del Ecuador</u>	32
<u>1.4. VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE DOLARIZAR LA ECONOMÍA</u>	33
<u>1.4.1. Ventajas de la dolarización</u>	34
<u>1.4.2. Desventajas de la Dolarización</u>	36

<u>1.5. PRINCIPALES ÍNDICES POLÍTICOS, SOCIALES Y ECONÓMICOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN</u>	37
<u>1.5.1. Índices políticos</u>	37
<u>1.5.1.1. Índice de percepción de corrupción</u>	38
<u>1.5.1.2. Estado de derecho</u>	39
<u>1.5.1.3. Estabilidad política</u>	40
<u>1.5.1.4. Eficacia del gobierno</u>	40
<u>1.5.1.5. Calidad regulatoria</u>	41
<u>1.5.2. Índices sociales</u>	41
<u>1.5.2.1. Extrema pobreza</u>	41
<u>1.5.2.2. Desempleo</u>	42
<u>1.5.2.3. Malnutrición</u>	42
<u>1.5.2.4. Mortalidad infantil</u>	43
<u>1.5.2.5. Inmunizaciones</u>	44
<u>1.5.2.6. Mortalidad general</u>	44
<u>1.5.2.7. Escolaridad</u>	45
<u>1.5.2.8. Analfabetismo</u>	45
<u>1.5.3. Índices económicos</u>	46
<u>1.5.3.1. Producto Interno Bruto</u>	47
<u>1.5.3.2. Tasas de interés domésticas</u>	49
<u>1.5.3.3. Tasa de inflación</u>	49
<u>1.5.3.4. Balanza comercial</u>	50
<u>1.5.3.5. Reserva monetaria internacional</u>	52
<u>1.5.3.6. Estructura de las Exportaciones</u>	53
<u>1.5.3.7. Estructura de las Importaciones</u>	54

<u>1.5.3.8. Deuda externa</u>	55
<u>1.6. PRINCIPALES ÍNDICES POLÍTICOS, SOCIALES Y ECONÓMICOS EN LA ACTUALIDAD</u>	57
<u>1.6.1. Índices políticos</u>	57
<u>1.6.1.1. Índice de Percepción de Corrupción</u>	57
<u>1.6.1.2. Estado de derecho</u>	58
<u>1.6.1.3. Estabilidad política</u>	58
<u>1.6.1.4. Eficacia del gobierno (o de efectividad gubernamental)</u>	58
<u>1.6.1.5. Calidad regulatoria</u>	59
<u>1.6.2. Índices sociales</u>	59
<u>1.6.2.1. Extrema pobreza o indigencia</u>	59
<u>1.6.2.2. Desempleo</u>	59
<u>1.6.2.3. Malnutrición</u>	60
<u>1.6.2.4. Mortalidad general e infantil</u>	60
<u>1.6.2.5. Inmunizaciones</u>	60
<u>1.6.2.6. Escolaridad</u>	61
<u>1.6.2.7. Analfabetismo</u>	61
<u>1.6.2.8. Acceso al agua potable</u>	62
<u>1.6.3. Índices económicos</u>	62
<u>1.6.3.1. Producto Interno Bruto</u>	62
<u>1.6.3.2. Tasas de interés domésticas</u>	63
<u>1.6.3.3. Tasa de inflación</u>	63
<u>1.6.3.4. Balanza comercial</u>	64
<u>1.6.3.5. Reserva monetaria internacional</u>	65
<u>1.6.3.6. Estructura de las exportaciones</u>	66

<u>1.6.3.7. Estructura de las importaciones</u>	67
<u>1.6.3.8. Deuda externa</u>	68
<u>CAPÍTULO II</u>	69
<u>EVOLUCION DE LOS SECTORES IMPORTADOR Y EXPORTADOR</u>	69
<u>2.1. LOS AÑOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN (1998-1999)</u>	69
<u>2.1.1. Sector importador</u>	70
<u>2.1.1.1. Bienes de consumo</u>	70
<u>2.1.1.2. Bienes de capital</u>	71
<u>2.1.1.3. Materias primas</u>	71
<u>2.1.1.4. Combustibles y lubricantes</u>	72
<u>2.1.1.5. Importaciones por área económica</u>	73
<u>2.1.2. Sector exportador</u>	74
<u>2.1.2.1. Petroleras</u>	75
<u>2.1.2.2. Tradicionales</u>	76
<u>2.1.2.3. No tradicionales</u>	77
<u>2.1.2.4. Exportaciones por área económica</u>	79
<u>2.2. EL 2000 Y LA DOLARIZACIÓN</u>	80
<u>2.2.1. Sector importador</u>	81
<u>2.2.1.1. Importaciones por uso o destino económico</u>	82
<u>2.2.1.2. Importaciones por área económica</u>	84
<u>2.2.2. Sector exportador</u>	85
<u>2.2.2.1. Petroleras</u>	85
<u>2.2.2.2. Tradicionales</u>	87
<u>2.2.2.3. No tradicionales</u>	88
<u>2.2.2.4. Exportaciones por área económica</u>	89

<u>2.3. EL PERÍODO POST-DOLARIZACIÓN (2001-2008)</u>	90
<u>2.3.1. Sector importador</u>	91
<u>2.3.1.1. Importaciones por uso o destino económico</u>	91
<u>2.3.1.2. Importaciones por área económica</u>	95
<u>2.3.2. Sector exportador</u>	97
<u>2.3.2.1. Petroleras</u>	99
<u>2.3.2.2. Tradicionales</u>	100
<u>2.3.2.3. No tradicionales</u>	102
<u>2.3.2.4. Exportaciones por área económica</u>	104
<u>CAPÍTULO III</u>	106
<u>EVOLUCIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL Y LA RELACIÓN REAL DE</u>	
<u>INTERCAMBIO</u>	106
<u>3.1. LOS AÑOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN (1998-1999)</u>	106
<u>3.1.1. Balanza comercial petrolera</u>	107
<u>3.1.2. Balanza comercial no petrolera</u>	108
<u>3.1.3. Relación real de intercambio</u>	110
<u>3.2. EL 2000 Y LA DOLARIZACIÓN</u>	112
<u>3.2.1. Balanza comercial petrolera</u>	114
<u>3.2.2. Balanza comercial no petrolera</u>	115
<u>3.2.3. Relación real de intercambio</u>	117
<u>3.3. EL PERÍODO POST-DOLARIZACIÓN (2001- 2008)</u>	118
<u>3.3.1. Balanza comercial petrolera</u>	120
<u>3.3.2. Balanza comercial no petrolera</u>	121
<u>3.3.3. Relación real de intercambio</u>	123
<u>CAPÍTULO IV</u>	125

<u>CONSECUENCIAS SECTORIALES DE LA DOLARIZACIÓN EN ECUADOR ...</u>	125
<u>4.1. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR PETROLERO.....</u>	125
<u>4.2. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR INDUSTRIAL.....</u>	128
<u>4.3. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR AGRÍCOLA</u>	130
<u>4.4. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR PESQUERO.....</u>	131
<u>4.5. CONSECUENCIAS EN OTROS SECTORES.....</u>	132
<u>CAPÍTULO V.....</u>	132
<u>VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA DOLARIZACIÓN EN LOS NEGOCIOS</u>	
<u>INTERNACIONALES DEL ECUADOR.....</u>	132
<u>5.1. VENTAJAS EN EL SECTOR IMPORTADOR</u>	132
<u>5.1.1. Ventajas en el sector petrolero</u>	133
<u>5.1.2. Ventajas en el sector industrial.....</u>	134
<u>5.1.3. Ventajas en el sector agrícola.....</u>	135
<u>5.1.4. Ventajas en el sector pesquero</u>	135
<u>5.1.5. Ventajas en otros sectores</u>	135
<u>5.2. VENTAJAS EN EL SECTOR EXPORTADOR</u>	136
<u>5.2.1. Ventajas en el sector petrolero</u>	136
<u>5.2.2. Ventajas en el sector industrial.....</u>	137
<u>5.2.3. Ventajas en el sector agrícola.....</u>	138
<u>5.2.4. Ventajas en el sector pesquero</u>	138
<u>5.3. DESVENTAJAS EN EL SECTOR IMPORTADOR.....</u>	139
<u>5.3.1. Desventajas en el sector petrolero</u>	140
<u>5.3.2. Desventajas en el sector industrial</u>	140
<u>5.3.3. Desventajas en el sector agrícola.....</u>	141
<u>5.3.4. Desventajas en el sector pesquero.....</u>	141

<u>5.4. DESVENTAJAS EN EL SECTOR EXPORTADOR</u>	141
<u>5.4.1. Desventajas en el sector petrolero</u>	142
<u>5.4.2. Desventajas en el sector industrial</u>	142
<u>5.4.3. Desventajas en el sector agrícola</u>	143
<u>5.4.4. Desventajas en el sector pesquero</u>	143
<u>CAPÍTULO VI</u>	145
<u>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</u>	145
<u>6.1. CONCLUSIONES</u>	145
6.2 RECOMENDACIONES.....	146
<u>BIBLIOGRAFÍA</u>	148

AGRADECIMIENTO

Este logro habría sido imposible de ser alcanzado sin la especial ayuda de personas que deseo mencionar. Especialmente, quiero agradecerle a mi esposa Karolina, a mis dos hijas, Ana Karen y Emily Karolina, y a mi hermano John Paul, quienes compartieron y me apoyaron durante nuestra estadía en ese hermoso país que es Argentina, donde realicé mis estudios de posgrado. A mis padres, Jorge y Ana María, quienes me inculcaron sus valores y siempre me han apoyado moral y espiritualmente. A mi tutora de tesis, Adriana Pagani, quien me impulsó y asesoró para que este trabajo sea una realidad.

Quiero agradecer también a todos mis profesores, de los que aprendí mucho, a mis compañeros y amigos, argentinos, uruguayos, paraguayos y coreanos, con los que compartí la cursada de la maestría y mi estadía en Argentina.

A todos ellos GRACIAS TOTALES....

I

INTRODUCCIÓN

"El sistema de dolarización de la economía es la única salida que ahora tenemos y es el camino por donde debemos transitar".

Estas fueron las palabras del ex presidente Jamil Mahuad, el domingo 11 de enero del 2000, al momento de anunciar que la economía ecuatoriana daba paso a la dolarización, esto debido a los altos niveles de inflación, la vertiginosa devaluación del sucre, la desconfianza del sistema financiero especulativo, la creciente dolarización informal y la constante inestabilidad política y económica que sufrió el Ecuador en la década de los noventa, lo que hizo plantear la necesidad de adoptar una política cambiaria, que ayude al país a salir de la crisis. Definitivamente, la grave situación de inestabilidad económica demandaba una estrategia integral orientada a restaurar la credibilidad en la conducción macroeconómica y a entregar señales claras sobre el desempeño futuro de la economía. De las diversas alternativas discutidas para enfrentar esta crítica situación, se encontraba la convertibilidad y la dolarización. Las autoridades gubernamentales optaron por el esquema de la dolarización. Esta política adoptada, genero muchos efectos y consecuencias en la estructura económica nacional e internacional, y uno de los sectores involucrados son los negocios internacionales. Este trabajo se propone exponer los efectos y consecuencias de este sector tomando como referencia el periodo de los años 1998 al 2008.

Sin duda la dolarización y sus efectos en la economía ecuatoriana es un tema para ser evaluado ampliamente porque no es fácil entrar en un cambio tan drástico que implica abandonar la moneda propia, para adoptar otra y porque además no es fácil cambiar los esquemas mentales y operativos que esto implica.

La dolarización es ciertamente un factor que con sus pros y contras, sus riesgos y oportunidades, ha empujado al Ecuador a hacer mejor las cosas.

De manera general, el propósito de esta investigación es analizar el impacto de la dolarización en los negocios internacionales del Ecuador, haciendo hincapié en la evolución, ventajas y desventajas en los sectores importador y exportador y en los principales productos y servicios que importa y exporta el país. Nos detendremos en las cifras estadísticas y el comportamiento de dichos sectores durante los períodos: 1998-1999, 2000 (dolarización) y 2001-2008 (periodo post-dolarización). Además mostraremos el comportamiento de la balanza comercial y la relación real de intercambio del país al dolarizar la economía ecuatoriana.

En vista de ello, el capítulo I trata acerca del proceso que llevó a la dolarización en el Ecuador: sus antecedentes, la devaluación del sucre, la dolarización informal y formal, las ventajas y desventajas de la implementación de la dolarización, los principales índices previos (políticos, sociales y económicos) y los actuales

En el capítulo II se analiza la evolución de los sectores importador y exportador durante los años previos a la dolarización (1998-1999), durante el año de la dolarización (2000) y en los años de post-dolarización (2001-2008).

En el capítulo III se analizan la evolución de la balanza comercial y la relación real de intercambio en los períodos citados.

En el capítulo IV se analizan las consecuencias de la dolarización en los sectores petrolero, industrial, agrícola y pesquero, entre otros.

En el capítulo V se analizan las ventajas y desventajas de la dolarización en los sectores importador y exportador, haciendo hincapié en los sectores petrolero, industrial, agrícola y pesquero, entre otros.

Finalmente, en el capítulo VI se formulan conclusiones y recomendaciones con respecto al proceso de dolarización en el Ecuador.

CAPÍTULO I

EL PROCESO DE DOLARIZACIÓN EN ECUADOR

1.1. ANTECEDENTES

En los ochenta, Ecuador vivió un periodo de ajuste estructural, en que se fomentaba el sector exportador con el fin de superar la duda económica sostenida hasta ese momento.

A partir de los noventa, bajo el reino de la incertidumbre, la inestabilidad y la agudización económica, los gobiernos de turno tomaban medidas cuya finalidad era solucionar los problemas suscitados, aunque sin conseguirlo satisfactoriamente. Por lo general, estas medidas estaban centradas en regular y modificar el medio circulante. Tanto fue así que en el país se dio un proceso de liberación del tipo de cambio y de las tasas de interés. Paralelamente, otros de los sectores que sufrieron alteraciones fueron el productivo y el comercial; debido a disminución de la protección arancelaria, la liberación las barreras de introducción a los mercados y la eliminación de los subsidios, con el fin de neutralizar factores que afectaren a los precios de bienes y servicios.

Tal situación se tornó aún más insostenible porque, a finales de los noventa, se suscitaron otros factores; tales como el fenómeno del Niño (1998), que azotó gran parte de la costa del Pacífico Sur, especialmente a Ecuador y Perú. Éste provocó la pérdida casi total de la producción de esta zona e importantes daños en la red vial; como consecuencia, los sectores productores se vieron obligados a declararse en bancarrota, con el consiguiente incumplimiento de las obligaciones contraídas con el mercado financiero, donde la cartera vencida alcanzaba niveles alarmantes e inmanejables.

Por otro lado, la caída vertiginosa del precio del barril del petróleo agudizó mucho más esta difícil situación. El mismo llegó a situarse en \$7 por cada barril, por debajo en un 3% del costo de producción. Sumado esto y debido a la crisis de los países asiáticos, se creó un ambiente de incertidumbre en el mercado internacional, especialmente en el acceso a líneas de crédito de la banca internacional. Éste afectó la asignación de recursos que permitieran restablecer el aparato productivo; por eso en algunos productos que conformaban el portafolio de exportaciones, como el banano, el café, el camarón, el atún y las flores, entre otros, se redujo en un 60%. En razón de ello, las exportaciones ecuatorianas crecieron en un promedio del “0,6% para el año 2000.”¹

En este contexto, ya por el año de 1998, bajo el gobierno del Dr. Jamil Mahuad, cuyo período se había iniciado con buenas perspectivas tras la firma de paz con Perú y contaba con el apoyo de gran parte de la parcialidad ecuatoriana, entre ella el de los partidistas socialcristianos. Para la aprobación de ese acuerdo por parte del congreso, el gobierno se vio en la necesidad de realizar compromisos que luego lo obligarían a tomar decisiones con el fin de retribuirlos, tal como la absorción por parte del gobierno de Filanbanco, propiedad de empresarios afines al socialcristianismo, a través de la entrega de préstamos de salvamento cercanos a los cien millones de dólares.

Ese mismo año y dentro del seno del Congreso Nacional, se aprobaron reformas que regirían el mercado financiero; tal es el caso de la creación del impuesto de 1% a las transacciones bancarias, que obligó a que los partícipes de la banca nacional utilizaran otros medios para acceder al dinero, en tanto que los grandes capitalistas optaron por colocar gran parte de riqueza en la banca extranjera, ocasionando problemas de iliquidez al sistema financiero nacional.

¹ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. (2002). *Informe Andino*. Intal. Buenos Aires.p77.

En marzo de 1999 el sistema financiero nacional colapsó por completo, ya que la postura del gobierno de defender a gran parte de los banqueros que habían financiado mediante importantes aportes su campaña electoral, finalmente surtió sus efectos. Por lo tanto, el gobierno se vio obligado a asignar recursos provenientes de la reserva nacional a estas entidades bancarias que se encontraban con problemas de liquidez. Esto causó que de manera inmediata se decretara el feriado bancario, generándose así una gran incertidumbre en la colectividad que había depositado sus ahorros, e inclusive se llegó a congelarlos con el fin de evitar que se vaciaran las arcas bancarias.

Por otro lado, cabe mencionar que al final de la crisis bancaria alrededor del 70% de la banca pasó a manos del Estado, con un costo de alrededor de seis mil millones de dólares. A cambio de ello, se recibió e incautó gran parte de los bienes muebles e inmuebles de sus propietarios, con el fin de garantizar el pago de sus obligaciones; hoy en día, muchos permanecen en poder del Estado.

El congelamiento de los depósitos bancarios tuvo repercusiones muy graves, ya que privó de capital de trabajo al sector empresarial y a la liquidez de las familias, afectando la producción de bienes y servicios, junto con el consumo interno, lo que agudizó aún más la recesión económica. La presión ejercida por gran parte de la población obligó a que el gobierno ordenara el descongelamiento de los valores de las cuentas corrientes y de ahorros, aunque en cantidades limitadas. Sin embargo, los depósitos a plazo fijo se mantuvieron congelados por un año y luego se descongelaron aquellos cuyo monto no sobrepasara los cuatro mil dólares.

Cabe destacar que la inflación, la devaluación, la recesión y el congelamiento de los depósitos bancarios afectaron gravemente la situación económica de gran parte de las familias ecuatorianas.

Con respecto al tipo de cambio que fluctuaba en esos momentos, el Banco Central tuvo un desempeño desastroso: en sus inicios en el año 1927 el tipo de

cambio del sucre era de 5 por cada dólar americano, en 1999 llegó a S/. 6.825 por cada dólar, a inicios del 2000 alcanzó los S/. 21.000 e incluso llegó a sobrepasar los S/. 25.000. No obstante, tal situación se hubiera agravado aún más si el gobierno no se hubiera decidido el 9 de enero del 2000 a implantar la dolarización a un valor de S/.25.000 por cada dólar.

Finalmente, el gobierno pudo mantenerse por unos meses más. Luego, tras los escándalos suscitados por sus supuestas vinculaciones con los banqueros y por haber recibido alrededor de 3 mil millones de dólares para financiar la campaña electoral de Mahuad, se produjo una gran conmoción en la sociedad. El gobierno trató de mantenerse en el poder y se vio obligado a decretar una medida emergente: la dolarización que regiría la economía ecuatoriana y la posterior desaparición del sucre como moneda nacional.

1.2. LA DEVALUACIÓN DEL SUCRE

Se entiende por **devaluación** el alza del precio de la moneda extranjera en términos de la moneda nacional. La devaluación se traduce, por lo tanto, en una elevación en el tipo de cambio de la moneda extranjera.

1.2.1. Historia de la moneda

Mientras transcurría el siglo XIX, el Ecuador se encontraba en una profunda crisis, producto del cierre de la Casa de la Moneda de Quito, que originó que en el medio circulara otro tipo moneda extranjera; conjuntamente con la aceptación de realizar actos de comercio que utilizaran como medio de pago las monedas coloniales acuñadas en oro y plata.

En consecuencia, en el país surgía la necesidad de ordenar el medio circulante que se utilizaría; para lo cual se debió establecer una equivalencia en los cambios de la moneda entre el sistema monetario español y el sistema decimal francés.

En 1872 el Ecuador, basándose en la adopción del Sistema Decimal Francés, por medio del Banco del Ecuador, se pusieron en circulación monedas 1 y 2 centavos. En el año 1884 la Asamblea Constituyente, reunida en la ciudad de Quito, se vio en la necesidad de establecer un sistema monetario que regulara la circulación del dinero. Por ello, dicta un decreto que permitiría la creación de la moneda oficial del Ecuador, denominada “Un Sucre”. Dicha unidad monetaria se dividía en 100 centavos, su utilización era obligatoria en el pago de transacciones de comercio y sus características eran las aplicadas a las monedas de un dólar de Estados Unidos.

Indudablemente, la denominación de “**sucre**”, propuesta por el Padre Julio Matovelle, era la de brindar un tributo post-mortem al arduo desempeño del Mariscal Antonio José de Sucre, considerado héroe y precursor de las guerras de independencia.

Esta moneda ha sufrido innumerables cambios a través del tiempo; especialmente en el aspecto de su contenido de plata y su tamaño. Aunque en lo posible se trató de conservar el perfil del héroe.

A raíz de la crisis surgida en la segunda década del siglo XX, que evidenció el quiebre del sistema financiero internacional y del quebrantamiento del bimetalismo (oro y plata), muchas monedas disminuyeron de tamaño. El Ecuador no fue la excepción y se vio obligado introducir en el mercado monedas con denominaciones fraccionarias. En consecuencia, en 1928 se crea el Banco Central del Ecuador, el sucre adopta un tamaño menor, se dicta la elaboración de la última moneda de oro y se emiten los primeros billetes a base de papel, que incluían leyendas sobre las actividades desempeñadas por el Ecuador.

En 1944 en este país trató de mantenerse el patrón del bimetalismo, pero fue insostenible: las monedas desaparecieron en 1945 y se enfatizó la utilización del papel moneda de tamaño estandarizado.

En la década del setenta la falta de medio circulante obligó al estado ecuatoriano a poner en circulación mayor cantidad de monedas de diversas fracciones y también papel moneda.

El incremento de bienes y servicios ocasionó la desaparición de las monedas de menor denominación y dio lugar a que se emitieran nuevos billetes con denominaciones más altas. A dicho proceso se lo denominó **macronumerario** y fundamentalmente sirvió para cubrir el proceso devaluatorio de la moneda.

Finalmente, en febrero del 2000, cuando gobernaba el Dr. Jamil Mahuad, se decreta la adopción del dólar como moneda nacional y la consecuente desaparición del sucre, con el fin de frenar la insostenible escalada del dólar. Para ello se estableció una paridad a razón de S/.25.000 por cada dólar de los Estados Unidos.

1.2.2. Devaluación de la moneda

Es sabido que la devaluación es uno de los principales problemas económicos y la pérdida del valor de la moneda nacional frente a la extranjera ocasiona que gran parte del dinero destinado al consumo por parte de las familias, se vea reducido. Se desencadena así una crisis que progresivamente ocasiona inestabilidad económica. En razón de ella, el desempeño de los gobiernos de turno es permanentemente cuestionado, ya que muchas veces su política económica y monetaria no está acorde con las exigencias en periodos en que las tasas inflacionarias superan las expectativas e incrementan los índices de pobreza.

Entonces, los pilares fundamentales de la democracia se ven resquebrajados por la constante desconfianza, debida a falta de eficiencia en los procesos judiciales.

La devaluación del sucre ocasionó graves problemas de índole económica a gran parte de las familias ecuatorianas y ha sido uno de los factores más preponderantes en la generación de niveles alarmantes de hiperinflación: los precios de bienes y servicios no paran de incrementarse y su demanda se imposibilita debido a que los sueldos no se ajustan a ese incremento. Como consecuencia, se generó pérdida del poder adquisitivo de los ciudadanos, ya que al no disponer de suficientes recursos se han visto en la necesidad de prescindir del consumo de bienes básicos de la canasta familiar; por ende, el aparato productor se contrae por la disminución de los niveles de demanda e incluso se produce el cierre de industrias.

El proceso devaluatorio se origina en un sistema bancario que constantemente recibe el apoyo del estado, que le asigna recursos para mantenerlo porque lo considera no rentable. Por el proceso devaluatorio del sucre las instituciones financieras tuvieron que subir las tasas de interés, con el fin de cubrir sus costos de operación, y los empresarios vieron disminuidas sus posibilidades de acceder al crédito. Se generó así un retroceso en la economía ecuatoriana, acompañado de inestabilidad política y jurídica.

Con el fin de analizar la evolución de la devaluación monetaria, es importante remontarse al año 1928, cuando se creó el Banco Central del Ecuador, que estableció el tipo de cambio del sucre de S/. 5 frente al dólar y se estableció una tasa de inflación por debajo del 15% anual. Tal situación se mantuvo por buen tiempo, hasta que en la década del ochenta este índice creció al 24% anual, que se mantuvo durante todo el ciclo de vida del sucre. En 1982, el gobierno devaluó considerablemente el sucre: de S/.25 a S/.33 por cada dólar.

El período más crítico, en que se evidenció el mayor incremento de la devaluación, correspondió al año 1988: el sucre se devaluó alrededor del 139,23% y pasó de S/. 390 a S/.933 por cada dólar; para ello el gobierno del Dr. Rodrigo Borja había establecido varios tipos de cambio, tanto para las importaciones, exportaciones y de intervención.

Otro hecho que cabe destacar es el ocurrido en julio de 1990, cuando se presentó una nueva devaluación del sucre. Esta moneda alcanzaba niveles insostenibles, ya que cada dólar se comercializaba a un valor de S/.1.000. Luego se consiguió una breve estabilización y cerró el mes a un valor de S/ 970.

“En lo que se refiere a la evolución de la cotización del dólar del mercado libre ha pasado de S/.535 (9 de agosto de 1.988) a S/. 1.480 (28 de mayo de 1.992), presentando una devaluación de la moneda de 176.64%, durante este periodo.”²

Entre el período 1992-1996, durante la presidencia del Arq. Sixto Duran Ballén, el ajuste a la política económica se agudizó aún más, a raíz del incremento de los precios de los combustibles, servicios básicos y una devaluación monetaria del 36%. El gobierno trató de anclar la subida del precio del dólar, estableciendo un esquema de bandas cambiarias, que en parte logró mejorar el nivel de reservas bancarias, porque las tasas de interés eran muy atractivas. Esto, consecuentemente, también permitió que la tasa de inflación permaneciera parcialmente estable.

Nuevamente, en 1998 surgieron problemas en el sistema bancario; debidos especialmente a la debilidad económica general, asociada al bajo precio del petróleo. Esta situación conllevó a que el 12 de febrero el Banco Central optase por derogar el sistema de banda cambiaria, lo que permitió en gran parte mantener en fluctuación al sucre. Pero también provocó nuevos problemas originados en la depreciación acelerada de la moneda: el dólar llegó a cotizarse

² MARCONI Salvador. (2.001). *Macroeconomía y Economía Política en Dolarización*. Ediciones ABYA YALA. 1ª Edición. Quito.p.83.

hasta por S/13.000. El gobierno, por su parte, con el fin de sobrellevar la gran problemática surgida, durante el mes de marzo declaró el feriado bancario, acompañándolo con un paquete de medidas que incluían el incremento de impuestos, la reducción de subsidios y el congelamiento de los depósitos.

“Los problemas de la economía empeoraron, conduciendo al gobierno a incumplir con su deuda externa el 31 de agosto. La indignación contra el gobierno por la situación económica generó frecuentes huelgas que paralizaron la actividad económica. La economía se contrajo en un 7.3 % en términos reales en 1999, y el sucre terminó el año a S/.19.000 por dólar. Durante la primera semana de enero del 2000, la tasa de oferta se depreció tanto como a S/. 28.000 por dólar en cierto momento.”³

1.3. EL PROCESO DE DOLARIZACIÓN

“Un concepto amplio de dolarización es el que se refiere a cualquier proceso donde el dinero extranjero reemplaza al dinero doméstico en cualquiera de sus tres funciones.”⁴ En virtud de tal, dolarizar la economía de un país implica sustituir la moneda local por el dólar, como reserva de valor, unidad de cuenta, medio de pago y de cambio.

El proceso de dolarización puede tener varios orígenes: por un lado, en que todo un país, por consenso, se decida por la aceptación o no del dólar estadounidense como moneda nacional; por otro, en la postura adoptada por los demandantes de divisas, que utilizan el dólar como medio de inversión, con el fin de evadir la

³ SCHULER, Kurt. (2.002). *El Futuro de la Dolarización en Ecuador*. Instituto Ecuatoriano de Economía Política. Guayaquil. p.6.

⁴ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. www.bce.fin.ec. Consultado el 01-08-2010.

constante pérdida del valor de la moneda local, especialmente cuando surgen problemas de inestabilidad económica y política.

En base a lo expuesto, la dolarización se presenta a manera de inversiones en activos financieros, por medio de los denominados off-shore en entidades bancarias nacionales.

Asimismo se puede argumentar que la dolarización llevada a cabo en los países latinoamericanos se debió, en gran parte, a la inestabilidad macroeconómica, el bajo desarrollo del sistema financiero nacional, la falta de credibilidad y objetividad de los gobiernos de turno y al elevado índice inflacionario, entre otros factores.

En este contexto, Ecuador atravesó su peor situación económica, debiendo afrontar la depreciación del sucre y el empobrecimiento de los hogares, tratando siempre de solventar la credibilidad de los gobiernos de turno.

