



**UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Y SOCIALES
*DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN***

Boletín electrónico *La nueva cuestión social en la Argentina*

Año VI – Nro. 2 - Abril 2006

**“Cobertura de salud e inserción laboral de los discapacitados
en