1.3.1. La dolarización informal

La dolarización presenta dos modalidades: formal e informal. La segunda se trata de un proceso efímero y espontáneo, que sucede a raíz del resquebrajamiento del poder adquisitivo de la moneda local; así, los agentes partícipes “mantienen gran parte de su dinero (activos financieros en general) en monedas fuertes, por lo general el dólar, a pesar de que esta moneda extranjera no sea de curso obligatorio.”⁵

El proceso de dolarización en Ecuador tuvo sus inicios en la década del ochenta y se debió, en gran parte, a la crisis del endeudamiento externo y la baja del precio del petróleo, causantes del deterioro continuo de la economía. Cabe mencionar que la política monetaria sirvió de instrumento de protección de la

⁵ GOMES PINTO Vítor. (2005). *Guerra en los Andes*. Ediciones Abya-Yala. 1ª Edición. Quito.p.298.

economía nacional en su desempeño frente a los mercados internacionales. Tal protección pudo mantenerse sólo por un corto tiempo, ya que al depender mayoritariamente de las exportaciones, hubo sectores productivos que veían limitada su capacidad de crecimiento y competitividad al no contar con una estructura que les permitiera ser partícipes de los negocios internacionales.

Po lo expuesto, la política monetaria básicamente centró sus objetivos en:

- “Administrar el tipo de cambio para otorgar ventajas a los actores locales (exportadores), en su lógica de competencia en el mercado internacional. Las políticas de devaluación tendían a garantizar la rentabilidad de los exportadores. La utilización de la devaluación como instrumento de política socializó los costos y privatizó los beneficios de la economía de exportación.
- Apuntalar al sistema financiero, en un lógica similar a la anterior el gobierno se convierte en “prestamista de última instancia” para otorgar liquidez a la banca y garantizar la disponibilidad de los depósitos. También en este caso, se privatizan los beneficios y se socializan los riesgos del sector financiero.
- Financiar el déficit público, al mejorar –por la vía cambiaria- la disponibilidad de sures para atender el gasto público, pero fundamentalmente mediante la emisión monetaria inorgánica; también en este caso las consecuencias inflacionarias se presentan como efectos no deseados del modelo.”⁶

Tal modelo, planteado y llevado a cabo, originó elevados niveles de devaluación e inflación, mediante el favorecimiento a ciertos sectores productivos, en desmedro de la población, ante el incremento de impuestos creados con el objetivo de equilibrar la brecha fiscal.

A partir de esto, se instauraron nuevas medidas políticas económicas; tales como el congelamiento y el salvataje bancario. Como consecuencia, el dinero de

⁶ ACOSTA Alberto, MARCONI Salvador. (2001). *Macroeconomía y Economía Política en Dolarización*. Ediciones Abya-Yala. 1ª Edición. Quito.p.20.

los ahorristas alcanzó niveles de pérdida que rondaron el 200%. Todo ello conllevó a que la gente empezara a realizar todas sus transacciones en dólares y el país entrase en un proceso de dolarización, que fue decretado oficialmente el 9 de enero del 2000.

El proceso de dolarización informal de la economía estuvo alimentado siempre por la inestabilidad económica y política; ya que el Estado se mostró débil ante los alarmantes niveles de dolarización reinantes en el mercado financiero, acompañados por la incapacidad de controlar el incremento de los niveles de pobreza en la mayoría de los hogares ecuatorianos. Todo esto condujo a que el gobierno del Dr. Jamil Mahuad se desempeñara dentro de bajos niveles de aceptación. Tal estado de cosas se agudizó y ocasionó su destitución en medio de un ambiente de incertidumbre y quiebre total de la democracia.

Por otro lado, cabe recordar que dentro del proceso de dolarización informal se identifican tres etapas importantes:

- Sustitución de activos: los agentes económicos, en vista de la incertidumbre creada por los elevados índices de devaluación monetaria, tienden a vender parte de sus bienes con el fin de suplir sus necesidades de consumo, adquiriendo bonos extranjeros o realizando depósitos en cuentas bancarias extranjeras.
- Sustitución monetaria: los agentes económicos tienden a adquirir moneda extranjera o a solicitar cuentas bancarias en dólares para depositar parte de sus activos financieros.
- Cotización de bienes en moneda extranjera: se inicia a partir de la valoración de bienes de muebles en moneda extranjera, llegándose inclusive a valorar bienes de consumo inmediato y servicios, con el fin de mantener la paridad entre el valor del dólar y el costo de dichos bienes.

1.3.1.1. Desventajas de la dolarización informal

1. La demanda de dinero se vuelve inestable y provoca que las autoridades que regulan el mercado monetario no puedan estabilizar la economía y la inflación. El problema se origina en la medida en que los agentes económicos convierten la moneda local en moneda extranjera, lo que reduce el nivel del medio de circulación y crea ambientes especulativos. Las economías dolarizadas de manera informal no tienen mayor posibilidad de implantar una política monetaria, puesto que el exceso de dólares en circulación ocasiona que el mercado cambiario no pueda ser controlado y se deban implantar bandas cambiarias, con el fin de establecer límites para la compra y venta del dólar.
2. La dolarización informal permanentemente ejerce presión sobre el tipo de cambio. Esto complica aún más el establecimiento de una política clara de régimen monetario, ya que antes deberá definir tanto el grado de dolarización como su tipo; es decir, que tendrá que establecer si la dolarización estará presente en la compraventa de activos o en la comercialización de la moneda.
3. La pérdida del valor adquisitivo de la moneda local en razón del crecimiento acelerado de la devaluación, que no es compensado en la misma proporción, ocasiona que los ingresos percibidos por los agentes económicos no permitan demandar bienes de consumo, dirigidos a dinamizar la producción y la comercialización de bienes y servicios.
4. La distorsión de las tasas de interés en periodos de dolarización tienden a subir, para incentivar el ahorro en moneda nacional y no en dólares estadounidenses.

5. La elevación en la cartera vencida de los bancos ocasiona que gran parte de los créditos otorgados sean de difícil recuperación, debido a los elevados niveles de devaluación monetaria y de inflación. Se dificulta así que los recursos financieros puedan ser destinados al ahorro e inversión bancaria y las entidades bancarias incrementen sus niveles de iliquidez e insolvencia.
6. La disminución en la generación de ingresos a favor del fisco; provenientes tanto del señoreaje (del “ingreso real que recibe quien tiene el monopolio de la creación del dinero”⁷) como del cobro del impuesto inflacionario (de “la disminución que experimenta el valor del dinero en poder del público provocada por la inflación”⁸).
7. Del incremento acelerado de la dolarización informal se derivan problemas económicos, en razón de la restricción del campo de acción de la política monetaria, fiscal y cambiaria y la incertidumbre creada a nivel general, debida al decrecimiento del poder adquisitivo de los agentes económicos. Estos a la larga impulsan a la total adopción de la dolarización.

1.3.2. La dolarización formal

La dolarización formal se produce cuando la moneda local, en nuestro caso el sucre, es reemplazada en un 100% por una moneda extranjera; por lo que las transacciones, precios, salarios y contrataciones se fijan en dólares.

Teniendo en cuenta los antecedentes económicos registrados en 1999, era necesario implantar un nuevo régimen monetario que permitiera superar la crisis ocasionada por la devaluación monetaria y las correlativas elevadas tasas de

⁷ DE GREGORIO José. (2007). *Macroeconomía: Teoría y Políticas*. Pearson Educación. 1ª Edición. México.p.427.

⁸ KRUGMAN Paúl. (2007). *Introducción a la Macroeconomía*. Editorial Reverté. 2ª Edición. Barcelona. p. 398.

inflación. Por eso, durante su gobierno el Dr. Jamil Mahuad se vio en la urgente necesidad de dolarizar la economía ecuatoriana el 9 de enero del 2000.

La implementación de la dolarización formal fue una medida necesaria para devolver la confianza al país, detener la especulación del tipo de cambio y frenar el acelerado crecimiento de los precios de bienes y servicios. Para llevarla a cabo se designó al Banco Central como la única entidad que se encargaría de canjear los sucres circulantes por dólares estadounidenses, en base a una relación fija de S/.25.000 por cada dólar. Además se establecieron como plazo máximo de canje ciento ochenta días, tomados a partir de la entrada en vigencia de la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado.

Tal proceso se desarrolló dentro de un ambiente de total desconfianza e incertidumbre. A raíz de la promulgación de la adopción de la dolarización el gobierno fue destituido, luego de importantes manifestaciones encabezadas por la sociedad civil y los indígenas, que contaban con el apoyo de ciertos miembros de la cúpula militar.

Pese a todo, la dolarización debía seguir su curso. Tras su asunción al gobierno, el Dr. Gustavo Noboa dio continuidad al proceso. Con el apoyo de autoridades financieras conscientes de la necesidad de reformas urgentes que viabilizaran el proceso de dolarización, se diseñó la Ley de Transformación Económica. Entre las decisiones adoptadas se incluyeron reformas a la Ley de Régimen Monetario, a la Ley de General de Instituciones del Sistema Financiero, a la Ley de Reordenamiento en Materia Económica, al Código del Comercio y a la Ley para la Reforma a las Finanzas Públicas.

El nuevo mandatario recibió el apoyo del Fondo Monetario Internacional que, entre otras cosas, envió expertos económicos para que realizaran un análisis de la situación, emitir recomendaciones y presentaran sus objeciones, especialmente en materia legal.

Sin duda, otro de los factores preponderantes para el normal emprendimiento de la dolarización, lo constituyó la no presentación de objeciones por parte de los Estados Unidos ante la decisión ecuatoriana de adoptar el dólar como nueva moneda local.

Por otro lado, la dolarización implica que la nueva moneda circulante, el dólar, se realice de modo general, en todo el territorio; y que la composición de la oferta monetaria y sus cambios dependan necesariamente del saldo de la balanza de pagos y las reservas internacionales, permitiéndose así la libre circulación de capitales desde y hacia el país.

La dolarización formal implica que la emisión del dinero se transfiera a un organismo internacional, en este caso, la Reserva Federal de los Estados Unidos. Éste se hará cargo de todos los derechos de circulación y señoreaje; por lo tanto, las funciones del Banco Central como único emisor son eliminados.

Antes de la adopción oficial del dólar como moneda oficial se debe establecer el tipo de cambio al que se convertirá la moneda local. Consecuentemente, hay que contabilizar el monto de la moneda en circulación que está en poder de los agentes económicos, las reservas del Banco Central y los depósitos en moneda local en los bancos con relación a las reservas internacionales; de lo contrario, se podría producir un faltante al tratar de sustituir por dólares todo el circulante en moneda nacional.

Es importante señalar, además, que de acuerdo con el Banco Central del Ecuador la dolarización se fundamentó en cuatro principios específicos:

- “La moneda única es el dólar y desaparece la moneda local. En el caso del Ecuador se contempla que la moneda local circula solamente como moneda fraccionaria;
- La oferta monetaria pasa a estar denominada en dólares y se alimenta del saldo de la balanza de pagos y de un monto inicial suficiente de reservas internacionales;

- Los capitales son libres de entrar y salir sin restricciones; y
- El Banco Central reestructura sus funciones tradicionales y adquiere nuevas funciones.”⁹

1.3.3. El proceso de dolarización

Los pasos seguidos en Ecuador para la implantación de la dolarización son los siguientes:

1.3.3.1. Determinación de los activos y pasivos del Banco Central

El 7 de enero del 2000, dos días antes de que se decretara la implementación de la dolarización en el país, el Banco Central del Ecuador poseía 1.251 millones de dólares en concepto de reservas monetarias netas (RMI) que constituían los activos principales de la entidad con vistas a la dolarización; de ellos, alrededor de 900 millones de dólares correspondían a las reservas liquidas (depósitos bancarios, títulos y valores del Tesoro de los Estados Unidos).

En concepto de pasivos monetarios de la entidad, relevantes para la dolarización, se incluían los billetes y monedas en sucres que permanecían en circulación. Esta, durante el mismo periodo, ascendió a 10.635 mil millones de sucres, calculados a S/.25.000 por dólar (equivalente a 425 millones de dólares). No obstante, con el fin de determinar la cuantía real de los pasivos monetarios, se debe considerar la base monetaria, que incluye los billetes sucres y monedas en circulación más los depósitos de los bancos, cuyo monto ascendía a 13.490 mil millones de sucres, o su equivalente de 540 millones de dólares.

También se debían incluir los pasivos “cuasi monetarios”; específicamente, los Bonos de Estabilización Monetaria (BEMs), cuyo valor oscilaba en 6.343 mil millones de sucres, o su equivalente de 253 millones de dólares. Por lo tanto, la

⁹ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. www.bce.fin.ec. Consultado el 03-08-2010.

máxima cantidad de reservas netas que la entidad bancaria necesaria para cubrir la base monetaria más los BEMs, era de 794 millones de dólares (540+253).

Cabe señalar que las reservas del Banco Central eran suficientes, no sólo para cubrir la base monetaria más los BEMs, sino también para satisfacer las necesidades de los depósitos a la vista de los bancos, cuyo valor al 7 de enero alcanzaba los 5.230 mil millones de sucres, o su equivalente de 209 millones de dólares.

En conclusión, el importante total de requerimientos monetarios con el fin de cubrir las exigencias de la dolarización, para satisfacer las necesidades de la base monetaria, BEMs, y de los depósitos a la vista, alcanzaba los 1.002 millones de dólares.

1.3.3.2. Redenominación del Sucre

Se debió determinar la tasa de cambio. Esta equivaldría a S/. 25.000 por un dólar americano; de tal manera que un nuevo sucre fuera el nombre local del dólar.

1.3.3.3. Retiro de los controles de cambio existentes

Al considerarse que el dólar es una moneda totalmente convertible y, en razón de ello debe eliminarse todo control de cambio existente, la finalidad de esta etapa fue permitir que los ecuatorianos tuvieran plena libertad para contraer contratos y pagar sus obligaciones en monedas distintas del dólar. Como consecuencia, el dólar es la moneda oficial para circular dentro del contexto global, pero no limita a que se establezcan restricciones legales como las estipuladas con la moneda antigua.

En base a lo estipulado, el Estado quedaba en plena libertad, si las circunstancias así lo exigían, de poder cambiarse a otro tipo moneda, el euro u otra.

1.3.3.4. Establecimiento del período de transición

Se anunció oficialmente que a través del Banco Central se canalizaría como único medio para el canje de los sucres por dólares. Se establecieron la fecha y plazo en que todos los activos y pasivos en sucres pasarían a convertirse en pasivos y activos en nuevos sucres de acuerdo con la tasa de cambio de S/25.000 por dólar. Además se estipularon noventa días como plazo máximo para reemplazar precios y sueldos de viejos sucres a nuevos sucres. Para depósitos bancarios y préstamos las entidades bancarias no estaban autorizadas a cobrar ninguna comisión por la conversión ejecutada

Por otro lado, en lo que respecta al canje de los sucres que se encontraban en circulación por dólares estadounidenses con una base de relación fija de S/.25.000 por cada dólar, se establecieron ciento ochenta días, tomados a partir de la entrada en vigencia de la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado, como plazo máximo de canje.

1.3.3.5. Intercambio de sucres por dólares

Como se mencionó, el intercambio se realizó a través del Banco Central, que recibió los sucres que no podían ser emitidos nuevamente. El papel moneda dólar reemplazó a los billetes sucres que estaban en circulación. Con ello se transfirió la reserva internacional neta del Banco Central del Ecuador a la sociedad. Esto no implicó que las reservas desapareciesen, sino que entraran en un período de transferencia hacia el público.

El período de intercambio se inició con los billetes de más alta denominación, los de S/50.000 sucres, equivalentes a \$2 dólares, luego los de S/20.000 sucres, equivalentes a \$0.80 centavos de dólar, etc.

1.3.3.6. Emisión de monedas de nuevos sucres para cambios menores a un dólar.

Con el fin de cumplir con el derecho del Banco Central del Ecuador de ser el único emisor de sucres, éste se encargó de la emisión de nuevas monedas de hasta 50 centavos de dólar, que serían emitidas hasta tanto existiese un monto adecuado para realizar cambios por los billetes viejos y satisfacer la demanda de moneda fracción, con el fin de dinamizar el comercio y su medio de pago, evitando el redondeo de los precios.

En el caso particular de Ecuador, la emisión del nuevo sucre debía estar respaldada con reservas monetarias extranjeras hasta un 110%, para evitar la posible presencia de una “inflación de moneda fraccionaria”, situación que puede verificarse en países que han optado por emitir cantidades de monedas, aún cuando se hubiese fijado la tasa de cambio.

1.3.3.7. Reestructuración del Banco Central del Ecuador

Entre los principales cambios relativos a las funciones del Banco Central, el más significativo fue dejar de tener o regular la política monetaria pero no cesar de emitir moneda, pero solo hasta denominaciones de 50 centavos de dólar. También fue el encargado de recabar y publicar información estadística relacionada a nivel global con el desempeño productivo del país.

Por otro lado, se creó la posibilidad de que el Banco Central pasara por un proceso de fusión con la Agencia de Garantía de Depósitos (AGD) o con la

Superintendencia de Bancos, si las circunstancias así lo exigían. En cuanto a sus recursos humanos, el Banco debió disminuirlos; ya que el personal ocupado en diseñar políticas monetarias dejó de desempeñar esas funciones, aunque cabía la posibilidad de ser utilizado en otras áreas o entidades gubernamentales.

El verdadero problema del Banco Central radicaba en su intento por lograr una moneda estable y la remoción de cargos no ayudaba a alcanzar este objetivo, mientras que la implementación del dólar sí parecía permitirlo.

A fin de que todo el proceso emprendido por el gobierno de turno alcanzara los resultados esperados, se debió establecer un plazo antepuesto a cualquier otra obligación, no superior a treinta días, con excepción de la puesta en circulación de las nuevas monedas.

Finalmente debemos hacer hincapié en la publicidad que se dio al nuevo sistema monetario. El gobierno, con el fin de cumplir cabalmente el cronograma de trabajo establecido, debía explicar la dolarización en un lenguaje accesible a todos los estratos sociales y lograrlo publicó, en los medios escritos, tablas de conversión para facilitar el cálculo de las equivalencias de sucres por dólares. Por otro lado, se debió exponer el nuevo sistema en el exterior, mediante la organización de misiones oficiales que visitaron los grandes centros financieros y políticos. Todo esto fue realizado con vistas a ganar la confianza de los inversionistas e instituciones financieras internacionales.

1.4. VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE DOLARIZAR LA ECONOMÍA

Con el objetivo de evaluar los resultados alcanzados con la dolarización, esta investigación centrará su atención en las ventajas y desventajas percibidas. Previamente, cabe mencionar entre las consecuencias del tal proceso las siguientes:

- Recuperación inmediata de la credibilidad hacia el resto del mundo.
- Obligación de los gobernantes a mantenerse en un régimen de disciplina.
- Identificación de los principales problemas estructurales de la economía, para realizar cambios estructurales sociales y económicos.

Realizar el análisis de las ventajas y desventajas de la dolarización tiene por objetivo cotejar resultados; es decir, comparar las bondades y perjuicios reales derivados de la adopción del nuevo esquema monetario en Ecuador. Las políticas y reformas pro-dolarización debieron ser adoptadas inmediatamente, puesto que centrar los esfuerzos en otras actividades podía resultar más costoso bajo este esquema monetario. A través del tiempo transcurrido tiempo se han podido evidenciar experiencias tanto positivas como negativas; pero lo fundamental es lograr una integración monetaria que satisfaga las expectativas de todos los sectores económicos y sociales del contexto nacional.

1.4.1. Ventajas de la dolarización

- Elimina el riesgo cambiario pero no incide en la eliminación del riesgo país. Esta ventaja es definitiva, porque desvía el riesgo de devaluación nominal del tipo de moneda del país. En conclusión, desaparece el peligro de una crisis cambiaria (lo que equivale a decir que elimina un componente de la prima de riesgo país) y, en consecuencia, las tasas de interés de créditos adquiridos en el exterior son menores. Por otro lado, la ausencia de riesgo cambiario no aísla al país de las oscilaciones en cuanto a la actitud de los actores del mercado frente a su política y/o sus perspectivas económicas. En condiciones normales los prestamistas extranjeros perciben que el riesgo de incumplimiento en el pago de las obligaciones se reduce. En definitiva, la eliminación del riesgo cambiario permite que el gobierno y los entes económicos privados puedan acceder a préstamos a costos menores inciden favorablemente en el resultado de sus operaciones y en las cuentas fiscales.

- Disponer de una moneda reconocida a nivel mundial permite, en gran parte, reducir los costos de transacción y todos los modos de gastos operativos originados en el proceso de canje e importación de billetes dólares son mínimos.
- “La dolarización también elimina un tipo de interrupción súbita de los flujos de capital: la que está motivada por el temor de una devaluación de la moneda nacional”¹⁰. Por ello, la dolarización no permite eliminar el riesgo de las crisis externas, ya que los inversionistas pueden dar marcha atrás como consecuencia de la incertidumbre sobre la sostenibilidad del sistema financiero y la situación fiscal. En consecuencia, la dolarización viabiliza la integración al sistema financiero internacional.
- Con la dolarización existe la probabilidad de que la tasa de inflación sea más baja en relación con la mantenida por otros esquemas cambiarios. Esto se debe a que, al no existir una autoridad monetaria interna que pudiera incrementar la emisión de dinero, queda eliminado el principal factor inflacionario.
- Permite que los precios y las tasas de interés confluyan hacia niveles internacionales. Tal adaptabilidad dependerá de la estructura de precios de los bienes comerciales y no comerciales, como es el caso de los servicios públicos, y de la política de mantener precios de referencia con el fin de evitar el redondeo de precios.
- El sistema financiero nacional debe disponer de mecanismos propios que le permitan obtener liquidez, si es que se presentare riesgo moral al eliminar al prestamista de última instancia (en este caso, el Banco Central del Ecuador).

¹⁰ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. (2006). *Creación de un Espacio Fiscal para Reducir la Pobreza*. Informe, Volumen 1. Ecuador. p. 6.

- Crece la importancia de disciplinar la política fiscal, en razón de que, con el nuevo régimen, el Banco Central no puede monetizar el déficit fiscal. Sin embargo, la dolarización no impide que operen otras formas de indisciplina fiscal. En tal sentido, “en arreglos cambiarios distintos a la dolarización, las variaciones en el tipo de cambio o en las tasas de interés pueden poner de manifiesto de inmediato una falta de disciplina fiscal. La dolarización elimina esos incentivos al permitir que el costo del derroche fiscal actual se traslade al futuro.”¹¹

1.4.2. Desventajas de la Dolarización

- No existe la capacidad para absorber choques negativos al comercio internacional o al flujo de capitales; ya que al no disponer de mecanismos que estabilicen tal situación, los inversionistas pueden sacar sus capitales en cualquier momento. Contrariamente, si existiese flexibilidad en el tipo de cambio la entidad Central podría establecer incrementos, con el fin de disminuir el retiro de los inversionistas.
- Pérdida de señoreaje; es decir, el ingreso que recoge el gobierno por la emisión de billetes desaparece, el mismo que variará dependiendo del grado de dolarización informal que tuviere la economía, antes de entrar al proceso de dolarización formal.
- Riesgo de una apreciación real del tipo de cambio y deterioro de la balanza comercial, debido en gran parte a la rapidez con que se produjera la

¹¹ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. (2006). *Creación de un Espacio Fiscal para Reducir la Pobreza*. Informe, Volumen 1. Ecuador. p. 6.

convergencia entre la inflación y las reformas económicas estructurales, con el fin de mejorar el nivel de competitividad de las exportaciones.

- Pérdida del prestamista de última instancia: el Banco Central deja de otorgar créditos para cubrir situaciones de iliquidez a los bancos ineficientes. Cada institución deberá promover el encausamiento de los recursos financieros por sus propios medios, para que le permitan lograr su normal operatividad en caso de un colapso financiero general.
- Sacrificio de una política monetaria independiente: ésta es abolida por la dolarización y debe limitarse a influenciar sobre las tasas de interés, con el fin de dinamizar el contexto económico del país.
- Un menor riesgo cambiario que puede inducir a un mayor endeudamiento público y privado.
- Si el gobierno aprobase el abandono del esquema de la dolarización, podría suscitarse un costo incalculable tanto en el aspecto económico como en el social.

1.5. PRINCIPALES ÍNDICES POLÍTICOS, SOCIALES Y ECONÓMICOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN

1.5.1. Índices políticos

Dentro del contexto nacional, y de acuerdo a la información emitida por el Fondo Monetario Internacional, los índices políticos son: el índice de percepción de corrupción, el estado de derecho, la estabilidad política, la eficacia del gobierno y la calidad regulatoria.

1.5.1.1. Índice de percepción de corrupción.

Se considera corrupción el ejercicio del poder público para obtener ventajas personales. “El Índice de percepción de corrupción (IPC) clasifica a 102 países en función del grado de corrupción percibida entre funcionarios públicos y políticos. Es un índice compuesto, basado en 15 sondeos y encuestas diferentes realizadas por nueve instituciones independientes y llevadas a cabo entre empresarios y analistas sobre países, tanto locales como de fuera del país.”¹²

Muchos analistas económicos utilizan el IPC en estudios acerca del impacto de la corrupción en el crecimiento y la inversión. La dificultad de utilizarlo es que radica, como su nombre lo indica, sólo en percepciones más que en hechos de corrupción.

El índice de percepción de la corrupción que elabora Transparencia Internacional tiene una fluctuación que va desde 0 hasta 10, indicando que la mayor percepción de la corrupción de un país crece cuanto más se acerca a la calificación 10.

Previamente a la instauración de la dolarización en el Ecuador, se vivían momentos de convulsión económica, debidos a la excesiva protección del estado a un sistema bancario ineficiente. Además se consideraba que en el país las instituciones políticas, jurídicas y económicas no aplicaban igualmente reglas que facilitarían un marco estable para todos los integrantes de la sociedad y, sobre todo, que no existía un ordenamiento institucional que asegurase el cumplimiento de tales reglas. Por eso, en este período Transparencia Internacional indicó que Ecuador era el segundo país más corrupto de América del Sur. Para afrontar tal calificación, el gobierno decidió implantar la dolarización como el camino más viable para solucionar, en gran parte, la problemática surgida.

¹² Revista Inter-Forum. www.revistainterforum.com. Consultado el 08-08-2010.

1.5.1.2. Estado de derecho

Se mide “el grado de protección de los derechos de propiedad y la percepción de la incidencia de delitos, la eficacia del poder judicial y la exigibilidad de los contratos.”¹³ Se establece mediante la utilización de variables que miden las percepciones de gobernabilidad; a partir de fuentes que a su vez constituyen organizaciones que incluyen a grupos de la sociedad civil, entidades calificadoras de riesgo político y financiero, centros de pensamiento, etc.

La fortaleza del sistema de administración de justicia, que es el factor más influyente en el sistema democrático implantado en cada uno de los países, es evaluada en base a tres aspectos: el libre acceso de la ciudadanía a la justicia, la capacidad del sistema para cumplir las sentencias dictadas por los jueces y el nivel de autonomía que el sistema judicial debe mantener con respecto al poder ejecutivo y al poder legislativo. En base a ellos se evalúa información relativa al índice de confianza del sector político:

Cuadro No.1.1. Índice de confianza política

ÍNDICE DE CONFIANZA EN INSTITUCIONES Y ACTORES POLÍTICOS	
ÍNDICES de ECUADOR (1999)	
CONFIANZA EN INSTITUCIONES	
Poder Judicial	1,66
Gobierno	1,66
Municipios	1,86
Congreso	1,49
PROMEDIO	1,67
CONFIANZA EN ACTORES	
Gente que dirige al país	2,07
Partidos Políticos	1,45
PROMEDIO	1,76
ÍNDICE PROMEDIO	1,71

Fuente: VERDESOTO Luis. *Instituciones y Gobernabilidad en el Ecuador*

Elaboración: Jorge Escobar

¹³ FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. (2005). *Perspectivas de la Economía Mundial*. 2ª Edición Anual. Washington D.C. p. 170.

1.5.1.3. Estabilidad política

Mide “las percepciones de la probabilidad de derrocamiento del gobierno por medios inconstitucionales, ya sea a través de medios violentos, terrorismo doméstico o violencia doméstica.”¹⁴ En el 2000 el índice de estabilidad política fue de -0,99, debido al derrocamiento del presidente Jamil Mahuad en enero de ese año. Además tal incremento se motivó en una mayor participación ciudadana en hechos de violencia.

1.5.1.4. Eficacia del gobierno

Mide “la calidad del servicio público, la competencia e independencia de la administración pública y la credibilidad de las políticas oficiales.”¹⁵ Tomando en cuenta el gobierno del Dr. Mahuad este índice, en lo que se refiere a la calidad de los servicios prestados por el sector público, ha ido desmejorando a través del tiempo, así como también en lo referido a así a la calidad de las políticas públicas y la falta de continuidad. Todo ello es atribuible a los problemas suscitados por el derrocamiento sucesivo de presidentes elegidos democráticamente. Se explica de esta manera el deterioro general de la imagen del Ecuador a nivel internacional que, por ende, ha afectado el incremento de la inversión extranjera.

De acuerdo a los datos emitidos por el Banco Mundial, éste índice fue de 0,82, para el año 2000.¹⁶

¹⁴ Ibídem 12. p. 170.

¹⁵ Ibídem 12. p.170.

¹⁶ BANCO MUNDIAL. (2002). www.bancomundial.org .**Estudio de Indicadores de Gobernabilidad**. Consultado 08-08-2010.

1.5.1.5. Calidad regulatoria

Mide “la falta de controles en el mercado de bienes, el sistema bancario, el comercio internacional y la evolución empresarial.” Este indicador evalúa la habilidad de los gobiernos de turno para establecer políticas y regulaciones que sirvan para promover el desarrollo económico del sector empresarial privado.

Tal índice se ubicó “en – 0,42, para el año 2.000.”¹⁷. Se debió, en gran parte, al poco incentivo brindado por el gobierno al sector empresarial. En consecuencia, por la penosa situación en la que se encontraba Ecuador, la inversión extranjera decidió abandonar el país.

1.5.2. Índices sociales

Dentro del contexto general, estos índices constituyen una referencia fundamental para medir, comparar y evaluar acciones y decisiones tomadas en función de los objetivos estratégicos planteados para el desarrollo social general.

Los indicadores sociales son diseñados bajo principios y comportamientos de ciertos factores que inciden y afectan a la sociedad, concebidos en relación con las experiencias vividas y basados en la realidad con el fin de lograr el bien común.

1.5.2.1. Extrema pobreza

En el año 1999, durante el período previo a la instauración de la dolarización, los niveles de pobreza crecieron a niveles alarmantes. Esto se debió, esencialmente, a que el valor monetario no satisfacía la adquisición de los bienes elementales que conforman la canasta básica. Se dice que existe extrema pobreza cuando en los

¹⁷ Ibídem 16.

hogares el consumo no alcanza para cubrir siquiera los requerimientos nutricionales mínimos. La canasta básica está valorada sobre las 2.141 kilocalorías por persona/día.

Tal índice de extrema pobreza o indigencia para el “año 1.999, alcanzó el 20,1% de la población total, que si se lo compara frente al año 1998, que fue del 18,8%, mostro un incremento del 6,91%.”¹⁸

Por otro lado, es importante también mencionar, la evolución de la pobreza en el Ecuador, que fue de 44,7 en 1.998 y de 52,2% en 1.999. Esto indica que el 52,2% de la población total ecuatoriana vivía en condiciones de pobreza.

1.5.2.2. Desempleo

Debido al estancamiento de la producción, que se reflejó en la reducción de demanda de mano de obra, los grupos de bajos recursos fueron los más afectados; entre ellos, la población joven que representaba el 60% del total de desempleados. Por otro lado, el mayor crecimiento del desempleo se evidenció en la población de 29 a 45 años, que reflejaba un índice de desempleo del 15,1% hasta finales de 1.999.

1.5.2.3. Malnutrición

En Ecuador, tradicionalmente la oferta alimentaria había sido suficiente para satisfacer los requerimientos nutricionales de la población, a pesar de fenómenos tales como el del Niño en el año de 1.997 y la crisis de finales de los noventa. Sin embargo en el año 2000, de acuerdo con datos emitidos por el INEC en su encuesta Condiciones de Vida, se concluyó que tres de cada diez niños menores

¹⁸ INSTITUTO ECUATORIANO DE ESTADISTICA Y CENSOS. (1.999). *Encuesta de Condiciones de Vida de los Ecuatorianos- Quinta Ronda.*

de cinco años mostraban indicios de desnutrición, considerados como el factor más incidente en la mortalidad infantil.

La concentración de la disponibilidad alimentaria en los hogares aumentó entre 1995 y 1999. Así, mientras que en 1995 las existencias de alimentos (compras, producción propia o donaciones) traducidas a calorías era 2,4 veces mayor en los hogares más ricos con respecto al más pobre, en 1999 esta relación se triplicó. La concentración del consumo alimentario se produjo a pesar de que en todo el país la disponibilidad calórica cayó en un 3%. Fue mayor en los estratos más pobres de la población: la disponibilidad calórica tuvo una caída del 6,5% por año entre 1995 y 1999.

Cuadro No.1.2. Disponibilidad de alimentos en los hogares según regiones y residencia

REGIÓN/ÁREA	KILO CALORÍAS POR PERSONA POR DÍA		
	CIUDADES	CAMPO	TOTAL
Costa	2.412,00	2.409,00	4.821.00
Sierra	2.241,00	1.971,00	4.212.00
Amazonia	2.655,00	2.689,00	5.344.00
PAÍS	2.340,00	2.163,00	4.503.00

Fuente: INEC. Encuesta de Condiciones de Vida, 1999

Elaboración: Jorge Escobar

1.5.2.4. Mortalidad infantil

La mortalidad infantil o mortalidad en la niñez es considerada uno de los principales indicadores del nivel de desarrollo económico y social que pudiera alcanzar un país. Se debe mayormente a que sobre ella influyen otras tasas: el nivel educativo de las madres y el acceso a bienes y servicios, entre otros.

De acuerdo con datos obtenidos en el INEC, según la encuesta Condiciones de Vida, en 1999 el índice de mortalidad infantil alcanzó a 17,6% de cada 1.000 nacidos vivos a nivel nacional.

1.5.2.5. Inmunizaciones

Dentro del ámbito nacional se ha implantado un programa de inmunización con el fin de asegurar cobertura de vacunación a niños menores de un año, menores de cinco años, niños de seis a doce años y madres embarazadas. Sin embargo, a raíz de la profunda crisis vivida en 1999, debida en gran parte a la devaluación monetaria, todos estos programas emprendidos por el gobierno de turno se vieron desfinanciados hasta en un 50%.

A pesar de ello, el programa público de vacunación ha permitido disminuir sensiblemente el índice de mortalidad infantil. Dentro de las acciones tomadas por el gobierno, se decidió ampliar el esquema de vacunación infantil, incluyendo tres nuevas vacunas: tres nuevas vacunas: para la hepatitis B, para la parotiditis y para la rubeola. En razón de ello, “el índice de cobertura de inmunización fue de 77%, y representa el número de niños/as de 12 a 23 meses cumplidos que recibieron la dosis única de BCG, tres dosis de DPT, y tres de polio, expresado como porcentaje del total de niños/as de esa edad en un determinado año.”¹⁹

1.5.2.6. Mortalidad general

Durante la década del noventa en Ecuador la tasa de mortalidad general presentó un decrecimiento del 4,9 para el año 1990 y llegó a un nivel de estabilización en 1995, cuando ubicó en 4,5 muertes por cada 1.000 habitantes. Este mismo valor se mantuvo en 1999 y se debió especialmente a las variaciones en el volumen de población, que fue afectado por una emigración producto del

¹⁹ INSTITUTO ECUATORIANO DE ESTADISTICA Y CENSOS. (1.999). *Encuesta de Condiciones de Vida de los Ecuatorianos- Quinta Ronda.*

período de recesión y profundización de la crisis económica vivida en el país durante ese período.

1.5.2.7. Escolaridad

A pesar que la Constitución garantiza el acceso a la educación a niños y niñas en el nivel básico, aún se evidencian barreras importantes que impiden alcanzar tales objetivos, especialmente en el sector rural, donde la infraestructura ha sido diseñada únicamente para atender niveles de educación primaria.

Durante la crisis de los noventa, el intento del gobierno por ejecutar programas, tales como Redes Amigas, se vieron limitados por la escasa asignación de recursos y la deficiente calidad de la enseñanza.

Por otro lado, es importante señalar que la educación permanentemente ha sido distribuida de forma desigual, ya que en el medio hay personas con nivel de educación aceptables que son tratados de manera discriminada a nivel salarial.

Cuadro No.1.3. Tasa de escolaridad – 1999

TASA DE ESCOLARIDAD EN EL ECUADOR	
Escolaridad (años)	7,6
Escolarización primaria neta (%)	90,3
Escolarización secundaria neta (%)	51,4
Escolarización superior neta (%)	14,9

Fuente: INEC. Encuesta de Condiciones de Vida, 1999

Elaboración: Jorge Escobar

1.5.2.8. Analfabetismo

Uno de los principales frentes sociales que los gobiernos de turno pretenden cubrir es la tasa de analfabetismo. Para ello, año tras año se han implementado

reformas al sistema educativo ecuatoriano, para alcanzar la cobertura casi total de la educación a nivel primario. Es importante destacar que la evolución de esta tasa a través del tiempo ha sido significativa; ya que si se realiza una comparación entre los años cincuenta cuando el índice ascendía a alrededor del 44%, éste se redujo drásticamente al 10,8% en 1999.

En base a tal apreciación, se puede concluir que Ecuador está ubicado en una situación aceptable frente a otros países latinoamericanos. No obstante, la reducción del analfabetismo no mantuvo tal intensidad, puesto que en la década de los setenta el índice de analfabetos disminuyó a un promedio del 5,4% anual, en tanto que para los ochenta fue del 4,2% y en los noventa presentó una desaceleración (apenas el 2,3% anual). Influye en esto la reducción del gasto público destinado a la educación y el empobrecimiento de los hogares, evidenciado por la recesión y la crisis de finales de la década del noventa.

1.5.2.9. Acceso al Agua Potable

La pobreza originada por la crisis de 1999 también se vio reflejada en la mala distribución de los recursos y el consumo y originó que existieran grandes brechas en las condiciones de vida de la población. El acceso al agua potable es de vital importancia para la salud pública, pero en 1999 el acceso al agua entubada por red pública dentro de la vivienda era sólo del 40% (cerca del 70% correspondía a viviendas del sector urbano y tan sólo el 6% a viviendas rurales).

1.5.3. Índices económicos

A partir de 1998, Ecuador permanentemente enfrentó fenómenos externos, en su mayoría inevitables; entre ellos, el Fenómeno del Niño y la caída en los precios del petróleo. Éstos fueron acompañados por desequilibrios económicos, que

ocasionaron el debilitamiento de la estructura macroeconómica, originando así la desconfianza de los agentes económicos.

1999 se inició en un ambiente de inestabilidad que ocasionaría que el crecimiento económico se contrajera cerca del 7,3%, que el incremento en la inflación se ubicara en el 17,3% con relación al año 1998, y alcanzara el 60,7% a finales de año.

Cabe también mencionar que 1999 se desarrolló bajo un esquema económico que mostró una reducción drástica de las fuentes externas de financiamiento, un profundo debilitamiento de la balanza de pagos, el no pago de la deuda pública externa y un sistema financiero debilitado.

1.5.3.1. Producto Interno Bruto

Entendiéndose como tal “el valor de los bienes y servicios de uso final generados por los agentes económicos durante un período. Su cálculo -en términos globales y por ramas de actividad- se deriva de la construcción de la Matriz Insumo-Producto, que describe los flujos de bienes y servicios en el aparato productivo, desde la óptica de los productores y de los utilizadores finales.”²⁰ Con respecto a su comportamiento, durante la década de los noventa, dos hechos anecdóticos marcarían su tendencia: el ocurrido en 1991, cuando durante el conflicto en el Golfo Pérsico se permitió que el precio del petróleo se incrementara, lo que produjo un repunte en la economía; el de 1998, cuando la presencia del Fenómeno del Niño acompañó la devaluación monetaria, por lo que el debilitamiento del sistema bancario y político le atribuyeron la contracción del aparato productivo, tanto de bienes como de servicios.

²⁰ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2.010). <http://www.bce.fin.ec/pregun1.php>. Consultado el 09-08-2.010.

Cuadro No.1.4. Evolución del PIB en porcentajes

PRODUCTO INTERNO BRUTO	
AÑO	TASA DE CRECIMIENTO
1990	2,90%
1995	1,75%
1999	-6,30%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

En base a lo expuesto, del cuadro precedente se deduce que la población en general se vio afectada principalmente por el no acceso a créditos destinados al consumo y la poca demanda de bienes y servicios, debida al congelamiento de los depósitos bancarios, al alza de precios, al estancamiento de los sueldos y al incremento en los niveles de desempleo.

Cuadro No.1.5. Evolución del PIB en millones de dólares

PRODUCTO INTERNO BRUTO	
AÑO	MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES
1990	10.351,00
1995	20.288,00
1999	16.896,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

1.5.3.2. Tasas de interés domésticas

La tasa de interés “mide la cantidad adicional de dinero o de bienes que se pudiera obtener en el futuro si se ahorra un dólar hoy.” Puede clasificarse en nominal o real y en activa o pasiva.

Es activa aquella tasa que cobran las instituciones del sistema financiero nacional a quienes contrajeron créditos con alguna de ellas. Pasiva, aquella que conceden o pagan las entidades del sistema financiero nacional a quienes realicen depósitos en ellas.

En Ecuador la tasa de interés activa alcanzó el 70,36% en febrero de 1999, siendo la más alta de ese año, y conllevó a que a cualquier ente económico que estuviera endeudado durante este período le resultaría complicado y oneroso cumplir con las obligaciones contraídas. Por lo tanto, acceder a un crédito del sistema financiero nacional no era estable ni seguro, en vista a que los costos financieros creaban incertidumbre e inconformidad entre quienes, a pesar de atravesar días de profunda crisis en que el nivel de consumo se reducía drásticamente, optaban por no acceder a un crédito que podría llevarlos a empeorar su situación económica.

Por su lado, la tasa de interés pasiva alcanzó su nivel más bajo en el mes de febrero, siendo ésta del 54,99% anual; en tanto que, para finales de año, llegó a 48% anual. Tal situación creó un panorama incierto, que no favoreció a los ahorristas, ya que sus dineros fueron congelados.

1.5.3.3. Tasa de inflación

La tasa de inflación permite medir el porcentaje de variación del nivel de precios de bienes y servicios dentro del contexto económico. “Por lo general, la medida más utilizada es aquella variación porcentual del índice de precios al consumidor,

también denominado deflactor de precios del gasto de consumo, que es un promedio ponderado de los precios de una canasta de bienes y servicios consumida por una familia representativa del área urbana, de ingresos medios y bajos.”²¹

En Ecuador la adopción de la dolarización no sólo fue una estrategia económica de largo plazo, sino que, por el contrario, se trató de una medida urgente para evitar alcanzar niveles de hiperinflación, debidos a la acelerada devaluación del sucre, que bordeó el 200% anual, a la caída de los sueldos reales y a la ampliación de subsidios para combustibles. Se generaron así diferencias notables entre los precios relativos y los costos reales que permitieron que el índice inflacionario alcanzara el 60,7% anual.

1.5.3.4. Balanza comercial

Mide el saldo neto, positivo o negativo, de las exportaciones de bienes de un país hacia el resto del mundo, menos las importaciones de bienes en cierto período, y no se incluyen la contratación ni prestación de servicios.

La balanza comercial ecuatoriana durante la década del noventa se mantuvo positiva, excepto en 1998, cuando se evidenció un saldo negativo debido al Fenómeno del Niño, que afectó las exportaciones ecuatorianas caracterizadas por incluir categorías de productos alimenticios y animales vivos (crustáceos, pescados, moluscos, invertebrados acuáticos y sus derivados, legumbres y frutas).

²¹ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 38.

Cuadro No.1.6. Balanza comercial ecuatoriana (1990-1999)

BALANZA COMERCIAL ECUATORIANA			
(MILLONES DE DÓLARES FOB)			
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO
1990	1.715,00	2.724,00	1.009,00
1991	2.208,00	2.851,00	643,00
1992	2.084,00	3.102,00	1.018,00
1993	2.474,00	3.066,00	592,00
1994	3.282,00	3.843,00	561,00
1995	4.057,00	4.411,00	354,00
1996	3.680,00	4.900,00	1.220,00
1997	4.666,00	5.264,00	598,00
1998	5.198,00	4.203,00	-995,00
1999	2.607,00	4.230,00	1.623,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

En los años 1990 y 1999, el comercio exterior de Ecuador (exportaciones más importaciones) representó el 30,8% y 40,8% del valor de su producto bruto interno, respectivamente. Se produjo así en estos años extremos de la década de los noventa un considerable incremento del sector externo con relación al producto bruto interno.

En 1999 el comercio exterior a nivel global de Ecuador alcanzó los US\$ 6.837 millones (2.607+4.230), un 27% menos que la cifra registrada en 1998, que fue US\$ 9.401 millones. Sin embargo, respecto a 1990, hubo un crecimiento del comercio en un 54%, mientras que las importaciones y las exportaciones crecieron un 52 y 55% respectivamente.

En el período 1990-1997 el comercio creció sostenidamente, mientras que en 1998 se produjo una contracción del comercio que se profundizó en 1999. Con respecto a la balanza comercial, a partir de 1996 se registró una evolución muy

variable, producto de las fuertes oscilaciones de las exportaciones e importaciones. Es de destacar que en 1998 Ecuador registró déficit en la balanza comercial por única vez en esta década.

1.5.3.5. Reserva monetaria internacional

Se trata de “las existencias de divisas y oro mantenidas en el Banco Central del Ecuador, que se utilizan para intervenir en el mercado de divisas, con el fin de estabilizar el valor del dólar, vendiendo dólares cuando existe un exceso de demanda de divisas y comprando cuando existe un exceso de oferta.”²² A la reserva monetaria internacional se la expresa en millones de dólares a final de cada año, como porcentaje del PIB y como porcentaje y número de meses en que se hayan realizado importaciones de bienes y servicios.

Antes de la implementación de la dolarización el país, por medio del Banco Central del Ecuador, poseía 1.251 millones de dólares en concepto de reservas monetarias netas (RMI), que constituían los activos principales de la entidad y servirían para implantar la dolarización. De dicho valor, 873 millones de dólares correspondían a reservas liquidas, que comprendían depósitos bancarios, títulos y valores del Tesoro de los Estados Unidos.

²² LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 47.

Cuadro No.1.7. Reserva monetaria internacional

RESERVA MONETARIA INTERNACIONAL		
AÑO	MILLONES DE DÓLARES	% DELPIB
1990	603,30	5,70%
1991	760,40	6,60%
1992	781,80	6,30%
1993	1.253,80	8,60%
1994	1.711,70	10,10%
1995	1.556,60	8,60%
1996	1.831,50	9,60%
1997	2.093,40	10,60%
1998	1.698,30	8,60%
1999	873,00	6,33%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

1.5.3.6. Estructura de las Exportaciones

Se trata del conjunto de bienes y servicios vendidos, en este caso por Ecuador, a otros países. Con el fin de analizar la estructura de las exportaciones por grupos de productos, se han considerado solamente las exportaciones de bienes y se los ha clasificado de la siguiente manera:

- Exportaciones petroleras:
 - Petróleo Crudo
 - Derivados de Petróleo

- Exportaciones no petroleras:
 - Tradicionales:
 - Banano y plátano
 - Café y elaborados
 - Camarón

Cacao y elaborados

Atún y pescado

No tradicionales.

Cuadro No.1.8. Estructura de las exportaciones

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS							
MILES DE DÓLARES FOB							
AÑOS	PETROLERAS			NO PETROLERAS			TOTAL 1+2
	PETRÓLEO CRUDO	DERIVADOS	SUBTOTAL 1	TRADICIONALES	NO TRADICIONALES	SUBTOTAL 2	
1995	1.395.480	134.457	1.529.937	1.996.021	854.749	2.850.770	4.380.707
1996	1.520.815	227.859	1.748.674	2.012.433	1.111.540	3.123.973	4.872.647
1997	1.411.577	145.689	1.557.266	2.565.201	1.141.897	3.707.098	5.264.364
1998	788.974	133.970	922.944	2.177.119	1.102.985	3.280.104	4.203.048
1999	1.312.311	167.371	1.479.682	1.815.337	1.156.065	2.971.402	4.451.084

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

1.5.3.7. Estructura de las Importaciones

Comprende el conjunto de bienes y servicios que un país compra al resto de los países del mundo. Para el análisis de las importaciones por país únicamente se ha de considerar la importación de bienes. Las importaciones se estructuran según grupos de productos y de acuerdo a la siguiente clasificación:

- Bienes de Consumo:
 - No Duraderos
 - Duraderos

- Combustibles y lubricantes.

- Materias Primas:
 - Agrícolas

Industriales
Materiales de construcción

- Bienes de capital:
 - Agrícolas
 - Industriales
 - Equipos de transporte

- Diversos.

Cuadro No.1.9. Estructura de las importaciones

IMPORTACIONES POR USO DESTINO ECONÓMICO						
MILES DE DÓLARES CIF						
AÑOS	BIENES DE CONSUMO	COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	MATERIAS PRIMAS	BIENES DE CAPITAL	DIVERSOS	TOTAL
1995	823.189	240.886	1.709.161	1.378.174	1.225	4.152.635
1996	856.568	162.368	1.758.673	1.153.048	1.063	3.931.720
1997	1.039.660	437.434	1.996.345	1.480.540	854	4.954.833
1998	1.170.817	325.578	2.205.047	1.873.511	781	5.575.734
1999	621.168	243.838	1.335.475	815.058	1.715	3.017.254

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

1.5.3.8. Deuda externa

Se trata del “conjunto de obligaciones, fruto de la contratación de créditos externos, que los agentes económicos del país deben saldar con acreedores externos en un plazo determinado.”²³ La deuda puede ser pública o privada, entendiéndose por públicas las obligaciones contraídas por el sector público y privadas, las contratadas por el sector privado. Ambas deben ser saldadas a favor de sus acreedores externos.

²³ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 74.

Con fin de analizar la deuda externa de Ecuador es importante remontarse al año 1982, cuando el país experimentó un primer remezón inflacionario, debido, en gran parte, al elevado nivel del gasto público, al excesivo tamaño del estado y a las demandas instauradas por los sindicalistas.

Ecuador, a través de sus gobiernos de turno, siempre ha requerido montos exorbitantes del servicio de la deuda externa, que han sido especialmente destinados a sanear problemas de los grandes grupos monopólicos; tal como sucedió en el afamado caso del salvataje bancario del año 1998. Se consolidó así el uso inadecuado e ineficiente de los créditos internacionales que, acompañados por problemas de índole macroeconómico y factores exógenos, ocasionaron que los desequilibrios económicos resurgieran. Esto se vio reflejado en las deficiencias de la cartera bancaria que, tras la concesión de créditos vinculados, la falta de control, la ineficiencia y la mala canalización de los recursos invertidos en la entrega de gangas y retribuciones a los clientes con el fin de ocultar la real situación financiera, ocasionaron el debilitamiento total del sistema financiero nacional.

Por otro lado, los gobiernos permanentemente han implantado programas que les permitieran mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Este objetivo que no ha podido ser alcanzado debido a la constante designación de recursos al pago de la deuda externa, que ocasionó que los niveles de desempleo y subempleo se hayan incrementado.

Con el propósito de sanear la banca, en marzo de 1999 se ordenó el congelamiento de los depósitos bancarios. Con esta medida, más el incumplimiento en el pago de los sueldo y salarios de los empleados públicos, se pretendía sostener el servicio de la deuda externa. Pero el esfuerzo que fue inútil: en agosto de ese año el país, de acuerdo con el FMI, suspendió tal servicio. Esta

decisión estuvo acompañada por problemas que obligaron a Ecuador a declararse en moratoria del pago de los Bonos Brady y los Eurobonos.

“Algunas cifras permiten comprender de mejor manera la magnitud de la sangría experimentada por efecto del servicio de la deuda externa. Ecuador, desde 1982 al 2000, pagó por concepto de capital e intereses 75.908,2 millones de dólares y en el mismo lapso recibió como nuevos desembolsos 65.678,8 millones de dólares. Lo cual genera una transferencia negativa de 10.229,4 millones de dólares, a pesar de lo cual la deuda creció en 6.931,7 millones de dólares, pues paso de 6.633 millones en 1982 a 13.564,5 millones en el 2000.”²⁴

Finalmente, cabe mencionar que la deuda externa para 1999 fue de 15.624 millones de dólares, representando más de la totalidad del PIB en 108,12%.

1.6. PRINCIPALES ÍNDICES POLÍTICOS, SOCIALES Y ECONÓMICOS EN LA ACTUALIDAD

1.6.1. Índices políticos

1.6.1.1. Índice de Percepción de Corrupción

Según Transparencia Internacional, este índice, que califica el grado de corrupción en el sector público, se evalúa desde 10 como ausencia y 0 como percepción de alta corrupción. En el 2009 Ecuador se ubicó en el puesto 146 del ranking, con una puntuación de IPC del 2,2, siendo así catalogado como el tercer país más corrupto a nivel sudamericano, detrás de Paraguay y Venezuela.

²⁴ SCALS José María, ACOSTA Alberto. *Ecuador: Deuda Externa y migración, una relación incestuosa*. Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada. Volumen No. 126. Enero-Marzo 2.002. 371 páginas.

1.6.1.2. Estado de derecho

De acuerdo con el informe de gobernabilidad emitido por el Banco Mundial, el último reporte con el que se cuenta corresponde al año 2.008 En él Ecuador alcanza el 14%. Este porcentaje se refiere a la confiabilidad sobre el cumplimiento de las reglas sociales, en especial a la calidad de ejecución de contratos por parte de la policía y los tribunales, así como también la probabilidad de que se cometan delitos y actos de violencia.

1.6.1.3. Estabilidad política

Según el índice de inestabilidad política elaborado por el Economist Intelligence Unit, unidad de análisis económicos del grupo británico The Economist, entre los más expuestos en América Latina se consignan Haití, Bolivia, Ecuador y República Dominicana. Cabe mencionar que Ecuador y Bolivia comparten la 14^a posición, con un índice del 7,7 para el 2009, indicándose así el nivel de inestabilidad y el riesgo de protestas sociales que ocasionarían problemas económicos, e incluso derrocamientos presidenciales.

1.6.1.4. Eficacia del gobierno (o de efectividad gubernamental)

Permite medir el nivel competitivo de la burocracia y la calidad en la prestación de servicios públicos. De los datos obtenidos en el informe sobre los índices de gobernabilidad, el último responde al año 2008, cuando el país alcanzó la puntuación de -0.97.

1.6.1.5. Calidad regulatoria

Permite medir la eficiencia del gobierno y su desempeño para promover el crecimiento económico privado. Este indicador manifiesta que, de acuerdo con la información emitida por el Banco Mundial, para el año 2008 alcanzó un -0,97.

1.6.2. Índices sociales

1.6.2.1. Extrema pobreza o indigencia

Para establecer el índice de pobreza en Ecuador, se han tomado como referencia los resultados obtenidos según la tendencia de las mediciones de pobreza por nivel de ingresos, elaborado en base a la encuesta de condiciones de vida – 5ª ronda, publicado por el INEC.

El índice de pobreza a nivel nacional, hasta el 2008 era del 22,62%, mostrando un decrecimiento del 7,02% con respecto al 2007, cuando se ubicó en el 24,33%.

Pero el indicador de pobreza extrema a nivel nacional se ubicó en el 7,57% para el 2008 y en el 7,97% para el 2007, cuando evidenció una reducción de 5,02%, debida en gran parte al emprendimiento de programas sociales en beneficio de los sectores más vulnerable (por ejemplo, el incremento del valor del bono de desarrollo humano de \$ 15 a \$ 30 y mayor cobertura a más ecuatorianos).

1.6.2.2. Desempleo

El índice de desempleo a nivel nacional para el año 2009 fue del 7,90%, presentando un incremento del 5,33% en relación al 2.008. Se debió principalmente a la recesión mundial, que también afectó a Ecuador, lo que obligó

al actual gobierno al emprendimiento de planes conjuntos con los empresarios, con el fin de incentivar la estabilidad laboral.

1.6.2.3. Malnutrición

A pesar de la estabilidad económica por la que atraviesa el país, el índice de desnutrición infantil es alarmante, ya que no se puede tolerar tal nivel de desnutrición en economías que mantienen ingresos medios. Éste para el año 2009 fue del 8,1% en los niños comprendidos entre 0 y 5 años de edad.

1.6.2.4. Mortalidad general e infantil

En el año 2009 se estimó una tasa general de mortalidad del 4,3% por cada mil habitantes. De este dato se desprende que la mortalidad infantil en niños de 0 a 5 años fue del 16,4% por cada 1.000 nacidos vivos.

1.6.2.5. Inmunizaciones

De acuerdo con datos emitidos por el Ministerio de Salud Pública, a través del Programa Ampliado de Inmunizaciones, para el año 2.009 la cobertura alcanzó los siguientes índices (clasificados de acuerdo al tipo de vacuna):

- “OPV: 83%
- PENTA: 83%
- SRP: 92%
- ROTA: 33%”²⁵

²⁵ MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA. *Boletín de Vacunas.* (2.009). http://www.msp.gov.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=70&Itemid=116. Consultado el 10-10-2.010.

1.6.2.6. Escolaridad

Durante el último período de gobierno este marcador se ha mantenido con relación al 2008; es decir, los niños de hasta doce años cumplen con los seis años de educación básica a nivel urbano, en tanto que a nivel rural se cumplen cinco.

Por su parte, los habitantes a nivel urbano de hasta dieciocho años llegan a cumplir nueve grados de educación, en tanto que a nivel rural se cumplen ocho.

Por último, la población a nivel urbano de hasta veinticuatro años mantiene un nivel de escolaridad que fluctúa alrededor de los diez niveles aprobados de educación superior; mientras que, a nivel rural, se cumplen ocho.

1.6.2.7. Analfabetismo

El índice de analfabetismo en Ecuador se ubicó en 2,8% a nivel nacional. En gran parte se ha logrado disminuir gracias al emprendimiento de programas de alfabetización por parte del Ministerio de Educación. Entre ellos:

- Manuela Sáenz (2007-2008): 117.352 atendidos.
- Manuela Sáenz (2008-2009): 168.527 atendidos.
- Manuela Sáenz (2008-2009): 98.117 atendidos.
- Dolores Cacuango (2007-2008): 9.501 atendidos.
- Dolores Cacuango (2008-2009): 27.391 atendidos.
- Gobiernos Locales (2004-2008): 121.373 atendidos.
- Minga por la esperanza IRFEYAL (2001-2007): 59.737 atendidos.

Teniendo en cuenta estos datos, se concluye que dichos programas han logrado atender a 601.998 habitantes a nivel nacional.

1.6.2.8. Acceso al agua potable

El acceso al agua potable es de vital importancia para mantener los niveles de salubridad de la colectividad. En el año 2009 el servicio de agua potable urbana cubre el 86% de la demanda, y el rural el 59%. Por su parte, el servicio de alcantarillado a nivel urbano está cubierto en un 81%.

1.6.3. Índices económicos

1.6.3.1. Producto Interno Bruto

Con respecto a su crecimiento, cabe mencionar que fue del 6,52% para el año 2008. Se evidencia así una notable reducción de alrededor del 85% en relación con el año 2009, cuyo crecimiento fue de tan sólo del 0.98%.

Para el año 2009, el PIB, fue de 52.021 millones de dólares, en tanto que para el 2008, aumentó a 54.208 millones de dólares. Esta suba se debió principalmente a la baja en los precios del petróleo ocasionada por la crisis mundial.

Cuadro No.1.10. Estructura del PIB

PRODUCTO INTERNO BRUTO 2.009	
(MILES DE DÓLARES)	
RUBRO	VALOR
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3.166.718
Pesca	358.055
Explotación de minas y canteras	6.254.229
Industrias manufactureras (excluye refinación de petróleo)	4.792.863
Fabricación de productos de la refinación de petróleo	1.157.705
Suministro de electricidad y agua	547.495
Construcción	5.498.198
Comercio al por mayor y al por menor	5.925.287
Transporte y almacenamiento	3.456.176

Intermediación financiera	1.361.883
Otros Servicios (2)	14.684.918
Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (3)	-1.381.844
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	3.002.658
Hogares privados con servicio doméstico	65.085
Otros elementos del PIB	3.132.436
TOTAL	52.021.862

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

1.6.3.2. Tasas de interés domésticas

Tras un periodo del año 2008, cuando las tasas de interés sufrieron una reducción en sus niveles, el gobierno decidió congelar tales límites para el año 2009. Se tomaron así el 9,19% como tasa activa referencial aplicada al sector productivo corporativo y el 11,28 para el sector productivo PYMES.

Además, con la finalidad de desincentivar las importaciones, los créditos destinados al consumo sufrieron un incremento del 17,94%, para el 2009. En tanto que la tasa pasiva promedio alcanzó un 5,24%, presentando un ligero incremento en relación con la tasa del 2008, que fue del 5,09%.

1.6.3.3. Tasa de inflación.

El año 2009 estuvo caracterizado por diversos hechos económicos que modificaron sensiblemente el dinamismo de los negocios internacionales a nivel mundial. Esto se debió al incremento desmesurado de los precios de las materias primas y a la caída del precio del petróleo, situaciones que afectaron de manera directa al crecimiento económico del país. Tal situación no se había vivido desde el 2000, año en que se instauró la dolarización.

Con respecto al índice inflacionario, éste fue del 4,31% para el 2009 y mostraba un decrecimiento del 51,19% con relación al año 2008, cuando alcanzó el 8,83%. Se observa así un decrecimiento favorable, aunque este valor no cubrió las previsiones establecidas por el Gobierno, ya que se estimaba como meta una inflación promedio del 3,25% para el 2009.

1.6.3.4. Balanza comercial

A inicios del 2009, el país registró un déficit en la balanza comercial. El factor que incidió en tal situación fue la reducción de los ingresos que generó el crudo, debido a las devaluaciones percibidas en las cotizaciones de los mercados internacionales.

Por su lado, el nivel de las importaciones mostró un notable incremento, debido en gran parte a la mayor demanda de materias primas, bienes de capital, combustibles y lubricantes.

Cuadro No.1.11. Balanza comercial 2004-2009

BALANZA COMERCIAL ECUATORIANA			
MILES DE DOLARES FOB)			
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO
2004	7.554.615	7.752.891	198.276,61
2005	9.549.362	10.100.031	550.669,23
2006	11.266.019	12.728.243	1.462.224,51
2007	12.895.241	14.321.315	1.426.074,78
2008	17.415.350	18.510.598	1.095.248,32
2009	14.072.103	13.799.009	-273.094,23

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

De la información contenida en el cuadro precedente se deduce que Ecuador, en el 2009, mantuvo un saldo negativo en su balanza comercial, que fue de 273.094,23 miles de dólares. Si se relaciona este valor con respecto al del 2008,

mostró una reducción considerable, que fue del 1.095.248,32 miles de dólares. Esta se debió esencialmente a la disminución del precio del petróleo y a la crisis mundial.

1.6.3.5. Reserva monetaria internacional

La reserva monetaria internacional sirve de sustento para la dolarización y el Banco Central la utiliza para soportar la circulación de dólares americanos en el Ecuador, en razón de ser la moneda oficial del país.

Dicha reserva nutre sus arcas de depósitos del Gobierno Central, de ingresos provenientes de la venta de petróleo y de la concesión de créditos por parte de los organismos internacionales.

Cuadro No.1.12. Reserva monetaria internacional-2009

RESERVA INTERNACIONAL DE LIBRE DISPONIBILIDAD 2009 (MILLONES DE DÓLARES)	
RUBRO	VALOR
1. Posición neta en divisas	2.846,5
1.1 Caja en divisas	358,9
1.2 Depósitos netos en bancos e instituciones financieras del exterior	597,0
1.3 Inversiones, depósitos a plazo y títulos	1.890,6
2. Oro	918,6
3. DEGs	26,7
4. Posición de reserva en FMI	26,9
5. Posición con ALADI	-26,7
TOTAL RILD	3.792,1

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

La reserva monetaria internacional del Ecuador a diciembre del 2009 asciende a 3.792,1 millones de dólares, mostrando un incremento del 16,9% con relación al inicio del año, cuyo monto fue de 3.244,1 millones de dólares.

1.6.3.6. Estructura de las exportaciones

Con respecto a las exportaciones ecuatorianas del año 2009, cabe mencionar que éstas se redujeron en un 25,26% con relación al año 2008. Esto se debió sobre todo a la reducción del 40,33% en las ventas de petróleo y a la reducción del precio del barril de \$86 a \$56,93 para el año 2009.

Por otra parte, las exportaciones no petroleras se redujeron en un 0,07% en el año 2009 con relación al año 2008; en tanto que las exportaciones tradicionales crecieron en un 18,05%, durante ese mismo período.

En conclusión, la disminución de las ventas petroleras fueron las de mayor incidencia en el resultado final alcanzado para el año 2009. (Ver cuadro 1.13)

Cuadro No.1.13. Estructura de las exportaciones-2009

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS (2009)							
MILES DE DOLARES FOB							
AÑOS	PETROLERAS			NO PETROLERAS			TOTAL 1+2
	PETRÓLEO CRUDO	DERIVADOS	SUBTOTAL 1	TRADICIONALES	NO TRADICIONALES	SUBTOTAL 2	
2005	5.396.840	473.010	5.869.850	1.925.283	2.304.898	4.230.181	10.100.031
2006	6.934.010	610.500	7.544.510	2.200.175	2.983.557	5.183.733	12.728.243
2007	7.428.356	900.210	8.328.566	2.447.094	3.545.656	5.992.750	14.321.315
2008	10.568.327	1.104.515	11.672.842	2.891.742	3.946.014	6.837.756	18.510.598
2009	6.284.100	680.495	6.964.595	3.413.724	3.418.344	6.832.068	13.796.663

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

“La estructura de las exportaciones ecuatorianas durante 2009, continuó basándose en productos provenientes del petróleo y la agricultura. De acuerdo a la clasificación de productos de la Organización Mundial de Comercio (OMC), el 50,7% de las exportaciones correspondieron al petróleo y sus derivados, mientras que el 39,4% fueron productos provenientes de la agricultura y la pesca. Un 9,9% provino de productos de la industria manufacturera.”²⁶

1.6.3.7. Estructura de las importaciones

En el año 2009 las importaciones se redujeron en un 19,23%, debido básicamente a la disminución en la compra de bienes de consumo y materias primas, en razón de la aplicación de la salvaguardia a la balanza de pagos, que entró en vigencia en enero del mismo año, con el objetivo de evitar una crisis en la balanza de pagos y se aplicó a 627 subpartidas.

Cuadro No.1.14. Estructura de las Importaciones-2009

IMPORTACIONES POR USO DESTINO ECONOMICO						
MILES DE DOLARES CIF						
AÑOS	BIENES DE CONSUMO	COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	MATERIAS PRIMAS	BIENES DE CAPITAL	DIVERSOS	TOTAL
2005	2.511.641	1.814.605	3.241.816	2.713.118	5.704	10.286.884
2006	2.763.979	2.541.334	3.804.389	3.002.127	1.731	12.113.560
2007	3.099.181	2.765.289	4.514.037	3.511.785	3.169	13.893.462
2008	4.113.632	3.391.624	6.397.490	4.767.665	15.135	18.685.546
2009	3.240.133	2.639.419	5.021.131	4.120.143	72.337	15.093.163

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

²⁶ CÁMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCION. (2.010). *Informe de Actividades 2.009*. Quito. p.24.

1.6.3.8. Deuda externa

A diciembre del 2009 la deuda externa pública llegaba a los 7.392,7 millones de dólares; un 26,73% menos que el año 2008, cuyo valor fue del 10.089,9 millones de dólares. Tal reducción se debió a la recompra de la deuda efectuada en junio.

Por otro lado, la deuda externa pública del año 2009 representó el 14,4% del PIB, mostrando una reducción de un 25% con relación al año 2003, cuando importó el 19,20% del PIB.

“En noviembre del 2008, el Gobierno declaró la moratoria unilateral de la deuda externa por concepto de los bonos globales, que en su conjunto representaban un capital de \$3.875 millones, por considerarla “ilegal e ilegítima”. El pronunciamiento se dio en base al Informe Final de Auditoría de la Deuda Pública del Ecuador y desde entonces los precios de los Bonos Soberanos de Ecuador se desplomaron al pasar de niveles de alrededor del 90% de su valor nominal en agosto del 2008 a niveles del 30% de su valor nominal en junio de 2009. El 20 de abril se anunció la recompra de los bonos Global 2012 y 2030, aquellos considerados ilegítimos. Si bien esto generó un ahorro para el país por pago de capital ya que se compró al 35% de su valor nominal y de los intereses futuros, se afectó a la imagen país.”²⁷

²⁷ CAMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCION. (2.010). *Informe de Actividades 2.009*. Quito. p.20.

CAPÍTULO II

EVOLUCION DE LOS SECTORES IMPORTADOR Y EXPORTADOR

2.1. LOS AÑOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN (1998-1999)

Durante la década del noventa el desarrollo económico del Ecuador estuvo acompañado por varios factores que impactaron de manera negativa en los resultados alcanzados. Uno de los de mayor incidencia fue el Fenómeno del Niño, ocurrido en el período 1997-1998, que trajo consigo fuertes lluvias y sequías prolongadas, afectando así de manera directa a la agricultura, ganadería y a la infraestructura vial. Además el daño ocasionado a las instalaciones de saneamiento básico, como las reservas de agua potable, trajo como consecuencia el brote de enfermedades, como el cólera, que cobraron muchas vidas humanas.

Por su parte, la caída del precio internacional del petróleo, incidió en el incremento del déficit fiscal y externo, alrededor de 1998 y parte de 1999, cuando el Ecuador había sufrido trabas para el acceso al financiamiento externo privado, lo que ocasionó el resurgimiento del debilitamiento del sistema financiero nacional y, por ende, una crisis debida a la excesiva devaluación monetaria.

Sin embargo, cabe mencionar que el acuerdo de paz firmado con el Perú en 1998, acompañado por reformas constitucionales, había permitido que la economía del país se desarrollara en un ambiente estable. Pero en 1999 resurgieron los desequilibrios económicos como consecuencia de las variaciones en el tipo de cambio del dólar que obligaron al gobierno a establecer bandas cambiarias. Tal situación se tornó insostenible y provocó que la moneda local se depreciara, ocasionando el incremento en el nivel inflacionario, que finalmente obligó al congelamiento de depósitos y a la posterior instauración de la dolarización en el país.

2.1.1. Sector importador

Dentro del contexto económico ecuatoriano a la evolución del sector importador se la analizará únicamente desde la perspectiva de la importación de bienes y luego se la estructurará de acuerdo con el área económica con vistas a su análisis.

2.1.1.1. Bienes de consumo

Bienes de consumo son considerados “aquellos que satisfacen directamente las necesidades del consumidor.”²⁸

Cuadro No.2.15. Importación de Bienes de consumo

BIENES DE CONSUMO		
(MILES DE DOLARES CIF)		
RUBRO	1998	1999
No Duraderos	713.529	444.646
Duraderos	457.288	176.522
TOTAL	1.170.817	621.168

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

El nivel de las importaciones de bienes de consumo alcanzó en 1998 los 1.170.817 miles de dólares, mostrando de esta manera una reducción del 46,95%, con respecto al año 1999. Tal reducción se debió mayormente a la devaluación de la moneda, que agudizó aún más la crisis hacia finales de año, originando que el poder adquisitivo de la moneda fuera menor con relación al incremento de los precios de bienes. Como consecuencia, se produjo el cierre de empresas que basaban sus procesos productivos en bienes importados.

²⁸ AVILA José. (2.004). *Introducción a la Economía*. Plaza y Valdés Editorial. México. p.138.

2.1.1.2. Bienes de capital

La importación de bienes de capital, considerados como tales aquellos de consumo intermedio que son incorporados a nuevos bienes producidos, mantuvieron el mismo patrón denominador, basado en la crisis financiera y económica, cuando gran parte de los depósitos fueron congelados, limitándose a los inversionistas y empresarios para que pudieran desarrollar nuevos planes productivos.

Cuadro No.2.16. Importación de bienes de capital

BIENES DE CAPITAL		
(MILES DE DOLARES CIF)		
RUBRO	1998	1999
Agrícolas	56.144	18.934
Industriales	1.163.423	549.096
Equipos de transporte	653.945	247.028
TOTAL	1.873.512	815.058

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Las importaciones alcanzaron los 1.873.512 miles de dólares en el año 1998 y los 815.058 miles de dólares en el año 1999, mostrando una variación de 56,5%. Tal variación se debió principalmente a la caída de las importaciones de bienes industriales, en alrededor de 614.327 miles de dólares, y de equipos de transporte por 406.917 miles de dólares.

2.1.1.3. Materias primas

El nivel de importaciones de materias primas se vio también afectado por el periodo de inestabilidad económica de 1999, a causa de la carencia de demanda; puesto que ésta disminuyó drásticamente por efecto de la carestía de los precios y

obligó a los empresarios a dejar de adquirir materia prima importada para sus procesos de obtención de bienes de consumo.

Cuadro No.2.17. Importación de Materias Primas

MATERIAS PRIMAS		
(MILES DE DOLARES CIF)		
RUBRO	1998	1999
Agrícolas	272.604	200.215
Industriales	1.736.024	1.047.132
Materiales de construcción	196.419	88.129
TOTAL	2.205.047	1.335.476

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Por la información presentada en el cuadro precedente se aprecia que la importación de materias primas se ha reducido en 869.571 mil dólares, como consecuencia de la drástica caída en el valor de las materias primas industriales, que se contrajeron en un 40% y de la importación de materiales de construcción en un 55%.

2.1.1.4. Combustibles y lubricantes

En el año 1998 la importación de combustibles y lubricantes alcanzó los 325.578 miles de dólares, mostrando así una variación del 25% en relación con 1999, cuando fue de 243.838 miles de dólares.

Si se relaciona este indicador con el del resto de los rubros de importación, se ha tratado de uno de los que menos variación presentó en razón de la total dependencia y necesidad de combustibles de la industria en general. Sin embargo, con la imposición de la dolarización y la creación de nuevas refinerías se espera que por lo menos estos bienes dejen de ser importados, ya que siendo Ecuador un país petrolero es incomprensible tal necesidad de adquirirlos.

2.1.1.5. Importaciones por área económica

Tradicionalmente, los principales proveedores de bienes hacia el Ecuador han sido los Estados Unidos, los países de la Aladi, la Unión Europea y Asia. El país no ha podido desarrollar bienes tecnológicos, como maquinaria y equipos, que le permitiesen ofertarlos a nivel nacional, con el fin de relegar la compra en el exterior.

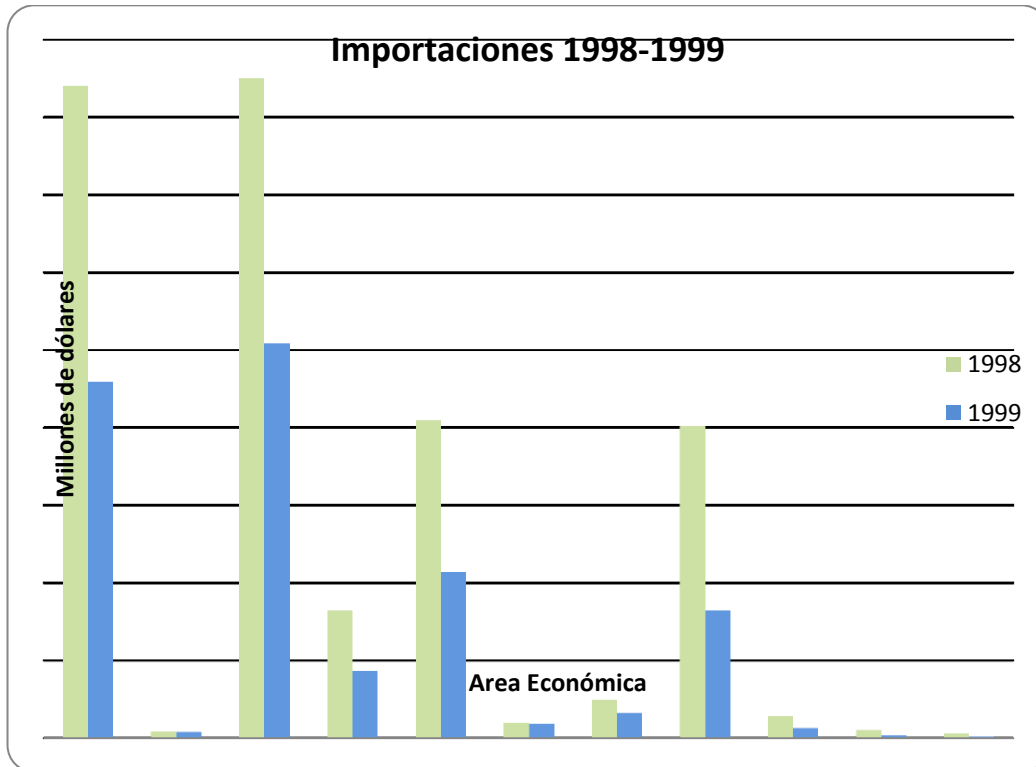
Cuadro No.2.18. Importaciones por área económica

IMPORTACIONES POR AREA ECONOMICA		
(MILES DE DOLARES CIF)		
AREA	1998	1999
ESTADOS UNIDOS	1.680,40	918,50
MERCADO COMUN CENTROAM.	16,30	15,70
ALADI	1.700,10	1.016,30
RESTO DE AMERICA	329,10	173,00
UNIÓN EUROPEA	820,20	427,10
ASOC.EURO. DE LIBRE COMERCIO	38,70	36,00
RESTO DE EUROPA	97,90	65,10
ASIA	803,50	329,20
AFRICA	56,00	25,60
OCEANIA	20,70	7,30
OTROS PAÍSES NEP.	12,90	3,50
TOTAL	5.575,80	3.017,30

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.2.1. Importaciones por área económica



Elaboración: Jorge Escobar

Las principales áreas económicas que proveían al Ecuador en el año 1998 eran los países de la Aladi, entre ellos Colombia, Venezuela y Chile, que debido a su cercanía facilitaban el comercio exterior, seguidos por los Estados Unidos, que gracias a acuerdos comerciales dinamizaban la venta de bienes hacia el Ecuador.

Pero, a raíz de la crisis del 1999, las importaciones se redujeron en 45,88%, con relación al año anterior.

2.1.2. Sector exportador

Con respecto a las exportaciones ecuatorianas y su evolución, en el bienio 1998-1999, fueron estructuradas por grupos de productos, entre ellos los provenientes de las petroleras, los tradicionales y los no tradicionales, y que luego serían estructuradas por área económica para su análisis.

2.1.2.1. Petroleras

A través del tiempo las exportaciones petroleras han sido la principal fuente de financiamiento del presupuesto del estado ecuatoriano; especialmente, para solventar gastos corrientes del gobierno central. Esta es la razón por la que el estado debe implementar planes de desarrollo y crecimiento, sobre todo en la estatal Petroecuador, con el fin de que pueda competir con las grandes multinacionales y de que ello permita mejorar el nivel de ingresos a favor del estado y, por ende, de la sociedad en general.

El nivel de las exportaciones permanentemente ha ido en crecimiento; sin embargo, el factor determinante, que limita la mayor acumulación de ingresos por la venta de los crudos pesados, es su precio. Éste constantemente tiene dependencia absoluta con el establecido en el mercado internacional, que es un limitante ya que si se presentare crisis mundiales, se vería afectado.

Cuadro No.2.19. Exportaciones petroleras

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS			
MILES DE DOLARES FOB			
AÑOS	PETROLERAS		
	PETROLEO CRUDO	DERIVADOS	TOTAL
1998	788.974	133.970	922.944
1999	1.312.311	167.371	1.479.682

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

El valor de las exportaciones petroleras, presentó una variación del 60,32%, para el año 1999, que se debió en gran parte a que el precio a nivel mundial sufrió

un incremento, debido a la crisis de Medio Oriente, cuando los mayores exportadores de petróleo disminuyeron su nivel de producción y ventas. Tal situación benefició el precio de mercado del barril de crudo, que pasó de \$ 97,1 a \$137, mostrando una variación de \$39,9.

2.1.2.2. Tradicionales

Dentro de este tipo de exportaciones, los principales productos que resaltan son: el banano, como primer gran producto, el café, el camarón, el cacao, el atún y los elaborados. Por otro lado, cabe mencionar que la mayor parte de estos productos son exportados sin valor agregado, por lo que los vuelve vulnerables frente a situaciones de carácter climático adversas.

A partir de 1997 este tipo de exportaciones sufrió un decrecimiento, principalmente debido a la influencia del Fenómeno del Niño, que en el año 1998, tuvo su mayor incidencia, especialmente en la región costera, donde destruyó gran parte de la infraestructura agrícola, ganadera y de los servicios básicos; por lo que los niveles de hambre y pobreza se incrementaron drásticamente.

Cuadro No.2.20. Exportaciones tradicionales

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS						
MILES DE DOLARES FOB						
AÑOS	TRADICIONALES					
	BANANO Y PLATANO	CAFÉ Y ELABORADOS	CAMARON	CACAO Y ELABORADOS	ATUN Y PESCADO	TOTAL
1998	1.070.129	105.067	872.282	47.100	82.541	2.177.119
1999	954.378	78.102	607.137	106.345	69.375	1.815.337

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Los problemas de los años previos a 1999 ocasionaron que el nivel de las exportaciones de este tipo de productos fuera presentando un notable retroceso. Tal fue así que para el año 1.998 se presentó una variación del 16.62% con

relación al año anterior; en tanto que para 1999 se mantuvo en el mismo nivel porcentual.

De la información recabada en el cuadro 2.20, se deduce que los productos que se vieron mayormente afectados por estos factores exógenos, fueron el banano, que presentó una disminución de \$115.751 miles de dólares, seguido por el café, el pescado y el atún.

Concluyendo, este tipo de exportaciones representó alrededor del 40,8% frente al total de las exportaciones de productos ecuatorianos.

2.1.2.3. No tradicionales

Desde las década del noventa, la oferta de los productos ecuatorianos entró en un proceso diversificador, con el objetivo de ganar nuevos mercados. Desde entonces hasta nuestros días, su crecimiento es digno de destacar; debido a que se proyecta como un sector preponderante para el desarrollo económico del país y que, en especial, serviría de sustento en el caso de que se presentare deterioro del sector exportador petrolero.

Dentro de este tipo de productos se destacan: el palmito, el brócoli, los espárragos, el maracuyá, el mango, la piña melón, la pimienta y una gran variedad de hierbas aromáticas, además de flores, madera, textiles, tabacos, artículos de cuero, confites, vegetales enlatados y artesanías, entre otros.

Cuadro No.2.21. Exportaciones no Tradicionales

EXPORTACIONES NO TRADICIONALES		
MILES DE DOLARES FOB		
DETALLE	1998	1999
PRIMARIOS NO TRADICIONALES		
Flores naturales	161.962	180.400
Otros primarios	132.562	144.465
INDUSTRIALIZADOS NO TRADICIONALES		
Jugos y conservas	58.108	73.637
Harina de pescado	13.416	10.168
Enlatados de pescado	253.878	262.861
Otros. elab. prod.de mar	957	2.088
Químicos y fármacos	56.523	59.323
Vehículos	63.248	27.232
Otras manif. de metal	66.507	62.410
Prendas de vestir y fibras	20.723	17.520
Otras manif. textiles	31.558	34.278
Art. de cuero y caucho	52.591	58.484
Otros industrializados	190.954	223.201
TOTAL	1.102.987	1.156.067

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Cabe mencionar que este tipo de exportaciones a partir de 1997 ha mantenido un crecimiento sostenido; aunque se vio afectado en 1999 por una crisis financiera que imposibilitaba generar producción, debido a la falta de recursos financieros que permitieran realizar inversiones con el fin de ampliar la capacidad de producción.

Entre los productos de mayor incidencia que permitieron el desarrollo del sector se incluye los enlatados de pescado, las manufacturas de metales, los vehículos, las flores, los jugos y las conservas.

En contraposición con el resto de exportaciones que el país realiza, éstas mantuvieron un crecimiento del 4,81% en 1999 con respecto al año anterior, representando \$53.080 miles de dólares; al ser productos que agregan valor, su

consumo se vuelve indispensable dentro de los hogares hacia los cuales va dirigida su producción.

2.1.2.4. Exportaciones por área económica

A través del tiempo se han identificado mercados internacionales, donde los productos ecuatorianos han tenido buena acogida, debido a su calidad y variedad. Gracias al esfuerzo de algunos grupos empresariales se han podido desarrollar productos que claramente identifican al país entre los pioneros y los mejores; tal es el caso del banano, producto que muy apetecido en los mercados norteamericano y europeo; lo mismo ocurre de igual con las flores, el cacao, el camarón y el atún. Con respecto al destino de las exportaciones ecuatorianas, en el año 1998, los Estados Unidos eran el principal comprador, ya que abarcaba alrededor del 40% del total de las exportaciones, seguido por Colombia, con un 7%. En tanto que para 1999 el porcentaje de participación fue del 38% y el 5% respectivamente; detrás de ellos iban otros países con menor participación, como es el caso, a nivel europeo, de Italia, Alemania, España.

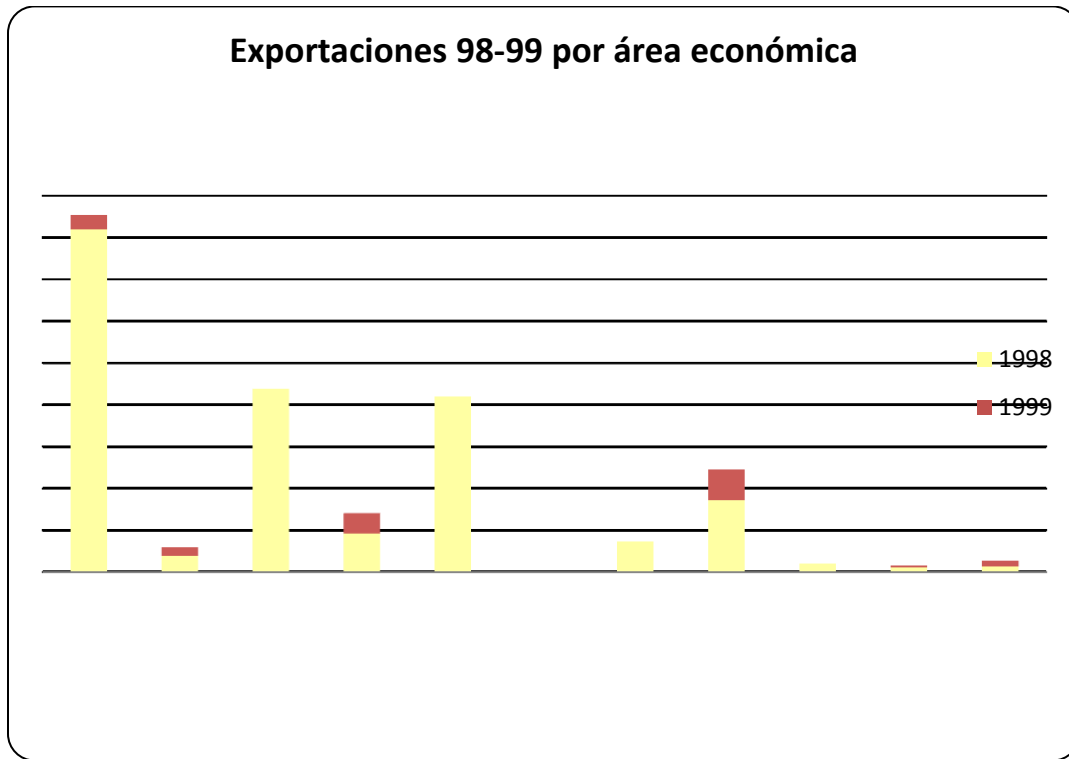
Cuadro No.2.22. Exportaciones por área económica

EXPORTACIONES POR AREA ECONOMICA		
(MILES DE DOLARES FOB)		
AREA	1998	1999
ESTADOS UNIDOS	1.639.189,11	1.708.100,00
MERCADO COMUN CENTROAM.	75.654,88	118.700,00
ALADI	878.437,24	828.900,00
RESTO DE AMERICA	184.934,16	281.700,00
UNION EUROPEA	840.609,80	817.900,00
ASOC.EURO. DE LIBRE COMERCIO	4.203,05	2.500,00
RESTO DE EUROPA	147.106,72	113.300,00
ASIA	344.650,02	492.100,00
AFRICA	42.030,49	3.100,00
OCEANÍA	21.015,25	29.400,00
OTROS PAISES NEP.	25.218,29	55.300,00
TOTAL	4.203.049,00	4.451.000,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.2.2. Exportaciones por área económica



Elaboración: Jorge Escobar

En base a la información expuesta en el cuadro superior, se puede afirmar que el mayor demandante de bienes elaborados por el Ecuador son los Estados Unidos, seguido por los países que conforman la Aladi, la Unión Europea y Asia.

Por otro lado es destacable el comportamiento de las exportaciones que, a pesar del revés económico sufrido a partir de 1999, se mantuvieron en crecimiento, alcanzando el 5,9% en relación al año anterior.

2.2. EL 2000 Y LA DOLARIZACIÓN

A fines de 1999, la situación económica del Ecuador tuvo que sufrir uno de sus peores momentos: la devaluación del sucre prácticamente colapsó gran parte del sistema financiero y productivo e incluso permitió que los niveles de pobreza e indigencia se incrementaran. Así la clase “media” pasó a conformar una nueva

clase denominada “media baja”, debido a su imposibilidad de sustentar los ingresos en los hogares, que en su mayoría, ante tan difícil situación, se vieron en la necesidad de abandonar el país en busca de una mejor situación.

En lo que respecta a la situación del comercio exterior, este periodo estuvo caracterizado por un déficit en la balanza comercial y se avizoraba una situación mucho más perjudicial en una economía dolarizada, donde las divisas que ingresaban al país por cualquier concepto debían sustentar el mantenimiento del sistema económico. Por ello se tornó de vital importancia el apoyo al sector productivo, de forma tal que alcanzaren niveles competitivos frente a los productores internacionales que, al ser mucho más eficientes, pueden ofertar bienes a precios más accesibles para economías como la del Ecuador, donde priman la subsistencia y no el buen vivir, tal y como lo garantiza nuestra Carta Magna.

Por lo expuesto, el gobierno decidió implementar la dolarización como alternativa para eludir, en parte, la difícil situación económica que aquejaba a la sociedad en general. A partir de marzo del 2000 el Banco Central canjeó alrededor del 90% de los sucres en circulación y se establecieron previsiones económicas, las que serán analizadas para determinar si la decisión tomada tuvo los resultados deseados.

2.2.1. Sector importador

Las importaciones de productos basan su accionar en el nivel de consumo y en el nivel de ingresos que puedan recibir a corto y largo plazo quienes optan por dedicarse a esta actividad. Es por ello que el volumen de las importaciones está supeditado al nivel de demanda; es decir, se importa sólo lo necesario, para que su retorno de inversión se produzca lo antes posible.

2.2.1.1. Importaciones por uso o destino económico

Constantemente se ha argumentado que la dolarización ha ocasionado los déficits comerciales de la actual economía ecuatoriana. Sin embargo, y sin lugar a dudas, el verdadero origen reside en la mala política económica y la excesiva protección a la industria nacional en la que, a pesar de la difícil situación que pudiera experimentar por el proceso de globalización de los mercados, los consumidores finales serán los únicos beneficiados; sin que ello implique el cierre de industrias, sino más bien el mejoramiento de los niveles de competitividad en beneficio del país y de su imagen frente al resto de las naciones.

Cuadro No.2.23. Importaciones en el año 2000

IMPORTACIONES POR USO O DESTINO ECONOMICO	
(MILES DE DOLARES CIF)	
AÑO 2.000	
BIENES	VALOR ANUAL
BIENES DE CONSUMO	821.386,00
No duraderas	493.360,00
Duraderas	328.026,00
COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	298.204,00
MATERIAS PRIMAS	1.657.764,00
Agrícolas	237.426,00
Industriales	1.329.787,00
Materiales de construcción	90.551,00
BIENES DE CAPITAL	941.847,00
Agrícolas	26.727,00
Industriales	563.799,00
Equipos de transporte	351.321,00
DIVERSOS	2.000,00
TOTAL	3.721.201,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Luego de la recesión económica sufrida por el país en 1999, según el criterio de algunos expertos el año 2000 se avizoraba con perspectivas de crecimiento,

gracias a la reactivación de la mayor parte del aparato productivo junto con la capacidad de consumo de los hogares.

Con respecto al comportamiento de las importaciones, cabe mencionar que, gracias a la estabilidad alcanzada en el año 2000, la demanda de bienes de consumo duraderos presentó un mayor crecimiento, siendo del 85,83% con relación a 1999. Esto se debió, sobre todo, a que los hogares, en vista de la experiencia vivida, tomaron otra actitud hacia el consumo de bienes que más adelante permitiera solventar cualquier situación adversa a consecuencias de malas políticas económicas adoptadas por los gobiernos de turno. Entre los bienes de mayor consumo se destacan la compra de artículos de línea blanca, los automóviles, los artefactos de audio y video, entre otros.

A nivel general, y tomando como base la información contenida en el cuadro 2.23, se puede afirmar que la importación de materias primas fue la de mayor participación frente al total; debido a que se presentaban indicios de reactivación del aparato productivo, se tornó necesaria la importación de esos bienes, especialmente los de tipo industrial, que representaban alrededor del 36% frente al total de bienes importados, seguidos por los bienes de capital industrial, con el 15,20% de participación.

Esta situación presentó un contraste adverso, en razón de que, por un lado se reactivó el aparato productivo, y por otro el saldo de la balanza comercial presentó déficit, y sin embargo se prevé que éste sea menor o favorable para el país en periodos posteriores. Obsérvese que las importaciones para el año 2.000 presentaron una variación del 23,33%, frente al periodo anterior.

2.2.1.2. Importaciones por área económica

Cuadro No.2.24. Importaciones por área económica -2.000

IMPORTACIONES POR AREA ECONOMICA	
(MILES DE DOLARES CIF)	
AREA	2000
ESTADOS UNIDOS	932.100,0
MERCADO COMUN CENTROAM.	15.500,0
ALADI	1.396.000,0
RESTO DE AMERICA	208.500,0
UNION EUROPEA	412.300,0
ASOC.EURO. DE LIBRE COMERCIO	29.900,0
RESTO DE EUROPA	102.900,0
ASIA	544.900,0
AFRICA	41.700,0
OCEANIA	5.200,0
OTROS PAISES NEP.	32.200,0
TOTAL	3.721.200,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Con respecto a los principales proveedores de bienes e insumos para Ecuador, es importante destacar que son los que conforman la ALADI. Tradicionalmente y gracias a la cercanía de sus mercados, el consumidor nacional los prefiere; puesto que se pueden sacar ventajas con respecto al pago de su transporte, servicios logísticos, etc.

Por otra parte, Ecuador demanda gran cantidad de bienes a los Estados Unidos; tanto es así, que en el año 2000 se importaron rubros por \$ 932.100 miles de dólares; estos incluyen la adquisición de bienes de capital y bienes de consumo. Detrás de ellos se enlistan otras áreas económicas que mantienen un crecimiento a su favor; tal es caso de los proveedores asiáticos, que a través del tiempo han intensificado la apertura de sus mercados, lo que les ha permitido convertirse en una potencia mundial.

2.2.2. Sector exportador

En plena etapa de transición a la dolarización se volvió un tanto difícil medir el desempeño de cada uno de los sectores productivos; tal es así que, mientras varios sectores productivos aún no lograban reponerse, otros lo hacían con bastante competitividad (es el caso del sector florícola que, pese a los efectos del Fenómeno de Niño, fue uno de los que mantuvo variación ascendente).

Tres productos primarios: el petróleo, el banano y el camarón, fueron los que abarcaron un gran porcentaje de las exportaciones totales; tanto que el camarón durante este período desplazó en importancia al café y al cacao.

La oferta exportable de bienes no tradicionales comienza a mostrar una mayor diversificación, que se ve reflejada en el incremento acelerado de empresas dedicadas a los negocios internacionales, con el fin de incursionar nuevos mercados.

2.2.2.1. Petroleras

A finales del 2000 ocurrió un hecho anecdótico que es preciso destacar. Tras varios años de conversaciones y polémicas, por medio de un decreto ejecutivo a cargo del Dr. Gustavo Noboa, Presidente de la república, en noviembre del año en curso, se aceptó la propuesta para la construcción de un oleoducto de crudos pesados (OCP). Para esta obra, se estimó el transporte de 410.000 barriles diarios, con una inversión aproximada de 1.100 millones de dólares, cuyos réditos se verían luego de ejecutada la obra en el 2003.

Por otro lado la política petrolera mantenida por el gobierno de turno incentivó la inversión extranjera, para lograrlo una de sus acciones fue la revisión del tipo de contrato para la concesión de exploración y explotación petrolera. Esta medida pretendía lograr mayor participación del Estado en las ganancias; pero, a medida

que crecía la necesidad de fortalecer al sector, se presentó la necesidad de buscar otro tipo de alternativas, como la construcción del OCP.

Cuadro No.2.25. Exportaciones petroleras 2000

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS			
MILES DE DOLARES FOB			
AÑOS	PETROLERAS		
	PETROLEO CRUDO	DERIVADOS	TOTAL
2000	2.144.009	298.415	2.442.424

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Las exportaciones totales para el año 2000 alcanzaron los 4.926.627 miles de dólares; de ellas alrededor del 49,57% (2.442.424/ 4.926.627) correspondieron a las exportaciones petroleras y el rubro más alto la venta de crudo. Por otro lado, si se comparan con las exportaciones de 1999, de 1.479.682 miles de dólares, se puede apreciar que se produjo un mejoramiento notable. Tal situación se debió fundamentalmente al incremento del precio del barril de petróleo, cuyo promedio bordeó los \$ 24,9, frente a los \$ 15,5 de 1999. Se mostraba así una variación de alrededor de \$ 9,4 por cada barril. Además la incursión en una nueva inversión extranjera. la ampliación del SOTE (Sistema del Oleoducto Transecuatoriano), permitió que este sector alcanzara niveles aceptables de producción.

Como se puede apreciar, la dependencia de la economía ecuatoriana en la venta del petróleo es muy elevada y, en cierta manera, limita el desarrollo de otros sectores, debido a la falta de programas gubernamentales que ayuden a emprender una verdadera era de cambio productivo.

A nivel general la economía ecuatoriana mostró durante el 2000 signos de crecimiento; tal es así que presentó una variación favorable, pasando del "-5,33%

en 1999 al 4,15% en el 2000²⁹, que se observó tanto en la reactivación general del aparato productivo como en la recuperación de la capacidad de consumo de los hogares.

2.2.2.2. Tradicionales

A nivel general, este tipo de exportaciones presentó disminuciones en casi todos los rubros que la componen. En 1999 el valor total rondó los \$ 1.815.337 miles de dólares; en tanto que para el 2000 fue \$ 1.301.955 miles de dólares, presentado en una variación de alrededor del 28,9%.

Cuadro No.2.26. Exportaciones tradicionales -2.000

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS						
MILES DE DOLARES FOB						
AÑOS	TRADICIONALES					
	BANANO Y PLATANO	CAFÉ Y ELABORADOS	CAMARON	CACAO Y ELABORADOS	ATUN Y PESCADO	TOTAL
2000	821.374	45.584	285.434	77.361	72.202	1.301.955

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Con respecto a la caída en el nivel de las exportaciones de los productos que componen el sector tradicional, es preciso detenerse en la producción camaronera, que presentó una de las mayores variaciones, alrededor del 53% con respecto a 1999, debida a la presencia de enfermedades como la mancha blanca y la cabeza amarilla que afectaron su cultivo.

Por otro lado, las exportaciones de banano y plátano representaron alrededor del 63,08% del total de las exportaciones tradicionales, con una reducción del 13,9% con respecto al 1999, cuando su valor fue de \$954.378 miles de dólares.

²⁹ Cuentas Nacionales, Banco Central del Ecuador. (2010). www.bce.fin.ec. Consultado en Agosto 20.

Otro de los factores que incidieron en la contracción de este sector productivo, al igual que en la del petróleo, fue la caída de su precio, por la sobreoferta del producto en el mercado mundial.

2.2.2.3. No tradicionales

Entre los rubros de mejor desempeño dentro de las exportaciones no tradicionales se destacan los enlatados de pescado, con una participación del 19,6%, seguido por las de flores con el 16,5%, y las manufacturas de metal con el 5,8%.

Cuadro No.2.27. Exportaciones no tradicionales -2.000

EXPORTACIONES NO TRADICIONALES	
MILES DE DOLARES FOB	
DETALLE	2000
PRIMARIOS NO TRADICIONALES	
Flores naturales	194.650
Otros primarios	120.055
INDUSTRIALIZADOS NO TRADICIONALES	
Jugos y conservas	62.768
Harina de pescado	19.246
Enlatados de pescado	231.664
Otros. elab. Prod.de mar	2.904
Químicos y fármacos	61.197
Vehículos	67.265
Otras manuf. de metal	68.294
Prendas de vestir y fibras	19.377
Otras manuf. Textiles	39.461
Art. de cuero y caucho	67.341
Otros industrializados	228.028
TOTAL	1.182.250

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

A nivel general, las exportaciones no tradicionales presentaron una variación del 2,26% con respecto a 1999; dentro de ellas, las exportaciones florícolas

registraron un incremento del 7,9% (180.400/ 194.650) alcanzando los 194.650 miles de dólares. Sin embargo hubo rubros que presentaron disminuciones con respecto a 1999; tales como sucedió con otros primarios tradicionales que se redujeron en un 16,9%: jugos y conservas en un 14,8% y los enlatados de pescado en un 11,9%.

2.2.2.4. Exportaciones por área económica

Cuadro No.2.28. Exportaciones por área económica -2.000

EXPORTACIONES POR AREA ECONOMICA	
(MILES DE DOLARES FOB)	
AREA	2000
ESTADOS UNIDOS	1.874.700,00
MERCADO COMUN CENTROAM.	157.600,00
ALADI	1.079.800,00
RESTO DE AMERICA	339.500,00
UNION EUROPEA	610.900,00
ASOC.EURO. DE LIBRE COMERCIO	3.300,00
RESTO DE EUROPA	154.200,00
ASIA	579.100,00
AFRICA	1.700,00
OCEANIA	21.000,00
OTROS PAISES NEP.	105.100,00
TOTAL	4.926.900,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Es destacable el comportamiento de las exportaciones que, en el 2000, mantuvieron un crecimiento positivo, no derivado del crecimiento del sector productor, sino de la influencia favorable producida por el incremento del precio del barril del petróleo en el mercado internacional.

Con respecto al destino de los productos ecuatorianos, para ese año el principal mercado fueron los Estados Unidos, adonde se destinó alrededor del 38% del total; a continuación la Aladi con el 22% y la Unión Europea con el 12%.

Si se consideran las exportaciones por destino de área económica, todas se mantuvieron en ascenso, salvo un caso muy particular relacionado con las exportaciones hacia la Unión Europea, que cayeron de \$ 817.900,00 miles de dólares en 1999 a \$ 610.900,00 miles de dólares en el 2000, presentando así una reducción de \$ 207.000 miles de dólares. Esto, en porcentajes, representó una variación del 25,3% y se debió básicamente a la imposición de mecanismos para-arancelarios a los productos que provenían de países en desarrollo, con el fin de regular su calidad, y Ecuador no fue la excepción.

2.3. EL PERÍODO POST-DOLARIZACIÓN (2001-2008)

Una vez adoptada la dolarización por Ecuador en el 2000, es de vital importancia analizar el comportamiento de sus variables económicas tras algunos graves problemas puntuales, como la caída del precio del petróleo en el mercado internacional y los efectos del Fenómeno del Niño, y comprobar si éstas se han visto beneficiadas o no por el proceso de dicha dolarización de su economía.

La actividad económica en el 2001 presentó variaciones significativas e importantes en la mayor parte de los sectores productivos que presentaron variaciones positivas frente a las de 1999 y que quedaron evidenciadas por el crecimiento del PIB total (pasó del “-5,33% en 1999 al 4,76% hacia finales del 2001”³⁰). Se pudo lograr gracias al dinamismo alcanzado por los sectores petrolero y minero, la industria manufacturera y la construcción en general.

³⁰ Cuentas Nacionales, Banco Central del Ecuador. (2010). www.bce.fin.ec. Consultado en Agosto 21.

2.3.1. Sector importador

Una vez alcanzada cierta estabilidad económica con la implementación oficial de la dolarización, los sectores productor y comercial presentaron muestras de mejoría. Dado lo cual se puede argumentar que el nivel de consumo de los hogares también las experimentó.

El repunte hacia un mayor consumo de bienes y servicios se debió fundamentalmente a que con la dolarización la ciudadanía en general percibió que su poder de compra no se veía deteriorado gracias a este nuevo modelo económico, dirigido a desarrollar sociedades consumistas, atento a la falta de competitividad de la industria nacional frente a la extranjera.

Tradicionalmente, las importaciones han mantenido variaciones positivas debido a que la industria nacional no ha sido eficiente en la medida en que pueda abastecer la demanda nacional, tanto de bienes como de servicios.

2.3.1.1. Importaciones por uso o destino económico

En base a los datos suministrados por el Banco Central de Ecuador, se ha demostrado que el consumo de los ecuatorianos ascendió de \$ 5.362.856 miles de dólares en el 2001 a \$ 18.685.546 miles de dólares en el 2008, mostrando de esta manera una variación de alrededor de \$13.322.690 miles de dólares.

Cuadro No.2.29. Importaciones CIF 2001-2009

IMPORTACIONES POR USO DESTINO ECONOMICO						
MILES DE DOLARES CIF						
AÑOS	BIENES DE CONSUMO	COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	MATERIAS PRIMAS	BIENES DE CAPITAL	DIVERSOS	TOTAL
2001	1.419.041	296.630	1.983.211	1.661.000	2.974	5.362.856
2002	1.802.098	284.429	2.320.162	2.022.240	2.136	6.431.065
2003	1.875.382	809.871	2.221.492	1.795.161	836	6.702.741
2004	2.191.384	1.138.417	2.839.523	2.055.475	1.465	8.226.264
2005	2.511.641	1.814.605	3.241.816	2.713.118	5.704	10.286.884
2006	2.763.979	2.541.334	3.804.389	3.002.127	1.731	12.113.560
2007	3.099.181	2.765.289	4.514.037	3.511.785	3.169	13.893.462
2008	4.113.632	3.391.624	6.397.490	4.767.665	15.135	18.685.546

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

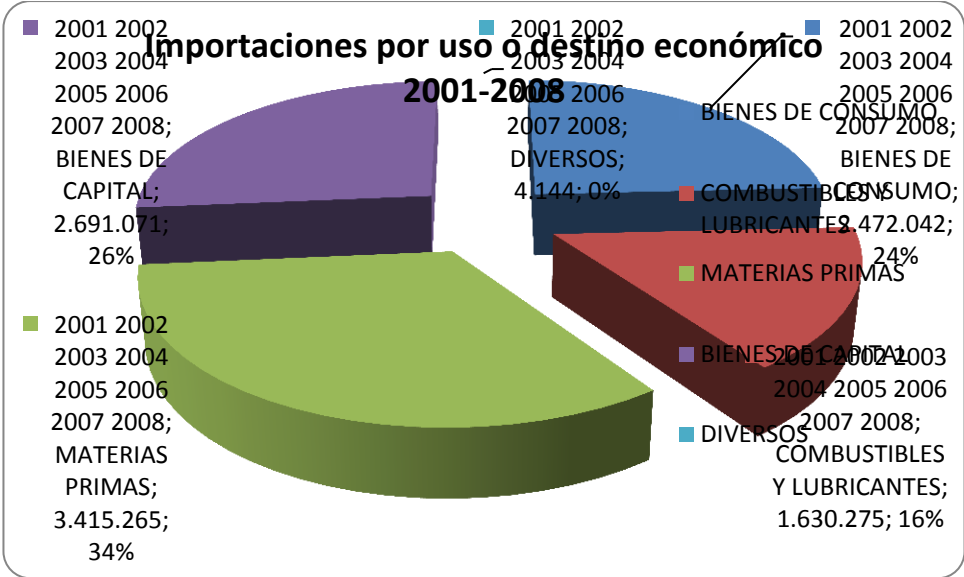
Elaboración: Jorge Escobar

El nivel de las importaciones durante el periodo 2001-2008 no ha presentado disminución alguna; tanto es así que las importaciones de bienes de consumo para el año 2001 fueron de \$ 1.419.041 miles de dólares y, dentro de ellas, los bienes que más se demandaron fueron los artículos de línea blanca, los de audio y video y los vehículos de todo tipo. Esto ha permitido que este sector se convirtiera en primordial ya que, como se hizo mención, dichos artículos aún no han podido ser desarrollados dentro del país; salvo el caso muy particular de algunos inversionistas que han apostado a la ejecución de proyectos empresariales para el ensamblaje de partes y piezas de artículos de línea blanca.

Según se puede apreciar en los datos expuestos en el cuadro No.2.29, uno de los rubros que ha contribuido en cierta forma al desarrollo productivo del país, es el de la importación de materias primas. Estas en el 2001 fueron de \$ 1.983.211 miles de dólares y representaron alrededor del 37% ($1.983.211/5.362.856$) del total de las importaciones del Ecuador. Entre ellas se destaca la compra de bienes para el desarrollo del sector agrícola, del sector industrial y del sector de la construcción.

La importación de bienes de capital representó alrededor del 31% (1.661.000/5.362.856) del total importado pero su comportamiento tendió a ser variable entre los períodos 2001 y 2003. En ella, tras la confirmación de la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados, el valor de las importaciones de este rubro se incrementó, debido a la internación temporal de maquinaria y equipo especializado; aunque con la culminación de los trabajos en el 2003 este rubro tendió a regularizarse en favor de la balanza comercial ecuatoriana.

Gráfico No.2.3. % Importaciones 2001-2008



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Según los datos expuestos en el gráfico precedente, durante el período 2001-2008 la importación de materias primas fue la de mayor representación, con un 34% del total; seguida por la importación de bienes de capital, con el 26%, los bienes de consumo, con el 24%, los combustibles y lubricantes, con el 16%, y los bienes diversos, con una mínima representación.

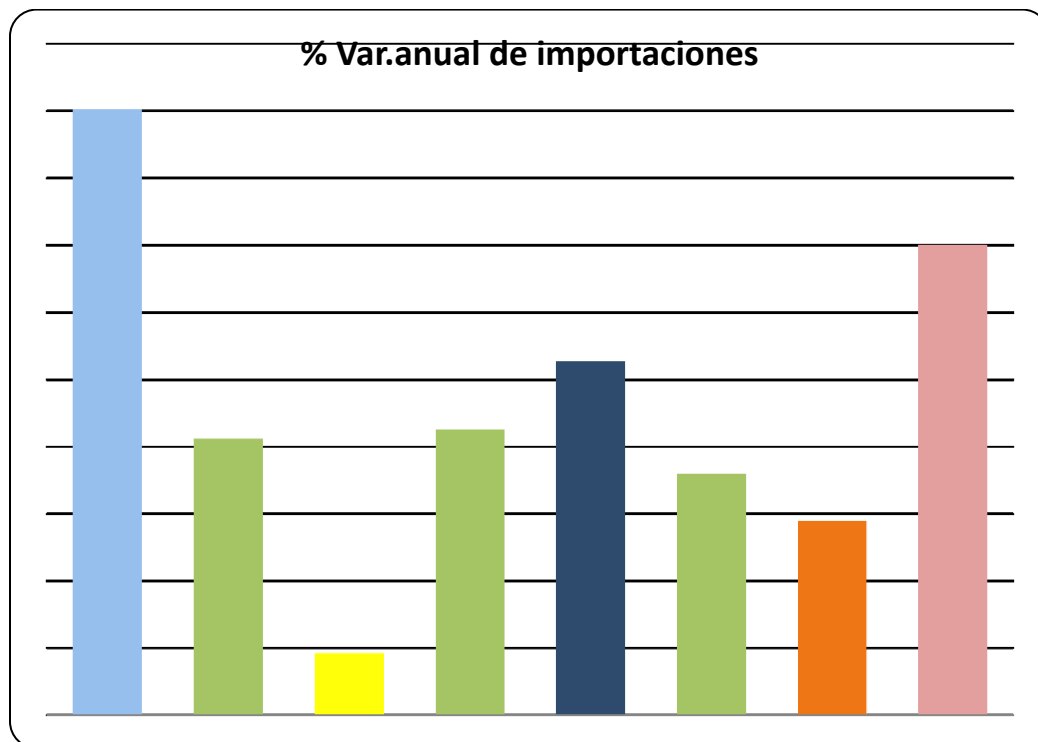
Cuadro No.2.30. Tasa de variación de importaciones CIF (2001-2008)

IMPORTACIONES POR USO O DESTINO ECONOMICO						
TASA DE VARIACION ANUAL						
AÑOS	BIENES DE CONSUMO	COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	MATERIAS PRIMAS	BIENES DE CAPITAL	DIVERSOS	TOTAL VARIACION
2001	73,36	-2,48	20,39	76,09	53,14	45,14
2002	27,63	-6,88	17,68	22,52	-34,98	20,61
2003	4,61	215,30	-4,02	-11,32	-62,13	4,62
2004	16,07	35,79	26,54	14,20	81,93	21,29
2005	14,11	72,35	14,39	31,52	347,15	26,40
2006	10,60	38,83	18,21	10,65	-72,87	17,98
2007	12,24	8,29	17,99	17,32	95,07	14,46
2008	32,77	24,79	42,45	24,91	371,83	35,05
PROMEDIO	23,92	48,25	19,20	23,24	97,39	23,19

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.2.3. % Variación de importaciones (2001-2008)



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

En lo relativo al comportamiento presentado por el sector importador, a nivel general se concluye que mantuvo tanto variación favorable como desfavorable para el país: en el 2001 esta fue del 45,14% con respecto al año anterior, en tanto que en el 2002 decreció en 24,53 puntos porcentuales.

La evolución del período 2001-2008, tuvo una variación promedio del 23,19%. Entre los grupos de productos que más aportaron al aumento de las importaciones estuvieron los combustibles y lubricantes, los bienes de consumo y los bienes de capital, que crecieron a una tasa del 48,25%, 23,92% y 23,24%, respectivamente.

El gráfico No. 2.3 consigna las tasas de crecimiento anual, permite observar que las importaciones manifestaron un auge con tasas de crecimiento anuales cercanas al 45,14% en el 2001 y, a partir de allí, las importaciones han seguido decreciendo hasta alcanzar tasas de hasta un 4,62% (2003). Se puede entonces apreciar que esta situación se debió a una disminución en la demanda de ciertos rubros, como bienes de capital, materias primas y bienes diversos.

Por último, es pertinente destacar que durante el período 2004-2007, mantuvieron un comportamiento “estable”, partiendo de un crecimiento anual del 21,29% en el año 2004 a 14,46% en el periodo 2007.

2.3.1.2. Importaciones por área económica

Las cifras de comercio exterior muestran que la Aladi, conformada por treinta y tres países, es el principal proveedor del Ecuador y su participación mayoritaria se ha mantenido tradicionalmente. Se debe en gran parte a la firma de acuerdos comerciales que se han ido llevando a cabo con cada uno de los países miembros, centrados básicamente en el otorgamiento de aranceles preferenciales para los negocios intra-regionales. Otro de los proveedores importantes de Ecuador es Estados Unidos y también abarca una participación muy importante, según se detallará más adelante.

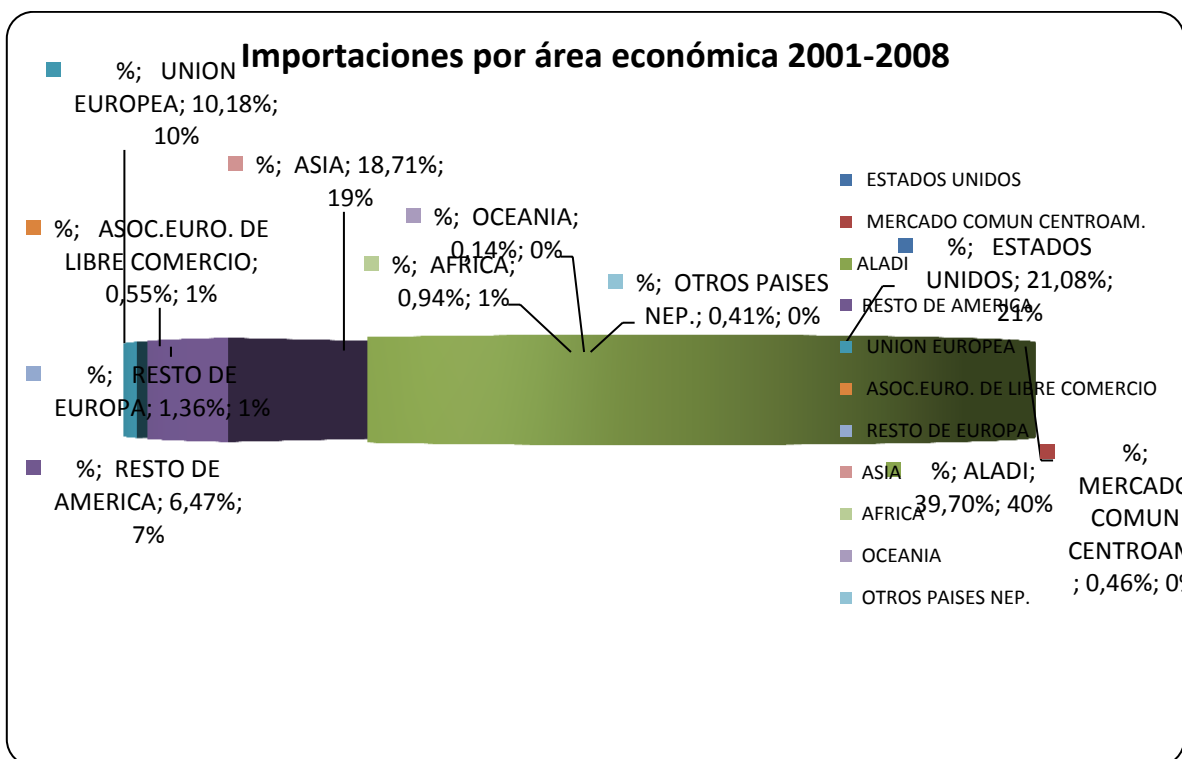
Cuadro No.231. Importaciones CIF (2001-2008) por área económica

IMPORTACIONES POR AREA ECONOMICA										
(MILLONES DE DOLARES CIF)										
AREA	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	PROMEDIO	%
ESTADOS UNIDOS	1.326,4	1.480,9	1.433,6	1.690,9	2.031,9	2.738,8	2.868,6	3.654,7	2.153,2	21%
MER. COMUN CENTROAM.	30,2	17,7	39,1	36,5	100,7	58,9	37,0	53,4	46,7	0,46%
ALADI	1.916,9	2.512,4	2.699,1	3.546,8	4.047,4	4.549,0	5.479,8	7.681,4	4.054,1	40%
RESTO DE AMERICA	350,5	389,1	571,4	624,6	673,7	789,8	920,0	966,9	660,7	6%
UNION EUROPEA	665,0	889,5	824,4	843,9	1.068,9	1.210,4	1.240,3	1.576,6	1.039,9	10%
AS.EURO. DE LIBRE COM	39,0	37,6	29,6	64,9	60,1	63,3	72,5	82,2	56,1	1%
RESTO DE EUROPA	110,6	85,8	86,2	155,7	148,2	211,7	127,3	189,4	139,4	1%
ASIA	834,7	966,7	991,6	1.230,0	2.037,3	2.349,9	2.906,5	3.969,8	1.910,8	19%
AFRICA	37,6	14,0	7,6	4,2	110,4	132,9	210,9	250,4	96,0	1%
OCEANIA	10,7	12,5	15,2	19,4	7,4	7,3	12,8	26,9	14,0	0,14%
OTROS PAISES NEP.	41,2	24,9	4,9	9,4	0,7	1,5	17,6	233,8	41,7	0,41%
TOTAL	5.362,86	6.431,05	6.702,74	8.226,26	10.286,80	12.113,56	13.893,36	18.685,45	10.212,76	100%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.2.4. Importaciones (2001-2008) % área económica



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Tomando como referencia lo expuesto, se concluye que el mercado común Aladi, ha aportado en promedio cerca del 40% del total de importaciones, seguido por los Estados Unidos con el 21%. Sin embargo, el mercado asiático ha presentado un repunte significativo, por parte de países como China, Corea y Japón, que proveen a Ecuador principalmente bienes de consumo y bienes de capital. Se puede verificar que la participación de este importante mercado tuvo un repunte a partir del 2005, cuando se importó por alrededor de \$ 2.037,3 millones de dólares, frente a los \$ 3.969,8 millones de dólares del 2008, evidenciando una variación del 95%. Se prevé que esta tendencia se mantenga, en razón del acelerado crecimiento económico de estos países, que sin duda alguna pugnan por ser potencias mundiales y cuyo objetivo primordial se centra en la colocación de su producción en mercados de países en vías de desarrollo, donde no sufrirán mayores inconvenientes por la falta de competitividad de las industrias locales.

2.3.2. Sector exportador

Las exportaciones ecuatorianas durante el período 2001-2008 se mostraron favorables para el país, experimentando, hasta el 2008, una variación cercana a los \$ 13.823.162 miles de dólares. Se ha logrado gracias al desarrollo de las exportaciones de bienes no petroleros, entre ellos: el banano, el café, el camarón, las flores y una gama extensa de productos no tradicionales, Asimismo es importante resaltar el crecimiento del sector automotriz.

Cuadro No.2.32. Exportaciones FOB (2001-2008)

EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS							
MILES DE DOLARES FOB							
AÑOS	PETROLERAS			NO PETROLERAS			TOTAL 1+2
	PETROLEO CRUDO	DERIVADOS	SUBTOTAL 1	TRADICIONALES	NO TRADICIONALES	SUBTOTAL 2	
2001	1.722.332	177.662	1.899.994	1.363.914	1.414.528	2.778.442	4.678.436
2002	1.839.024	215.964	2.054.988	1.480.750	1.500.383	2.981.133	5.036.121
2003	2.372.314	234.505	2.606.819	1.737.367	1.878.507	3.615.874	6.222.693
2004	3.898.508	335.484	4.233.993	1.673.874	1.845.025	3.518.899	7.752.891

2005	5.396.840	473.010	5.869.850	1.925.283	2.304.898	4.230.181	10.100.031
2006	6.934.010	610.500	7.544.510	2.200.175	2.983.557	5.183.733	12.728.243
2007	7.428.356	900.210	8.328.566	2.447.094	3.545.656	5.992.750	14.321.315
2008	10.568.327	1.104.515	11.672.842	2.891.742	3.946.014	6.837.756	18.510.598

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaborado por: Jorge Escobar

Cuadro No.2.33. % Variación de las exportaciones (2001-2008)

EXPORTACIONES DEL ECUADOR	
TASA DE VARIACION ANUAL	
AÑOS	%
2001	-5,04%
2002	7,65%
2003	23,56%
2004	24,59%
2005	30,27%
2006	26,02%
2007	12,52%
2008	29,25%
PROMEDIO	18,60%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

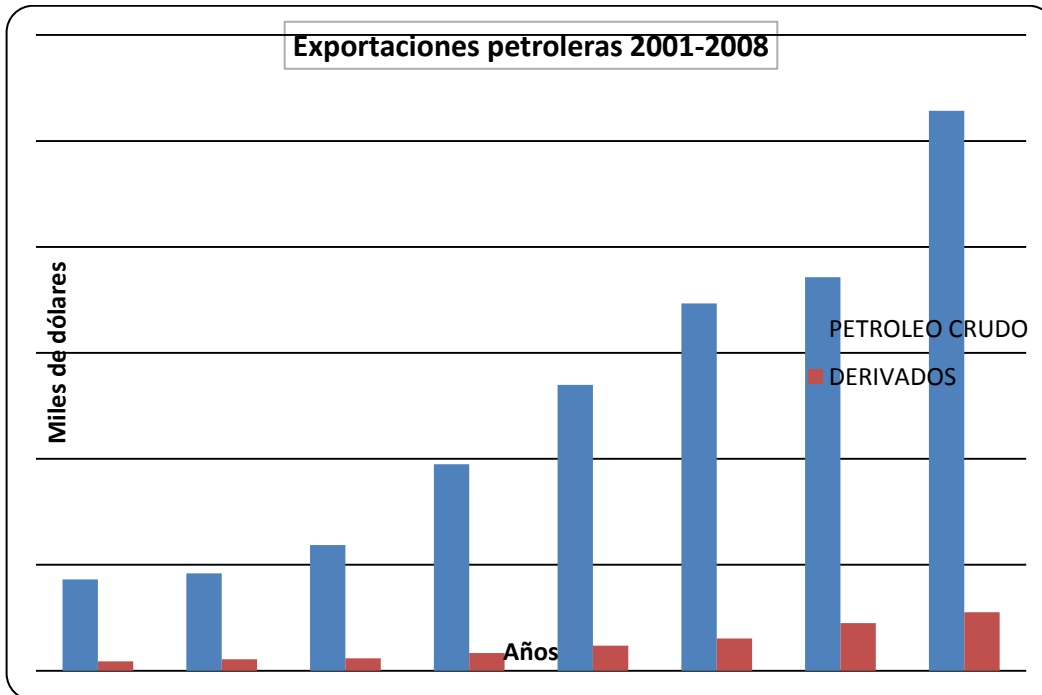
Elaboración: Jorge Escobar

Con respecto al comportamiento de las exportaciones ecuatorianas, es notorio que en el 2001 se haya mostrado desfavorable. Alcanzó una variación de -5,04% con respecto al 2000 y en el 2002 presentó una mejoría en la capacidad de producción y exportación, alcanzando un crecimiento del 7,65%.

Por otro lado, durante el período 2003-2006 presentan un comportamiento estable, debido principalmente al dinamismo alcanzado por las exportaciones petroleras y no petroleras y a la mejora en los precios pagados a los productos nacionales, cada vez más cotizados, gracias a la calidad y variedad ofrecidas.

2.3.2.1. Petroleras

Gráfico No.2.5. Exportaciones petroleras



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

En el período 2001-2008 las exportaciones petroleras pasaron de \$ 1.899.994 miles de dólares a \$11.672.842 miles de dólares. Se puede apreciar un crecimiento favorable, producto de la evolución de las exportaciones de crudo; en tanto que la exportación de derivados de petróleo, hasta la actualidad no ha podido desarrollarse como verdadero participante del crecimiento económico. No obstante, los gobiernos de turno pretenden fortalecerlo mediante la construcción de una refinería con capacidad para procesar grandes volúmenes. Por ello, en contrapartida se recaudarían ingresos extraordinarios al renunciar a la importación de esos bienes.

El nivel exportable petrolero siempre está a expensas de su valor unitario en el mercado mundial y, de presentarse reveses económicos que afectaren su precio, el nivel exportable variaría significativamente.

Un período en el que es conveniente detenerse corresponde al año 2007, cuando se presentaron reducciones en el volumen exportable, especialmente en los campos de Petroecuador, y el precio del barril de petróleo crudo ecuatoriano sufrió variaciones, situándose en USD 46.7.

“Cabe recordar que durante la segunda mitad del año 2006, su tendencia fue a la baja, a partir de julio cuando se cotizó en un récord histórico de USD 61.3. Debido a esta caída, la OPEP decidió en su reunión de mediados del mes de octubre de 2006, el recorte de su producción en 1,2 millones de barriles por día. Esta reducción, representó un 4,3 % del bombeo diario de los países petroleros miembros de la OPEP, acortando la oferta mundial de crudo, lo que ha permitido, entre otros factores, que durante el 2007 existiese una tendencia alcista en los precios del crudo ecuatoriano, el cual se cotizó en USD 52.4 por barril.”³¹

2.3.2.2. Tradicionales

Las exportaciones no petroleras mostraron un desempeño favorable durante el período 2001-2008, ocasionado por mayores volúmenes de ventas al exterior que, acompañados por ligeros aumentos en sus precios redundaron en un mejor desempeño de este sector.

³¹ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2007). Evolución de la Balanza Comercial. www.bce.fin.ec. Consultado el 2-08-2010.

Gráfico No.2.5. Exportaciones tradicionales



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Las exportaciones tradicionales ascendieron a \$ 1.363.914 miles de dólares, lo que implicó una representación de cerca del 29% con relación al total exportable de \$4.678.436 miles de dólares para el 2001. Los rubros que conforman este sector son en su gran mayoría sin valor agregado; pero los ingresos provenientes de su venta tienen vital importancia en una economía que no puede imprimir papel moneda. Este rubro de la balanza comercial tiene su lado negativo, ya que los precios de productos sin valor agregado fluctúan demasiado y son vulnerables a shocks negativos que puedan producirse en la economía. Tal situación hace que la economía ecuatoriana sea frágil para la obtención de divisas y constantemente sufra contracciones.

La gran mayoría de estos productos tiene como principal mercado a los Estados Unidos y algunos países de la Unión Europea. Entonces la situación podría

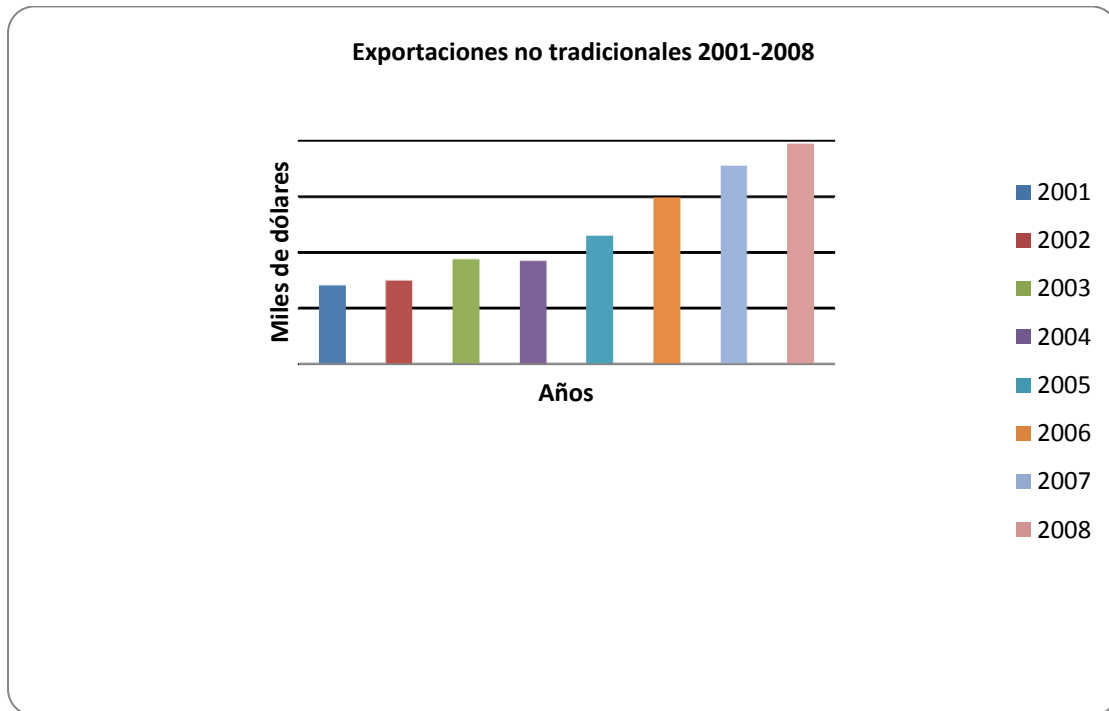
mejorar gracias a la sustitución de los esquemas de licencias para la exportación por otra alternativa que plantee el establecimiento de aranceles, aportando así mayor dinamismo en las relaciones comerciales internacionales.

2.3.2.3. No tradicionales

Las exportaciones no tradicionales mantuvieron un crecimiento favorable: su valor FOB en el año 2001 alcanzó los \$ 1.414.528 miles de dólares, representando así alrededor del 30%, frente al total de las exportaciones por \$4.678.436 (1.414.528 / 4.678.436) miles de dólares. Este estado de cosas ha ido desmejorando a través de los años: en el 2008 su participación descendió al 21% (3.946.014 / 18.510.598).

En este tipo de exportaciones hay ciertos productos que están alcanzando niveles aceptables de competitividad; entre ellos, los industrializados no tradicionales; tales como la harina de pescado, los elaborados del mar, jugos y conservas de frutas, que por excelencia siguen siendo rubros que ayudan al repunte de este importante sector.

Gráfico No.2.6. Exportaciones no tradicionales



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Otro producto que ha mejorado su participación en el mercado mundial lo constituyen las flores naturales. Sus prestaciones en cuanto a calidad, variedad y belleza han permitido incursionar en mercados a los que no había podido ofertar productos nacionales, en base a las exigencias de calidad por parte de estos mercados mundiales. Este producto es el único, a pesar del Fenómeno del Niño, que a lo largo de los años no ha descendido en cuanto a volumen de exportación, y este sector ecuatoriano tiene reputación de ofrecer las mejores flores (algunas de ellas son únicas en el mundo). Este sector se ha convertido en el pionero de los productos exportables en la Balanza Comercial, gracias al apoyo financiero de las cooperativas que se ubican en la Sierra Central.

La mayor demanda de flores naturales se da en la época navideña, en San Valentín y en el Día de la Madre, fechas en que los productores nacionales

reciben un mayor flujo de ingresos por sus ventas, reflejado en un saldo a favor de la Balanza Comercial.

2.3.2.4. Exportaciones por área económica

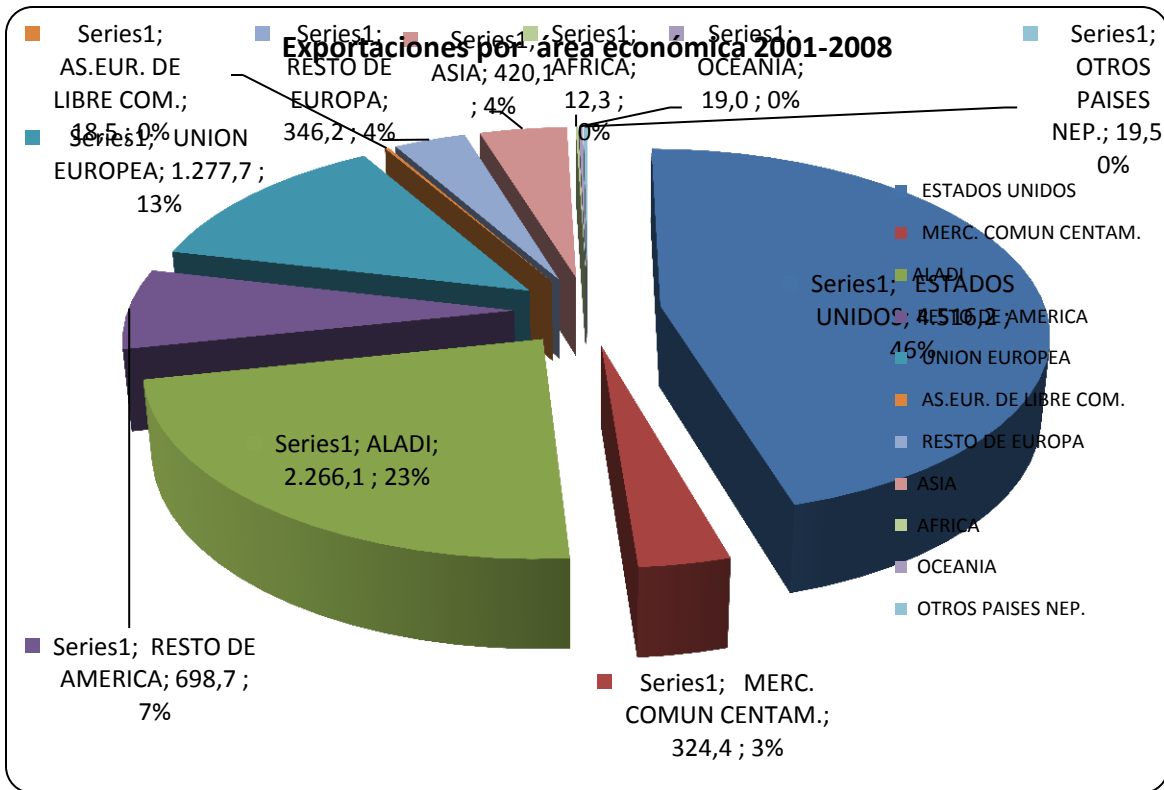
Las exportaciones ecuatorianas se caracterizan por tener mercados destinos plenamente identificados y concentrados; entre ellos, Estados Unidos, Perú, Colombia y Chile.

Cuadro No.2.34. Exportaciones por área económica (2001-2008)

EXPORTACIONES POR AREA ECONOMICA									
(MILLONES DE DOLARES FOB)									
AREA	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	PROMEDIO
ESTADOS UNIDOS	1.789,7	2.086,8	2.530,9	3.298,2	5.050,1	6.825,2	6.169,4	8.379,6	4.516,2
MERC. CENTROAM.	97,2	183,2	226,0	146,7	325,9	342,0	531,0	743,6	324,4
ALADI	1.071,4	942,0	1.265,7	1.354,4	2.041,3	2.776,9	3.731,7	4.945,6	2.266,1
RESTO DE AMERICA	362,0	294,8	380,7	1.216,5	830,5	419,7	1.086,4	999,0	698,7
UNION EUROPEA	666,3	794,5	1.076,6	1.034,4	1.269,7	1.487,5	1.812,4	2.080,0	1.277,7
AS.EUR.LIB.MERC.	4,0	5,4	6,5	9,0	22,6	28,6	32,4	39,4	18,5
RESTO DE EUROPA	175,0	237,6	287,5	288,5	338,9	363,1	473,0	605,7	346,2
ASIA	445,8	453,5	389,0	375,9	194,7	445,8	430,8	625,6	420,1
AFRICA	2,7	3,1	27,9	11,7	7,9	6,0	21,2	17,6	12,3
OCEANIA	21,2	17,2	13,5	16,2	15,5	30,8	20,4	17,2	19,0
OTROS PAISES NEP.	43,0	18,0	18,3	1,3	2,7	2,7	12,6	57,3	19,5
TOTAL	4.678,44	5.036,09	6.222,73	7.752,87	10.100,01	12.728,17	14.321,18	18.510,69	9.918,77

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.2.6. Exportaciones no tradicionales



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

De acuerdo con la información presentada, las exportaciones ecuatorianas se concentran en tres grandes grupos económicos: el mercado estadounidense, que abarca alrededor del 46% del total exportado, la Aladi, con el 23%, y la Unión Europea a la que se destinó cerca del 13% del total de las exportaciones.

Es importante resaltar que otros países aumentaron su importancia como mercados de destino de los productos ecuatorianos, Venezuela y Holanda, que aumentaron su participación en 1,3 y 1,2 puntos porcentuales respectivamente para el año 2008.³²

³² BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2007). Evolución de la Balanza Comercial. www.bce.fin.ec. Consultado el 05-08-2010.

CAPÍTULO III

EVOLUCIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL Y LA RELACIÓN REAL DE INTERCAMBIO

3.1. LOS AÑOS PREVIOS A LA DOLARIZACIÓN (1998-1999)

Previamente al análisis de la evolución de la balanza comercial de Ecuador, debe definirse tal concepto. La balanza comercial es aquella “que mide el saldo neto (positivo o negativo) de las exportaciones de un país al resto del mundo, menos sus importaciones de bienes desde el resto del mundo en un período determinado. No incluye la prestación ni la contracción de servicios al y con el exterior, por ejemplo, transporte, seguros o intereses.”³³ Debido a la importancia que poseen las exportaciones petroleras en el desarrollo económico, en Ecuador es necesario diferenciar la balanza comercial, según sea petrolera o no petrolera, con el fin de determinar el desenvolvimiento real de las transacciones netas con el mercado internacional.

En los dos años previos a la dolarización, la economía ecuatoriana presentó una variación desfavorable, ocasionada por la inestabilidad económica y política, la que se vio reflejada en el decrecimiento del PIB, cuyo valor a 1998 fue de \$23.290 millones de dólares, descendiendo a \$ 16.896 millones dólares, en una variación del 27,45% a valores corrientes.³⁴

El comercio exterior ecuatoriano alcanzó en 1998 un valor de \$ 9.401 millones de dólares (importaciones + exportaciones) que, comparado con el PIB total a

³³ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 43.

³⁴ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2007). Evolución del Producto Interno Bruto. www.bce.fin.ec. Consultado el 3-08-2010.

precios corrientes, fue de \$ 23.290 millones de dólares (alrededor del 40,36%), en tanto que para 1999 su participación porcentual varió al 40,46%(6.837/16.896). Quedaba demostrada de esta manera la importancia del sector externo con relación al producto interno bruto durante este período.

En los años anteriores al período 1998-1999 el comercio exterior estuvo caracterizado por una variación favorable para el país; pero tal situación se revirtió en 1998, cuando se registró un saldo deficitario de \$ 995 millones de dólares.

Cuadro No.3.35. Balanza comercial (1998-1999)

BALANZA COMERCIAL ECUATORIANA					
(MILLONES DE DOLARES FOB)					
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO	PIB TOTAL	% PIB
1998	5.198,00	4.203,00	-995,00	23.290,00	-4,27%
1999	2.607,00	4.230,00	1.623,00	16.896,00	9,61%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Finalmente, la balanza comercial en 1998 representó el -4,27% del PIB total; en tanto que este porcentaje se modificó notablemente en 1999, cuando el valor fue del 9,61% frente al PIB total, mostrando así una variación de alrededor de 13,88 puntos porcentuales.

3.1.1. Balanza comercial petrolera

Se entiende como tal aquella “que mide el saldo neto de las exportaciones de petróleo y derivados del petróleo del país al resto del mundo, menos las

importaciones de derivados de petróleo desde el resto del mundo en un período determinado.”³⁵

Como era de esperarse desde que el país entró en la era petrolera, el comercio exterior ha fundamentado su sostenimiento económico en la explotación y exportación de crudo, por lo que, evidentemente, el saldo de la balanza comercial ha sido favorable.

Cuadro No.3.36. Balanza comercial petrolera (1998-1999)

BALANZA COMERCIAL PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1998	923,00	272,00	651,00
1999	1.362,00	196,00	1.166,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Por lo expuesto en el cuadro anterior, Ecuador es un neto exportador de petróleo, que en el año 1998 mostró un saldo favorable de \$651 millones de dólares y en 1999, de \$ 1.166 millones de dólares, mostrando una variación de 79,10% (1.166/651). Esta situación que se vio favorecida fundamentalmente por la reducción en la importación de derivados de petróleo, como consecuencia del período de inestabilidad económica y política que afectó el nivel de consumo, especialmente de los productos externos.

3.1.2. Balanza comercial no petrolera

Es definida como aquella que “mide el saldo neto de las exportaciones de bienes distintos del petróleo, del país al resto del mundo, menos sus importaciones de

³⁵ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 43.

bienes, distintas de los derivados del petróleo, desde el resto del mundo en un período determinado.”³⁶

La balanza comercial no petrolera ecuatoriana durante el bienio 1998-1999 mostró tendencia alcista en la participación de productos no tradicionales y tradicionales en las exportaciones globales. Esta tendencia fue producto del dinamismo alcanzado en los procesos de producción y que favoreció en buena parte la obtención de bienes de calidad, permitiéndoles ser mucho más competitivos para ser elegidos por los consumidores de todo el mundo.

Todo ello ha confluído en que el saldo de la balanza comercial pueda estabilizarse en períodos de recesión económica, como los relativos a 1999.

A las exportaciones no tradicionales las conforman tanto los productos primarios (flores naturales, palmitos, cebolla, sandía y mango) como los industrializados (jugos y conservas de frutas, conservas de hortalizas, harina de pescado, enlatados de pescado, químicos y fármacos).

Cuadro No.3.37. Balanza comercial no petrolera (1998-1999)

BALANZA COMERCIAL NO PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1998	3.280,00	4.926,00	-1.646,00
1999	2.868,00	2.411,00	457,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Tomando como referencia la información contenida en el cuadro precedente, se deduce que Ecuador, a nivel general, en 1998 registró un saldo negativo en el comercio de manufacturas por un valor promedio de 1.646 millones de dólares,

³⁶ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 43.

que refleja su condición de importador neto. Sin embargo, en 1999 este saldo se revirtió a favor de este país que se encontraba sumido en una profunda crisis, con índices inflacionarios elevados que modificaron el patrón de consumo de los habitantes. Así y todo presentó un saldo favorable de 457 millones de dólares.

Esta situación “favorable” se debió principalmente a la contracción que tuvieron las importaciones, alrededor del 51% en 1999 con respecto del año anterior, y al mayor dinamismo alcanzado por el banano y el camarón, que mejoró el nivel de las exportaciones ecuatorianas.

3.1.3. Relación real de intercambio

También conocida como **términos de intercambio internacional**, es definida como la relación entre los precios promedio que un país obtiene por concepto de sus exportaciones y los precios promedio que paga por las importaciones.

Cuando los precios de las importaciones se incrementan con relación al de las exportaciones, esta relación tiende a emporar o deteriorarse (mejora cuando el precio por las exportaciones se incrementa con relación al de las importaciones).

Esta relación es medida por el Banco Central del Ecuador, “mediante la construcción de un índice de los términos de intercambio que es el cociente entre un índice de precios de las exportaciones y un índice de precios de las importaciones con un mismo año base.”³⁷ Los términos de intercambio son un indicador de la capacidad de un país para financiar sus importaciones con las exportaciones.

³⁷ LEON Mauricio. (2.000). *Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento*. SIISE. Quito. p. 68.

Gráfico No.3.7. Índice de términos de intercambio

$$ITI_t = \frac{IPX_t}{IPM_t} * 100$$

Fuente: LEON Mauricio. Indic. Económicos del Ecuador
Elaboración: Jorge Escobar

Donde:

ITI_t = Índice de términos de intercambio internacional en el período t.

IPX_t = Índice de precios en USD de las exportaciones del país en el período t.

IPM_t = Índice de precios en USD de las importaciones del país en el período t.

A los efectos de este cálculo, los índices se calculan tomando como 1992 como año base; el IPX incluye sólo productos principales de exportación (petróleo, banano, camarón, café grano y elaborados, cacao en grano e industrializado y productos exportables no tradicionales). En cambio, el IPM considera las importaciones que provienen de los principales proveedores de Ecuador en 1992 (Estados Unidos, Japón, Alemania, Colombia, España y Resto de países).

Cuadro No.3.38. Relación real de intercambio 1998-1999

TERMINOS DE INTERCAMBIO INTERNACIONAL	
AÑO BASE 1992= 100	
AÑO	INDICE
1998	87,19
1999	91,22

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Considerando la información contenida anterior, se concluye que el índice de términos de intercambio para 1998 fue de 87,19. Este dato indica que el índice de precios de las importaciones fue superior al índice de precios de las exportaciones; es decir, el país cubrió tan sólo el 87,19% del total de las importaciones. Sin embargo, la situación mejoró parcialmente en 1999, cuando este índice ascendió 4,03 puntos, por una mejor cotización de los productos ecuatorianos, especialmente de los considerados no tradicionales (alimentos y bebidas, flores naturales, tabaco y textiles, entre otros).

3.2. EL 2000 Y LA DOLARIZACIÓN

En 1998 la economía ecuatoriana sufrió un fuerte deterioro, consecuencia de varios factores internos y externos: el Fenómeno del Niño, que contrajo la capacidad de importantes sectores para afrontar sus obligaciones, la caída del precio del petróleo y la consecuente reducción de los ingresos fiscales, que agravaron la situación económica. Por otro lado, la crisis financiera interna e internacional y el creciente déficit fiscal dieron como respuesta una crisis, que el 9 de enero del año 2000 obligó al gobierno a tomar la decisión de dolarizar la economía; esto es, a sustituir el sucre por el dólar americano.

En el año 2000 el comercio exterior, que resulta de la suma del valor de las importaciones más el valor de las exportaciones, movió \$8.396 millones de dólares, que representaron el 52% (8.396/16.283) del valor total del producto interno bruto. Este porcentaje presentó una variación del 29% en relación a 1999, cuando la participación porcentual fue del 40,46%(6.837/16.896), demostrándose así la importancia del sector externo con relación al producto interno bruto durante ese año.

Con respecto al comercio internacional, tres son los productos mayoritarios frente al total de exportaciones: el aceite crudo de petróleo, el banano y los

camarones, que concentraron el 66% (3.251/4.927) de las exportaciones totales de dicho año.³⁸

Cuadro No.3.39. Balanza comercial año 2000

BALANZA COMERCIAL ECUATORIANA					
(MILLONES DE DOLARES FOB)					
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO	PIB TOTAL	% PIB
2000	3.469,00	4.927,00	1.458,00	16.283,00	8,95%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

En el 2000 el comercio exterior se caracterizó por una variación favorable para el país, ya que el saldo de la balanza comercial fue de \$ 1.458 millones de dólares y, si se lo compara con 1999, mostró una reducción de \$207 millones de dólares.

El saldo de la balanza comercial de ese año representó el 8,95% del PIB total. Este porcentaje se modificó notablemente con relación al obtenido en 1999, cuando su valor fue del 9,61% frente al PIB total, mostrando una variación de alrededor de 0,66 puntos porcentuales.

“En lo que va del año 2000, las importaciones también han caído con respecto al mismo período del año anterior. Sin embargo, en el mismo período las exportaciones han mostrado un incremento de casi 15 por ciento. De continuar esta tendencia, en el 2000 se obtendrían los mejores resultados en materia comercial en muchos años.”³⁹

³⁸ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2007). Evolución de las exportaciones. www.bce.fin.ec. Consultado el 03-08-2010.

³⁹ [http://tips.org.uy/SPA/portal/NOTTexto.asp?Nro=5712&Pais=.](http://tips.org.uy/SPA/portal/NOTTexto.asp?Nro=5712&Pais=) Consultado 03-08-2010.

3.2.1. Balanza comercial petrolera

La composición del PIB por rama de actividad económica permite observar, entre otros aspectos, el significativo peso que tiene la actividad petrolera en la economía ecuatoriana. “La actividad petróleo y minas, registró un aumento del 4.8%, pues de 136,3 millones de barriles producidos en 1999, se pasó a 146,4 millones de barriles en el año 2000, incremento que fue posible por el aumento de la capacidad de transporte del oleoducto transecuatoriano.”⁴⁰

Tanto en el año 2000 como el resto de los períodos posteriores y anteriores, el petróleo siguió manteniéndose como principal producto exportable. Por ello, el saldo de la balanza comercial petrolera se mostró favorable, ya que fue de 2.186 millones de dólares.

Cuadro No.3.40. Balanza comercial petrolera año 2000

BALANZA COMERCIAL PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
2000	2.442,00	256,00	2.186,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Comparando el saldo de la balanza comercial con el del año anterior, se constata un aumento del 71% en la actividad petrolera. En el año 2000 el comercio exterior del Ecuador a nivel petrolero alcanzó los US\$ 2.698 millones, un 61% más que la cifra registrada en 1999 (que fue de \$ 1.680 millones).

“En el 2000, hubo crecimiento del comercio petrolero, ya que las importaciones y las exportaciones crecieron el 24,51% y 10,68% respectivamente.”⁴¹

⁴⁰ www.bce.fin.ec. El Entorno económico internacional y la economía ecuatoriana en el año 2.000. Consultado 03-08-2010.

⁴¹ BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2007). Evolución de la balanza comercial. www.bce.fin.ec. Consultado el 04-08-2010.

3.2.2. Balanza comercial no petrolera

Durante el 2000 la balanza de bienes registró un saldo positivo de US\$ 1.458 millones, inferior en 165 millones al registrado en 1999. Sin embargo, el superávit de esta cuenta no se originó en una positiva evolución del sector exportador privado, sino del comportamiento favorable del precio del petróleo en los mercados internacionales y del bajo nivel de importaciones, producto de la crisis económica en 1999 y de la gran devaluación realizada en el momento de entrar al proceso de dolarización en enero del 2000.

Cuadro No.3.41. Balanza comercial no petrolera año 2000

BALANZA COMERCIAL NO PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
2000	2.484,00	3.213,00	-729,00

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Las exportaciones no petroleras alcanzaron los US\$ 2.484 millones, reflejando así una reducción del 13,4% respecto del año 1999. Una fuerte caída en las exportaciones tradicionales (28.3%) fue apenas compensada por el incremento de las exportaciones no tradicionales (2.3%).

“En lo que concierne a las exportaciones tradicionales, se registraron reducciones drásticas en prácticamente todos los rubros de exportación. El valor de estas exportaciones se ubicó en US\$ 1301.9 millones, el nivel más bajo desde 1994. Sobresale la caída en el valor de las exportaciones camaroneras (53%), que responde a una fuerte reducción en el volumen de exportación (61,8%) como consecuencia de las enfermedades mancha blanca y cabeza amarilla, que

afectaron los cultivos de este producto. El valor de las ventas externas de banano y plátano, que representan alrededor del 41,7%, de las exportaciones tradicionales no petroleras, se redujo en 13,9% respecto al año anterior, alcanzando de esta manera los US\$ 821,4 millones. Si bien se observó un ligero crecimiento en el volumen exportado (1,15%), éste no compensó la caída en el precio internacional del banano, que fue del orden de 14.8%, respecto al año anterior.⁴²

Hubo también productos tradicionales, como el café y el cacao, que presentaron variaciones negativas, debidas en gran parte a la reducción de sus precios internacionales.

Las importaciones no petroleras evidenciaron una recuperación cercana al 33% en relación a 1999, pasando de \$ 2.411,00 a \$ 3.213,00 millones de dólares. Esta recuperación fue producida por la recuperación de la actividad económica especialmente percibida a partir del segundo semestre del 2000.

A nivel general, las importaciones tuvieron un comportamiento más dinámico. Especialmente, los bienes de consumo duradero: equipos y maquinaria de transporte, bienes de capital y materias primas, debido a la estabilidad económica percibida. El sector productivo destinó más inversiones para incentivar la reactivación de la economía y gracias a la implementación de la dolarización este objetivo se logró, incluso sobrepasando las previsiones económicas elaboradas por los gobiernos de turno.

⁴² BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2001). Entorno Económico internacional y la económica ecuatoriana en el año 2000, en <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/2000/1raparte.pdf>

3.2.3. Relación real de intercambio

Una vez implementada la dolarización, se presentó la necesidad de medir la relación de intercambio (la relación entre los precios promedio que un país obtiene por concepto de sus exportaciones y los precios promedio que paga por las importaciones) con el año 1992 como base y por las razones expuestas anteriormente.

De acuerdo con las previsiones establecidas por el gobierno de turno, se esperaba que esa relación mejorara con respecto a períodos anteriores, cuando por lo general se mantuvo en índices inferiores al 100%.

Cuadro No.3.42. Relación real de intercambio (año 2000)

TERMINOS DE INTERCAMBIO INTERNACIONAL	
AÑO BASE 1992= 100	
AÑO	INDICE
2000	100,61

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Según el cuadro anterior, este indicador mejoró favorablemente durante el 2000, especialmente por la evolución del precio del petróleo en el mercado internacional. Ese año el índice fue de un 100,61%, lo que indica que el índice de precios de las importaciones es menor al de los precios de las exportaciones; es decir que el país cubrió en un 100,61% el valor de las importaciones con aportes de las exportaciones. Confrontándolo con el de 1991, se deduce que varió favorablemente en un 10,3%, lo que permite comprobar que el comercio exterior ecuatoriano tendió a ser mucho más efectivo por el incremento en el volumen exportable y en los ingresos percibidos por sus ventas. Éstos, gracias a una mejor cotización, permitirán que el nuevo modelo económico pueda ser sostenido.

En conclusión, el comportamiento de este indicador alerta acerca de la vulnerabilidad de la economía ante choques externos. Por eso se vuelve fundamental fortalecer el comercio exterior ecuatoriano, a través de la firma de convenios de comercio, bilaterales o multilaterales, que viabilicen la colocación de los productos ecuatorianos en mercados extranjeros.

3.3. EL PERÍODO POST-DOLARIZACIÓN (2001- 2008)

La actividad económica a partir del 2001 presentó signos de reactivación. Prácticamente en todos los sectores de la economía se registraron tasas de variación negativas en 1999, y la situación se revirtió en el año 2001. La trayectoria del PIB trimestral registró incrementos del 0,5%, 24%, y 2,0%, en los tres primeros trimestres del año 2000. La actividad de petrolera y minera, la industria manufacturera y la construcción permitieron un importante impulso para el crecimiento económico.

Es importante destacar que en los años 2003 y 2004 el sector externo se fortaleció mucho más, debido al aumento de las exportaciones de petróleo y a un mejor nivel de precios pagados por éste, Por otro lado, se redujeron las importaciones, especialmente tras la culminación de la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados, que implicó la internación temporal de bienes, que fueron reexportados ya finalizada la obra. Sin duda alguna, gran parte del crecimiento económico se debió a un mayor dinamismo del sector petrolero, lo que debe ser tomado muy en consideración: la economía ecuatoriana no debe ser interdependiente de un solo bien exportable ya que, como es de dominio público, sus reservas son limitadas y, si llegase a faltar, los ingresos del país se verían mermados; por ende, se afectaría el sostenimiento de la dolarización.

Cuadro No.3.43. Balanza comercial 2001-2008

BALANZA COMERCIAL ECUATORIANA					
(MILLONES DE DOLARES FOB)					
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO	PIB TOTAL	% PIB
2001	4.980,56	4.678,44	-302,12	21.271,00	-1,42%
2002	6.005,59	5.036,12	-969,47	24.718,00	-3,92%
2003	6.254,24	6.222,69	-31,55	28.409,00	-0,11%
2004	7.575,17	7.752,89	177,72	32.646,00	0,54%
2005	9.568,36	10.100,03	531,67	36.942,00	1,44%
2006	11.279,46	12.728,24	1.448,79	41.705,00	3,47%
2007	12.907,11	14.321,32	1.414,20	45.504,00	3,11%
2008	14.097,55	13.799,01	-298,54	54.208,00	-0,55%

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

Según la información consignada en el cuadro precedente, se deduce que el saldo de la balanza comercial en el 2005 registró un superávit de \$ 531,67 millones de dólares, sustentándose en los mayores ingresos percibidos por las exportaciones petroleras, valor que varió en un 199% con relación al 2004.

En general, las importaciones mostraron un crecimiento del 183%, del 2001 al 2008, lo que ha aumentado la brecha deficitaria en la balanza comercial. Este incremento obedeció, esencialmente, a un fuerte ajuste de los precios de importación; aunque en los rubros de materias primas para la industria, bienes de capital y bienes de consumo duradero también se evidenció una recuperación del volumen con respecto al 2001.

Por su parte, las exportaciones mostraron una variación del 195% en igual período, debido al precio del petróleo y los mayores volúmenes de exportación de productos tradicionales y no tradicionales. Además, es importante resaltar que la depreciación del dólar incidió positivamente en la demanda de estos productos, haciéndolos más atractivos en términos de precios para el mercado internacional.

3.3.1. Balanza comercial petrolera

Las exportaciones petroleras experimentaron un incremento de \$1.899,99 millones en el 2001 a \$ 11.672,84 millones en el 2008. Mostraban así una variación de \$ 9.772,85 millones, debida sobre todo al alza del precio en el mercado internacional, que se mantuvo entre \$32 y \$40 dólares por cada barril.

Las importaciones mostraron una variación de \$2.967,88 millones entre 2001 y 2008; tal crecimiento se debió esencialmente al volumen importado por el rubro “combustibles y lubricantes”.

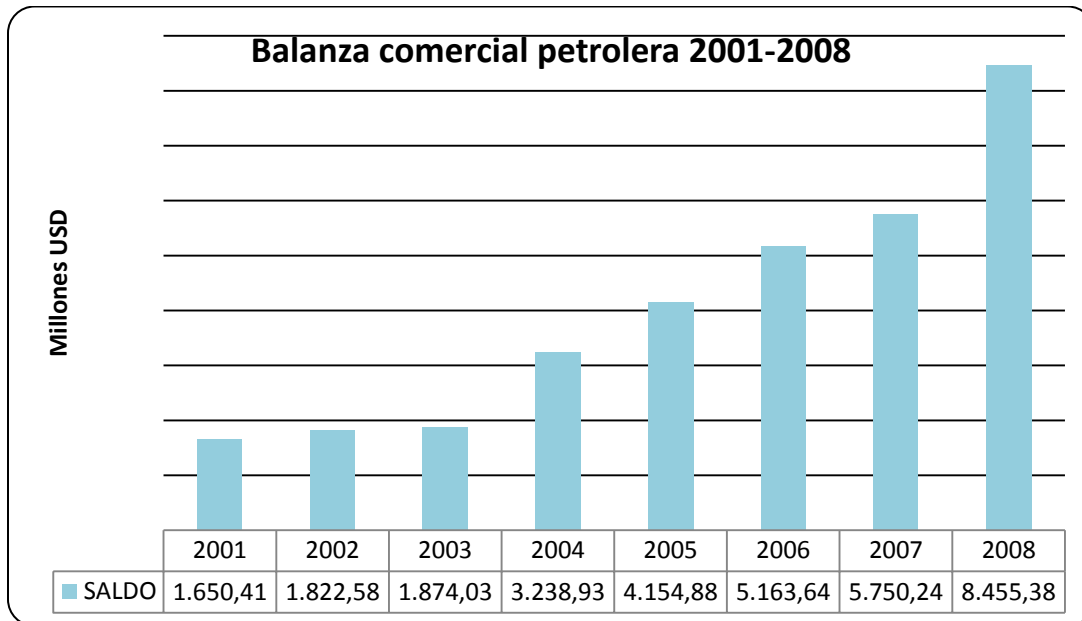
Cuadro No.3.44. Balanza comercial petrolera 2001-2008

BALANZA COMERCIAL PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
2001	1.899,99	249,58	1.650,41
2002	2.054,99	232,41	1.822,58
2003	2.606,82	732,79	1.874,03
2004	4.233,99	995,06	3.238,93
2005	5.869,85	1.714,97	4.154,88
2006	7.544,51	2.380,87	5.163,64
2007	8.328,57	2.578,32	5.750,24
2008	11.672,84	3.217,46	8.455,38

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Gráfico No.3.8. Balanza comercial petrolera 2001-2008



Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Elaboración: Jorge Escobar

La balanza comercial petrolera en el 2001 fue de \$1.650,41 millones, mientras que para el 2008 fue de \$8.455,38 millones, mostrando variación favorable para el país. A través del tiempo ha sido superavitaria para el Ecuador, para lo cual ha incidido, la mayor parte del tiempo, su alta dependencia de valor por barril en los mercados internacionales.

Otro de los factores que incidieron favorablemente a pesar del elevado nivel de importaciones petroleras y sus derivados es que los montos por estas transacciones no superan el 28% en promedio frente al total de las exportaciones.

3.3.2. Balanza comercial no petrolera

Durante el periodo 2001-2008 Ecuador registró un déficit comercial en cada uno de los años analizados: en el 2001 fue de \$ -1.952,53 millones y en el 2008 se

incrementó, alcanzando los \$ -7.545,08 millones (cerca del 286% de variación porcentual).

Este tipo de exportaciones, a pesar que mantienen un desempeño favorable, muestran una variación del 146% para el 2001 y el 2008. Esta pudo ser alcanzada gracias a que las exportaciones de productos industrializados no petroleros lograron mayor dinamismo (cabén destacarse los productos elaborados del mar, los vehículos y sus partes, las manufacturas metálicas, los extractos y aceites vegetales, los jugos y conservas de frutas y las manufacturas de plástico).

Las importaciones no petroleras del mismo período crecieron más aceleradamente que las exportaciones, con valores que sin son comparados con los del 2001, representan cerca del 59%. Esta participación se vio mermada a mediano plazo con una participación del 48% en el 2008. Se deduce así un saldo deficitario en la balanza comercial no petrolera.

Cuadro No.3.45. Balanza comercial no petrolera 2001-2008

BALANZA COMERCIAL NO PETROLERA			
MILLONES DE DOLARES FOB			
AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
2001	2.778,44	4.730,97	-1.952,53
2002	2.981,13	5.773,18	-2.792,05
2003	3.615,87	5.521,45	-1.905,57
2004	3.518,90	6.580,10	-3.061,20
2005	4.230,18	7.853,39	-3.623,21
2006	5.183,73	8.898,58	-3.714,85
2007	5.992,75	10.328,79	-4.336,04
2008	6.837,76	14.382,84	-7.545,08

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

Tradicionalmente, entre los productos que aportaron al aumento del valor de las importaciones se destacan las materias primas y los bienes de capital, que al no poder ser desarrollados internamente tornan necesaria su importación; puesto que

este tipo de bienes sustentan el desarrollo de los procesos productivos de la mayor parte de industrias ecuatorianas.

3.3.3. Relación real de intercambio

Cuadro No.3.46. Relación real de intercambio 2001-2008

TERMINOS DE INTERCAMBIO INTERNACIONAL	
AÑO BASE 2000= 100	
AÑO	INDICE
2001	94,09
2002	100,44
2003	105,75
2004	106,81
2005	122,85
2006	141,09
2007	157,04
2008	166,68

Fuente: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

Elaboración: Jorge Escobar

El índice de términos de intercambio para el 2001 fue de 94,09, lo que indica que el índice de precios de las importaciones fue superior al de los precios de las exportaciones. Es decir, Ecuador cubrió tan solo el 94,09% del total de las importaciones. Luego la situación mejoró en parte, ya que a partir del 2002 este índice varió en 6,35 puntos, mostrando una mejor cotización de los productos ecuatorianos.

Para el 2008, pese a un mayor volumen de exportación, el índice de intercambio internacional ascendió a 166,68, probablemente ligado a un mayor dinamismo del sector exportador. La mejora alcanzada por los términos de intercambio ha permitido que los ingresos por exportaciones no petroleras compensaran la salida

de divisas por importaciones. Como resultado, el déficit de la balanza comercial ha disminuido, especialmente desde el 2004 hasta el 2007.

Finalmente, este índice se ha mantenido en crecimiento desde la implantación de la dolarización. Se deduce así que si los precios de las exportaciones del país aumentan o bajan los de las importaciones, las relaciones de intercambio de mercancías han mejorado. El país ha ganado más con el comercio, ya que con una buena cantidad de exportaciones obtendrá mayor cantidad de importaciones.

CAPÍTULO IV

CONSECUENCIAS SECTORIALES DE LA DOLARIZACIÓN EN ECUADOR

4.1. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR PETROLERO

Dada la crisis económica registrada en 1999, el gobierno se vio obligado a tomar decisiones que le permitieran afrontar los efectos ocasionados por la elevada devaluación de la moneda y el índice inflacionario. A inicios del 2000 se implementó oficialmente la dolarización. La idea fundamental era detener la especulación al tipo de cambio y, en parte, la alarmante elevación de los precios de bienes y servicios.

Han transcurrido ocho años desde que tal dolarización se aplicó a la economía ecuatoriana y en este período se han producido diversos problemas de índole político que minaron la credibilidad en el poder del estado, y son producto de la continua remoción de funciones de los presidentes, acompañada por innumerables promesas de mejorar el nivel de vida de toda la población.

Desde esta perspectiva, no todas las provisiones han podido ser alcanzadas. Si bien hay ciertos indicadores económicos que se han reducido notablemente, tal como la inflación y las tasas de interés en relación a las registradas en 1999, si se los evalúa frente al desempeño alcanzado por otras economías dolarizadas, aún no son los mejores; sobre todo si se le añade que el desempleo y subempleo afectan a alrededor del 48% de la población económicamente activa.

La dolarización implica ejercer una serie de cambios para modificar la estructura económica, financiera y fiscal de Ecuador. Cabe entonces plantearse si todas las medidas adoptadas por los sucesivos gobierno han sido las acertadas o

simplemente asumir que la dolarización ha sido mantenida gracias a la influencia de ciertos efectos que no van en concordancia con las políticas adoptadas.

Sin embargo, para los entendidos en materia económica, en el país se han suscitado otros factores totalmente ajenos a dichas reformas económicas, que han permitido, en mayor o menor grado, que la dolarización pueda ser afianzada como un sistema económico fuerte y dinamizador, que beneficie a todos y cada uno de los ecuatorianos. Entre esos factores, señalan los siguientes:

1. “El enorme flujo migratorio hacia Europa y hacia los Estados Unidos ha creado en muy pocos años una nueva fuente de recursos económicos, las remesas de los migrantes, que en el 2004 fueron la segunda fuente de divisas, casi tan importante como el petróleo.
2. A su vez, el significativo deterioro del dólar frente al euro, favoreció el envío de remesas por parte de los ecuatorianos radicados en España.
3. Finalmente, el precio del petróleo se mostró creciente a lo largo de los últimos años.”⁴³

Sin lugar a duda estos factores han favorecido notablemente para que el sistema económico de la dolarización pudiera ser sostenido, debido en gran parte a que son fuentes netas de divisas y a que no se derivan de la emisión monetaria, como sucedía con la moneda anterior, el sucre.

A nivel general, los grupos económicos que más se han beneficiado con la adopción de la dolarización son los que ostentan la mayor riqueza en el país, los que en mayor o en menor grado no aportan para que la riqueza pueda ser redistribuida de forma más equitativa.

En lo que se refiere al sector petrolero, éste ha sido uno de los únicos, por no decir el único, que pese al proceso de dolarización ha mantenido siempre un saldo

⁴³ ARAUJO Martha. (2008). La Dolarización en Ecuador: Un proceso de cambios. <http://www.auladeeconomia.com/articulosot-03.htm>. Consultado Agosto del 2010.

favorable en su balanza comercial y cuyo aporte a la economía ecuatoriana se tornó indispensable, ya que de excluirse este rubro en la evaluación de la balanza comercial, ésta mostraría niveles altamente deficitarios.

Otra de las consecuencias experimentadas por el sector petrolero fue la construcción del oleoducto de crudos pesados (OCP), que ha dinamizado la economía y ha constituido una asignación elevada de inversión extranjera. Se inició su construcción en el año 2001 y fue financiada, en gran parte, por empresas petrolera extranjeras. En poco tiempo se convirtió en una de las obras más significativas de Ecuador.

“Aunque los precios del petróleo se han mantenido elevados, su evolución posterior al fin de la invasión anglo-norteamericana a Irak es declinante y puede descender. Si este país aumenta sus exportaciones en un futuro próximo, los precios pueden descender considerablemente. Adicionalmente, los ingresos petroleros se han reducido también por la menor producción petrolera estatal, que ha caído en un 37% desde 1993, como resultado del progresivo agotamiento de las reservas de fácil extracción y de la limitada inversión en recuperación secundaria. El incremento de la producción de crudos pesados por empresas privadas compensa sólo parcialmente esta declinación, ya que la participación nacional es menor, los costos son mayores, y los precios más bajos respecto a los crudos livianos de los campos estatales.”⁴⁴

Es ineludible mencionar que el petróleo atraviesa dificultades debidas a la limitación de las reservas, la baja calidad de los crudos pesados y su impacto ambiental negativo. La expansión en la producción de crudos pesados tendrá un impacto limitado en el crecimiento económico, ocasionado por la modesta participación del Estado en el excedente petrolero y en el empleo previsto de la mayor parte de estos recursos para el pago de la deuda externa.

⁴⁴ HARARI Raúl, LARREA Carlos. (2.004). *Efectos Sociales de la Globalización*.1ª Edición. Ediciones Abya-Yala. Quito. p. 166.

Quienes son partidarios de la dolarización están satisfechos con los resultados alcanzados hasta ahora, ya que las exportaciones petroleras han mostrado índices de crecimiento a partir del 2003. No obstante, el impacto positivo esperado para las exportaciones petroleras en los próximos años no permitirá alcanzar un crecimiento significativo, debido a limitaciones tanto por la calidad del crudo y las reservas existentes como por la reducida participación del Estado en ellas.

4.2. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR INDUSTRIAL

Así mismo, se espera que los efectos de la dolarización beneficien de manera general al crecimiento económico del Ecuador. En lo que respecta al sector industrial, la baja diversificación de las exportaciones no petroleras y la predominante producción de bienes primarios junto con su falta de dinamismo demuestran que aún existen problemas de índole estructural, que inciden generando un bajo nivel de competitividad frente a otros países de la región.

Una de las consecuencias más relevantes es que el tipo de cambio acordado en S/. 25.000 por cada dólar ha limitado el crecimiento y diversificación de los productos industriales que, al no contar más con el beneficio de la devaluación, se ven obligados a ser eficientes y creativos para competir con productos similares y a menores precios; mientras que la competencia sí cuenta con una moneda adaptable a las necesidades de su comercio exterior.

Debemos tener en cuenta también que los créditos para el fomento de la industria han declinado considerablemente, puesto que la gran parte de ellos se destinan a otros fines, tales como el consumo y el comercio. Por lo tanto, el sistema financiero ya no está cumpliendo con su papel de ente canalizador del ahorro hacia la inversión. Esta situación ha provocado que las transformaciones productivas se hayan restringido a todo el sector industrial, en especial a aquellas que se dedican al comercio exterior, ya que, al no contar con tipos cambios favorables, no han podido adecuarse a las circunstancias adversas.

Entre las consecuencias suscitadas por la dolarización, merece mencionarse que el sector industrial, pese a que su volumen de ventas, no es el esperado ni muy significativo. Aunque durante la primera década del 2000 sus productos han alcanzado niveles aceptables de calidad, lo que les ha permitido ser competitivos para ser colocados en mercados externos, especialmente en los países de la región (destacándose las medicinas y productos farmacéuticos, los neumáticos, los automóviles, y los tejidos e hilos).

Este importante sector económico ha sido uno de los de mayor dinamismo y ha sabido contrarrestar los rezagos de la crisis. Lo ha logrado mediante la implementación de estrategias de industrialización sustitutiva de importaciones, implementadas a partir de los noventa. Por su parte, un papel preponderante ha sido desempeñado por el gobierno al promover la industrialización como estrategia fundamental para el crecimiento económico. Para ello implantó una serie de medidas, tales como la protección mediante medidas arancelarias, el incentivo a la inversión directa y la concesión de créditos. En consecuencia, el sector industrial alcanzó altos niveles de crecimiento, convirtiéndose en uno de los sectores con mayor dinamismo entre el 2001 y el 2008 y promediando su crecimiento entre el 5% y 6% anuales.

Sin embargo, en la actualidad la falta de confianza paulatinamente se va convirtiendo en falta de inversión, lo que ha ocasionado que el crecimiento alcanzado en el 2008, de un 8,10%, se redujera drásticamente a -1,52%.

Finalizando, cabe aclarar que, mientras las leyes y reformas se encuentren en manos del poder legislativo o no estén promulgadas, continuará la incertidumbre entre los empresarios. Aunque las salvaguardias tienen como propósito impulsar la producción local, las industrias no están preparadas para aumentar su productividad y los primeros resultados comenzarán a reflejarse en el transcurso del año.

4.3. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR AGRÍCOLA

La sequía y la disminución de la exportación de flores y brócoli por la apreciación del dólar constituyen las principales razones por las que el sector agrícola y ganadero pasó de un crecimiento del 5,22%, en el 2008, a un 0,7%, en el 2009. La ausencia de lluvias en la Sierra que provocó la disminución del 20% los cultivos, sobre todo de papas, fréjol y maíz, y redujo en un 30% la producción de leche.

Corresponde agregar que las inundaciones en la Costa han derivado en un planteamiento para el Gobierno mejore la situación del sector mediante una serie de medidas; entre ellas, la devolución a las empresas del pago del Impuesto a la Renta, la creación del seguro agropecuario y la importación de insumos y fertilizantes sólidos.

“La agricultura ecuatoriana está viendo estos últimos años cómo la expansión de la frontera agrícola se ha detenido, al mismo tiempo que sigue dándose un crecimiento acelerado de los pastos permanentes y una reorientación interna de usos de la tierra en términos de cultivos. Desde 1961 hasta 1990, atendiendo a los datos de la FAO, se registró un aumento continuo de las tierras cultivadas, pasándose de las 1.698.100 hectáreas a las 2.925.000, lo que implica una ganancia absoluta de 1.226.900 hectáreas. En cambio, entre 1990 y 2004, igualmente se contabilizó un alza pero notablemente más modesta, de apenas 61.000 hectáreas.”⁴⁵ La orientación interna del uso de la tierra para ejecutar diferentes cultivos responde a las exigencias de los mercados internacionales y a la diversidad de estrategias adaptadas por parte de la pequeña y mediana agricultura, con el fin de enfrentar la evolución en los precios de venta y la carestía de las materias primas utilizadas.

La evolución del sector agrícola se traduce en valores económicos cuya evolución ha estado definida por un crecimiento relativamente importante pero inestable y éste

⁴⁵ Revista ICONOS No. 24. (2006). El sector agrario del Ecuador. p. 75.

notablemente se ha basado más en el aumento físico de las producciones que en el de los precios. Además se apoya en la evolución de un modelo agrario fuertemente concentrado en términos empresariales y territoriales. A este estado de cosas debemos sumarle la pérdida del peso frente a la producción bruta nacional, que mantuvo un promedio del 9% para el 2008.

4.4. CONSECUENCIAS EN EL SECTOR PESQUERO

Aunque el crecimiento del sector pesquero varió en 1,12% (en el 2009 fue del 5,39% en relación con el 2008, con un 6,51%) hay preocupación entre quienes desempeñan esta actividad, porque refleja que una cantidad importante ha salido del mercado. Tal situación está relacionada con el cierre de varias empresas dedicadas al cultivo de peces, motivado, entre otras causas, por la falta de incentivo por parte del Gobierno Nacional.

Es cierto que ha faltado respaldo por parte del régimen, ya que se han visto afectados por algunas decisiones relacionadas con el manejo de tierras, algunas medidas laborales y la aplicación de impuestos directos.

No obstante, el sector pesquero hace contribuciones importantes a la economía ecuatoriana, tanto por su aporte a las exportaciones como a la creación de empleo. En el país se mantienen contingentes arancelarios para ciertos productos agropecuarios considerados sensibles, a través del otorgamiento de contingentes que están ligados a la absorción de la producción nacional.

El sector pesquero, transcurrida una década desde la implementación de la dolarización, es una de las más importantes actividades económicas: en el 2001 representó el 8% de las exportaciones totales, mostrando un crecimiento favorable que llegó al 2% del PIB en el 2009. Merece destacarse que, a diferencia de otros sectores que también basan su producción en la utilización de recursos naturales, presenta una tendencia de mejora competitiva mediante un incremento de valor en

la cadena productiva, que se ve reflejado en los saldos favorables de la balanza comercial y en la expansión de sus mercados, siendo el europeo uno de los principales.

4.5. CONSECUENCIAS EN OTROS SECTORES

Dentro del contexto nacional hay ciertos sectores económicos que merecen ser tenidos en cuenta por su incidencia dentro del desarrollo económico de Ecuador. En cuanto al sector minero, se espera que la aprobación de la nueva Ley de Minería (cuestionada por algunos sectores sociales que argumentan que incentivará la explotación a gran escala y la contaminación de las cuencas hídricas, en tanto que las únicas beneficiadas serán las empresas privadas) estimule la llegada de nuevas inversiones en los próximos años y permitan su crecimiento. Ya que en el 2008 su crecimiento fue nulo y en el 2009 descendió al -3,07%. Tal caída se debió a cambios en el marco legal, que prácticamente suspendieron la actividad y dejaron sin empleo a muchos profesionales. Para afrontar estos inconvenientes se están emprendiendo planes de socialización con las comunidades de las zonas productivas, con el fin de concientizar que es posible explotar este recurso de una manera responsable

CAPÍTULO V

VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA DOLARIZACIÓN EN LOS NEGOCIOS INTERNACIONALES DEL ECUADOR

5.1. VENTAJAS EN EL SECTOR IMPORTADOR

Sin duda con la implementación de la dolarización han surgido tanto ventajas como desventajas para uno u otros sectores económicos del país. A continuación nos detendremos en las primeras y éstas son:

- Estabilización y reducción de la inflación a niveles internacionales.
- Reducción de las tasas de interés para tener mayor acceso a los capitales.
- Eliminación del riesgo de emitir dinero sin respaldo, lo que ocasionaría altos índices inflacionarios.
- Desestimación de cualquier influencia política en el manejo monetario y fiscal del país.
- Credibilidad en el esquema monetario y atracción de la inversión extranjera.
- Mayor integración a nuevos mercados internacionales para mejorar el saldo de una Balanza Comercial que refleje la realidad productiva del país. Al no poder devaluarse la moneda los exportadores tienden a optimizar sus estándares de competitividad y calidad con el objetivo de enfrentar los retos de la globalización.
- De presentarse shocks externos, éstos sólo afectarán a una parte del sector productivo; por lo tanto las pérdidas no serán generalizadas, en la medida en que se elimine la posibilidad de una devaluación monetaria.

5.1.1. Ventajas en el sector petrolero

- Los niveles inflacionarios de los precios de los derivados de petróleo se han mantenido estables, ocasionando un saldo superavitario en la balanza comercial petrolera.
- Gracias a la estabilidad económica alcanzada, la inversión extranjera ve como una buena alternativa al país, interesada en un numeroso grupo de

productos y marcas de derivados de petróleo (especialmente aceites y aditivos).

- Con la importación de este tipo de productos se ha promovido la creación de empresas dedicadas a la comercialización de dichos bienes. Ésta ha permitido, en cierta forma, dinamizar el sector y ha generado riqueza por medio de la creación de fuentes de empleo.
- Gracias a que el poder de compra de los ciudadanos se ve fortalecido, el consumo de este tipo de bienes también se han incrementado, ya que sirven de apoyo para la movilidad del transporte y son parte fundamental del desarrollo de ciertos sectores económicos ecuatorianos.

5.1.2. Ventajas en el sector industrial

- Mejoramiento del poder adquisitivo de las familias; reflejado en los volúmenes de ventas alcanzados por las empresas dedicadas al consumo masivo, en especial de productos que no han podido ser desarrollados en el país.
- Las importaciones crecieron, en gran parte, debido a que no hay devaluación monetaria. Los bienes nacionales son más costosos frente a los de sus competidores extranjeros, lo que beneficia la importación de productos a menores precios.
- Los importadores se vieron beneficiados por el tipo de cambio, ya que obtenían mejores precios en países que si devalúan su moneda.
- El sector industrial se ha favorecido por el auge consumista que ha caracterizado a los agentes económicos en los últimos años, producto de su preferencia por la liquidez sobre el ahorro en bancos.
- Los negocios internacionales se han afianzado gracias a que el dólar es una moneda fuerte y se ha generado mayor confianza en los mercados.

- Las importaciones se han beneficiado por la apreciación del tipo de cambio, reflejada en el incremento de los costos de producción en razón de sus precios de venta.
- Los rubros importados más relevantes son los bienes industriales de consumo. La industria nacional aún no cuenta con capacidad suficiente ni mecanismos que le permitan ser más competitiva. Además hay empresas estatales que son ineficientes, lo que pone en evidencia una marcada desventaja con respecto a aquellos países con los que se mantienen relaciones de comercio.

5.1.3. Ventajas en el sector agrícola

- Incremento en las compras de bienes de consumo no duraderos, motivadas por una mayor capacidad de compra del dólar y las remesas de los emigrantes nacionales.

5.1.4. Ventajas en el sector pesquero

- En lo que respecta a las importaciones de este sector, es importante destacar que éstas no tienen mayor incidencia dentro del contexto económico ecuatoriano; en razón de que el sector productor nacional pesquero es sin duda alguna uno de los que mejor ha sabido aprovechar las ventajas percibidas con la dolarización. Muestra de ello es su masiva expansión a nivel de la región costera.

5.1.5. Ventajas en otros sectores

- El sistema financiero ha visto aumentadas sus ganancias debido a los notables márgenes de intermediación bancaria con que trabajan y al cobro de comisiones por la mayoría de sus servicios.

- Los servicios de telefonía móvil, a pesar de sus altas tarifas en relación con otros países, han tenido gran éxito entre la población; dado su fácil acceso y sus planes tarifarios, que antes de la dolarización resultaban restrictivos para la gran mayoría.
- El gobierno central ha visto incrementada su recaudación tributaria, debida a una intensa labor del Servicio de Rentas Internas y el monto recaudado no se devalúa con el tiempo.
- Otros sectores que se han beneficiado con la dolarización han sido el de la construcción y el tecnológico. Éstos, gracias al nivel bajo de competencia ofrecido por la industria nacional, han expandido su mercado, ayudados por el mejor nivel adquisitivo de la moneda. La población presenta una marcada tendencia hacia el consumo de este tipo de bienes, por lo que las industrias vinculadas a ellos se han beneficiado notablemente; tal como ocurrió con la metalmecánica, la cementera y la automotriz, entre otras.
- La tecnología de consumo incrementó sus ventas porque, al tratarse de productos con precios de venta en dólares, no se produjo especulación.

5.2. VENTAJAS EN EL SECTOR EXPORTADOR

5.2.1. Ventajas en el sector petrolero

- Una de las principales ventajas percibidas por este importante sector radica en el precio de oferta del barril de petróleo que, gracias a su alza, ha permitido que el gobierno perciba instancias de bonanza fiscal.
- Gracias a la construcción del Oleoducto de Crudos de Pesados (OCP) este sector ha dinamizado su producción y comercialización.
- El país cuenta con reservas que aún no han podido ser exploradas ni explotadas; esta situación incentiva la inversión extranjera.

- El petróleo, tradicionalmente, es el principal producto de exportación del país, y su aporte, cercano al 25 % es altamente significativo para financiar el presupuesto general del Estado.
- Del total exportable, un 93% corresponde al crudo y el restante 7% está conformado por derivados, como el fueloil y la nafta.
- Se prevé modificar los términos de negociación con las empresas petroleras privadas de forma tal que se puedan cambiar los actuales contratos de participación, con el fin de lograr mayores rentas para el fisco.
- El petróleo ha sido uno de los pilares fundamentales para el sostenimiento de la dolarización; sin embargo si sus ingresos son comparados con los percibidos en los años setenta, éstos resultan inferiores.

5.2.2. Ventajas en el sector industrial

- Después del comercio, la industria manufacturera es el sector que más aporta a la economía del país. Su contribución al PIB nacional gira alrededor del 14%. La rama que más aporta a la producción en este sector es la de los alimentos y bebidas.
- Las exportaciones de la industria ecuatoriana representan alrededor del 23% del valor total de las exportaciones.
- Se trata de uno de los sectores con mayor crecimiento; ya que, de acuerdo con la información emitida por el Banco Central del Ecuador, han mantenido variaciones promedio del 15% anual.
- La diversidad de sus productos le permite incursionar en nuevos mercados. Los más exitosos son los productos del mar, los vehículos y sus partes, los extractos y aceites de vegetales, las manufacturas de metales y los jugos y conservas.

5.2.3. Ventajas en el sector agrícola

- Está experimentando cambios relevantes que implican modificar su estructura productiva y que le han permitido mejorar su nivel competitivo; tal como ocurre con sus productos tradicionales (como el banano, el café, las flores naturales, entre otros). Éstos están siendo altamente considerados por los consumidores extranjeros.
- La apertura al comercio mundial y la voluntad manifestada por las autoridades económicas y políticas de participar en los foros multilaterales de negociación, tanto como el interés en afirmar un modelo de desarrollo económico sustentado en equilibrios macroeconómicos, han permitido que este importante sector se fuese afianzando dentro del contexto económico ecuatoriano.
- La gran variedad ofrecida por la canasta de exportaciones ha cubierto la demanda de nuevos consumidores en mercados internacionales; ya que sus ventajas radican en su frescura y la facilidad para prepararlos.
- El crecimiento de este sector desde la implementación de la dolarización ha alcanzado en promedio el 4% anual, tomando en consideración el período 2000-2008, frente al PIB total.

5.2.4. Ventajas en el sector pesquero

- Por ubicarse en plena zona tórrida y ser el centro de unión de dos corrientes marinas, del Niño y de Humbolt, Ecuador posee gran variedad de especies marinas; por lo cual la industria pesquera es una de las más ricas y pujantes del Ecuador.
- El atún implica uno de los mayores rubros de exportación y su ventaja radica en que en la ciudad de Manta se encuentra la mayor flota pesquera de toda la Cuenca del Pacífico Sur.
- El picudo, la albacora, el pez espada, la aleta amarilla, la corvina, el atún y el pargo dorado, junto con los moluscos (mejillones frescos y congelados, almejas y ostras con o sin concha), los crustáceos, los pescados y caviar

ahumados y congelados, los lomos, el sashimi, las conservas de atún, las ventriscas y productos de mar con valor agregado, forman parte de la gran variedad existente en el país que ha permitido satisfacer la demanda de nuevos mercados.

- La pesca se ha convertido en el tercer motor de la actividad productiva ecuatoriana. La presencia de grandes embarcaciones industriales y de millares de lanchas artesanales conforma una base importante para la economía.
- El sector pesquero aporta en alrededor USD 313 millones de dólares anuales al Producto Interno Bruto total, tomando en consideración el período 2000-2008.

5.3. DESVENTAJAS EN EL SECTOR IMPORTADOR

Es pertinente destacar que tras la dolarización de la economía se han presentado situaciones adversas que, de una forma u otra, han modificado la estructura económica del país. Entre las principales se cuentan:

- El aumento del costo de vida.
- El incremento de los precios de productos y servicios.
- La pérdida del rol del Banco Central como emisor de última instancia.
- La importante disminución de la capacidad adquisitiva de los salarios.
- Los salarios de los trabajadores en relación se han visto muy afectados, ya que el salario unificado alcanza apenas los \$240 y éste no compensa el elevado costo de vida en Ecuador.
- La pequeña y mediana empresa, al no contar con fuentes de financiamiento disponibles y tener un elevado costo financiero, no han podido mejorar su capacidad de producción.
- La población económicamente activa ha visto disminuir las fuentes de trabajo a raíz del cierre de empresas y, sobre todo, por la llegada de

trabajadores procedentes de Colombia y Perú, estimulados por los salarios en dólares y las ventajas cambiarias que obtienen en sus países de origen.

5.3.1. Desventajas en el sector petrolero

- Sin duda, una de las desventajas que este sector percibe se debe, básicamente, a la carencia de una refinería de última generación que le permita procesar grandes volúmenes de crudo. Esta beneficiaría al país al implicar menor volumen de importación de derivados del petróleo.
- De sobrevenir un shock externo, su precio se vería modificado drásticamente e incidiría en una reducción de los ingresos fiscales. Por ende, afectaría al financiamiento del presupuesto general y derivaría en el sacrificio de ciertos programas de índole social.
- Los derivados del petróleo son el principal rubro de las importaciones petroleras; pero la falta de operatividad de la refinería de Esmeraldas le resta capacidad de competencia a Ecuador, ya que los costos de producción sobrepasan los de los productos importados.

5.3.2. Desventajas en el sector industrial

- “Dentro de las exportaciones no petroleras, las no tradicionales cayeron en 13,8% y las tradicionales aumentaron en 17,5%. Los bienes primarios e industrializados decrecieron en 27% y 22%, respectivamente, en relación al año anterior. La disminución de las ventas petroleras son las que impactan en mayor medida en el resultado final.”⁴⁶
- Las importaciones han ido disminuyendo, debido a la implementación de medidas paraarancelarias que tienen como finalidad “proteger a la industria nacional”; pero lo único que han logrado es restar competitividad.

⁴⁶ Cámara de Industrias y Competitividad. (2.009). *Informe de Actividades*.p.23.

- La falta de acceso al crédito bancario disminuye la posibilidad de realizar nuevas inversiones con vistas a mejorar la capacidad productiva de las industrias y las obliga a estar en constante desventaja frente a la competencia regional.

5.3.3. Desventajas en el sector agrícola

- La agricultura ecuatoriana ha experimentado la detención de la expansión de la frontera agrícola, aunque se siguen intentando el crecimiento acelerado de los pastos permanentes y la reorientación interna de usos de la tierra en términos de cultivos.
- La mayor parte de importaciones agrícolas corresponden a bienes de capital y materias primas. Éstos están siendo modificados en cuanto a su modo de consumo, debido al incremento de los aranceles y a la concentración de cierto tipo de cultivos que le restan dinamismo y posibilidades de generar una gama más extensa de productos.

5.3.4. Desventajas en el sector pesquero

- La falta de fuentes y condiciones crediticias restringe el acceso a los créditos; por ende, el abastecimiento de bienes de capital que viabilicen el sostenimiento del sector se vuelve en cierta forma inaccesible.
- A pesar de que el país es rico en especies marinas, importa ciertos productos, aunque en cantidades mínimas. Entre ellos, los aceites y las grasas de pescado, las conservas y el pescado fresco refrigerado. Además cuenta con una excelente estructura productiva del sector, lo que le resta competitividad a las empresas dedicadas a este tipo de importaciones.

5.4. DESVENTAJAS EN EL SECTOR EXPORTADOR

5.4.1. Desventajas en el sector petrolero

- La falta de competitividad ocasiona que ciertas empresas petroleras no paguen impuestos porque declaran pérdidas; aunque ya gocen de la concesión de tarifas arancelarias preferenciales para sus importaciones.
- El país depende de las fluctuaciones de los precios de varios productos primarios en el mercado internacional. Una entrada significativa de capitales tenderá a aumentar el crédito y la demanda internos, alentando la actividad económica e incrementando los pasivos externos; en cambio, ante un mayor déficit en la cuenta corriente o una salida de capitales, si no hay posibilidad de contratar más deuda externa, la defensa de la dolarización conllevará a la subida de las tasas de interés y a la consecuente disminución de la actividad económica.
- La alta dependencia ante las exportaciones petroleras les resta importancia al resto de sectores productivos.
- La falta de capacidad de producción por parte de la empresa del estado frente a la privada le quita participación frente al total producido. Por lo tanto, es de vital importancia que se reestructure la empresa estatal para que su participación en los réditos por estas exportaciones mejore sustancialmente.
- Actualmente el Estado enfrenta problemas por la falta de inversión en las operaciones de reacondicionamiento de pozos, mantenimiento y repuestos, estimulación de yacimientos y otras estrategias que le permitan sostener la producción, remontar la declinación natural y, eventualmente, incrementar los niveles de productividad.

5.4.2. Desventajas en el sector industrial

- “La estructura de las exportaciones ecuatorianas durante 2009, continuó basándose en productos provenientes del petróleo y la agricultura. De acuerdo a la clasificación de productos de la Organización Mundial de Comercio (OMC), el 50,7% de las exportaciones correspondieron a petróleo

y sus derivados, mientras que el 39,4% fueron productos provenientes de la agricultura y la pesca. Un 9,9% fueron productos de la industria manufacturera.”⁴⁷

- Como ya se mencionó, una de las causas fundamentales que le restan dinamismo a las exportaciones del sector industrial es la falta de especialización y modernización de los procesos de producción, debida mayormente a la falta de incentivos a la inversión por parte de programas gubernamentales y al limitado acceso que éstos tienen a los créditos del sistema financiero nacional.

5.4.3. Desventajas en el sector agrícola

- Ecuador ha logrado diversificar su gama de productos; pero, al no contar con servicios y materias primas a costos bajos, está obligado a que estos sean asumidos por los consumidores finales, lo que encarece el precio de venta y, por ende, le resta competitividad frente a productos extranjeros.
- Con la dolarización las autoridades económicas no tienen potestad para tomar decisiones sobre devaluaciones monetarias. Por lo tanto, el sector agrícola y los demás están permanentemente expuestos a la pérdida de competitividad en los mercados externos; especialmente por el diferencial cambiario que los otros países pueden ejercer frente al dólar, abaratando sus costos de producción.
- Al existir un tipo de cambio fijo como consecuencia de la dolarización los insumos, materias primas y bienes de capital utilizados en la producción agrícola se han encarecido, Esto se ve reflejado en sus costos elevados de producción, en desventaja frente a sus competidores regionales.

5.4.4. Desventajas en el sector pesquero

⁴⁷ Cámara de Industrias y Competitividad. (2.009). *Informe de Actividades*.p.27.

- Las instituciones que rigen al sector no responden a su realidad. Ejemplo de ello es el mantenimiento de una Ley de Pesca obsoleta, que limita el desarrollo del sector conforme a las tendencias globales de producción y comercialización.
- La dolarización, por otra parte, también pone en cierta desventaja al país frente a Colombia y Perú, con los que mantiene vínculos comerciales importantes. Debido a las devaluaciones monetarias que ejecutan estos países en ciertos períodos de recesión económica, con el fin de ganar competitividad para sus productos de exportación.
- Las empresas del sector están realizando importantes inversiones apoyadas por planes gubernamentales, pudiendo así mejorar su nivel competitivo por medio de la optimización en la utilización de sus recursos. Sin embargo, la desventaja radica en que no todos los agremiados a este sector tienen la posibilidad de acceder de créditos otorgados por la banca, que les permitan incursionar en nuevas tendencias productivas y tecnológicas, de forma tal que puedan lograr las metas propuestas respecto a su nivel de producción y calidad.
- Si los empresarios, tanto pesqueros como del resto de industrias del país, no logran encontrar formas eficaces para ser más productivos y competitivos, el país corre el riesgo de verse inundado de mercancías importadas a precios sumamente bajos y de exponerse al quiebre paulatino de su aparato productivo.

CAPÍTULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1. CONCLUSIONES

- Por lo expuesto, es imprescindible contar con una industria eficiente, pues ya no se pueden percibir las mismas ganancias que con el diferencial cambiario y las devaluaciones de la moneda.
- En una economía dolarizada la única alternativa que puede ayudar al sostenimiento de este nuevo esquema económico es que, a nivel general, se mantengan estándares altos de competitividad y eficiencia, reflejados en un saldo positivo de la balanza comercial.
- El sistema de dolarización es, sin duda, una política de estado que fue implementada como medida de emergencia; pero no como una alternativa viable que pudiera mejorar la situación precaria vivida a finales de los años noventa. En vista de ello, para su sostenimiento se presenta como indispensable el compromiso de todos los actores políticos, económicos y sociales.
- Al haber adoptado el dólar como moneda oficial, el Estado está imposibilitado de ejercer un régimen monetario autónomo. Además está eximido de la potestad de implantar políticas de devaluación de la moneda y del poder de respaldar la competitividad del sector exportador.
- A nivel general, cabe destacar que la dolarización restó competitividad al sector exportador, ya que sus productos no pueden ser competitivos en razón de sus altos costos de producción.
- La balanza comercial del país, a raíz de la dolarización de la economía, ha mostrado saldos deficitarios; debidos al elevado nivel de importaciones que,

a la larga, ha incidido en la recuperación de la economía y en la sustentabilidad de este nuevo esquema económico.

- Se evidencian ciertos resultados positivos ligados con la dolarización; especialmente en los referidos a cifras macroeconómicas, tales como las bajas tasas de inflación. No obstante, éstas no reflejan la realidad de la población.
- El esquema económico del Ecuador se muestra débil frente a otras económicas de la región, lo que redundará en perjuicio de sus relaciones comerciales con sus países vecinos, como lo muestran sus saldos deficitarios.

6.2. RECOMENDACIONES

- Por los motivos expuestos, es imperativo contar de manera urgente con planes de incentivos a la producción, para que el sector exportador pueda afianzarse y mejorar el nivel de calidad de sus productos. Esto le permitirá ser más competitivo en los mercados internacionales.
- No todo es negativo en la economía dolarizada. Se necesitan voluntad y decisión para emprender los cambios necesarios para que los beneficios y la estabilidad dada por la dolarización se traduzcan en ganancias para todos.
- El estado debe promover, a través de las entidades afines, a la existencia de un mayor control sobre los problemas de contrabando y corrupción en las aduanas, para que no se produzca así el desvío de los ingresos fiscales.
- Con el fin de promover el incremento de las exportaciones, es necesario establecer políticas y estrategias para aprovechar el debilitamiento del dólar frente a otras monedas. El gobierno central debe instaurar políticas y estrategias que tengan como finalidad promover la diversificación de las exportaciones, erradicando así la total dependencia a los productos primarios.

- Es deber y obligación del estado implementar mecanismos para promover la diversificación de los mercados internacionales De forma tal que se vaya suprimiendo la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana frente a los mercados externos y sus posibles shocks.
- Hay que incentivar el establecimiento de acuerdos comerciales, especialmente con los países de la región, para sortear eficazmente los efectos de la devaluación de sus monedas frente al dólar y de esta forma evitar que se vean reflejados en la obtención de saldos deficitarios en la balanza comercial ecuatoriana.

BIBLIOGRAFÍA

- ACOSTA, Alberto; **"El falso dilema de la dolarización"**, en la Revista Nueva Sociedad N° 172, Caracas, 2001.
- ACOSTA, Alberto; **"Ecuador en la trampa de la dolarización"**, Fundación José Peralta, Quito, 2000.
- ACOSTA Alberto, MARCONI Salvador. (2001). **Macroeconomía y Economía Política en Dolarización**. Ediciones Abya-Yala. 1ª Edición. Quito.
- AVILA José. (2.004). **Introducción a la Economía**. Plaza y Valdés Editorial. México.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. **Informe Andino**. Intal. Buenos Aires, 2002.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. (2006). **Creación de un Espacio Fiscal para Reducir la Pobreza**. Informe, Volumen 1. Ecuador.
- CALCAGNO, Alfredo; **"El precio de la convertibilidad"**, Le Monde Diplomatique, Buenos Aires, 2000.
- CAMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCION. (2.009). **Informe de Actividades 2.009**. Quito.
- DE GREGORIO José. (2007). **Macroeconomía: Teoría y Políticas**. Pearson Educación. 1ª Edición. México.
- ECHEVERRÍA, Julio; **"Dolarización e institucionalidad política"**, Universidad Andina Simón Bolívar. Ediciones Abya-Yala, Quito, 2001.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. (2005). **Perspectivas de la Economía Mundial**. 2ª Edición Anual. Washington D.C.
- GALLARDO, Jorge; **"Los mitos de la convertibilidad"**, Serie Dialogando con los líderes ecuatorianos del siglo XXI, N° 1, Guayaquil, Escuela Politécnica del Litoral, 1999.
- GOMES PINTO Vítor. (2005). **Guerra en los Andes**. Ediciones Abya- Yala. 1ª Edición. Quito.

- HARARI Raúl, LARREA Carlos. (2.004). ***Efectos Sociales de la Globalización***. 1ª Edición. Ediciones Abya-Yala. Quito.
- HAYEK, Friedrich von; ***“Desnacionalización de la Moneda”***, Instituto de Economía de Mercado, Barcelona, 1996.
- INSTITUTO ECUATORIANO DE ESTADISTICA Y CENSOS. (2005). ***Encuesta de Condiciones de Vida de los Ecuatorianos- Quinta Ronda***.
- JAMESON, Kenneth P.; ***“Dollarization; wave of the future or fligth to the past”***, Meeting of the Latin American Studies Association, Washington, 2001.
- KRUGMAN Paúl. (2007). ***Introducción a la Macroeconomía***. Editorial Reverté. 2ª Edición. Barcelona.
- LEON Mauricio. (2.000). ***Indicadores Económicos del Ecuador: Cálculo y Fundamento***. SIISE. Quito.
- LÓPEZ, Franklin; ***“Por qué y cómo dolarizar”***, Guayaquil, ESPOL, 1999.
- PAREDES, Lucio; ***“El libro de la dolarización – Lo que todos deben saber”***, Quito, 2000.
- MARCONI R., Salvador; ***“La impagable deuda externa ecuatoriana”***, CDES, Quito, 2001.
- MARCONI Salvador. (2.001). ***Macroeconomía y Economía Política en Dolarización***. Ediciones ABYA YALA. 1ª Edición. Quito.
- MORENO-VILLALAZ, Juan Luis; ***“Lecciones de la Experiencia Panameña: una Economía Dolarizada con Integración Financiera”***, ILDIS y Ediciones Abya Yala, Quito, 2000.
- Revista ICONOS No. 24. (2006). ***El sector agrario del Ecuador***.
SACHS, Jeffrey, LARRAIN Felipe; ***“¿Por qué la dolarización es más una camisa de fuerza que una salvación?”***, ILDIS y Ediciones Abya Yala, Quito, 2000.
- SCALS José María, ACOSTA Alberto. ***Ecuador: Deuda Externa y migración, una relación incestuosa***. Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada. Volumen No. 126. Enero-Marzo 2.002.

- SCHULDT, Jürgen; **"La dolarización en el Ecuador y sus efectos en el comercio subregional andino"**, Universidad de Cuenca, N° 7, 2000.
- SCHULDT, Jürgen y ACOSTA, Alberto; **"Inflación - Enfoques y políticas alternativas para América Latina y el Ecuador"**, Quito, Libresa-ILDIS, 2005.
- SCHULER, Kurt. (2.002). **El Futuro de la Dolarización en Ecuador**. Instituto Ecuatoriano de Economía Política. Guayaquil
- UGARTECHE, Oscar; **"El falso dilema - América Latina en la economía global"**, Nueva Sociedad y Fundación Friedrich Ebert, Caracas, 2007.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. **www.bce.fin.ec**.
- Revista Inter-Forum. **www.revistainterforum.com**.
- BANCO MUNDIAL. **www.bancomundial.org**
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. **<http://www.bce.fin.ec/pregun1.php>**.
- MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA. **Boletín de Vacunas**. (2.009). **http://www.msp.gov.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=70&Itemid=116**.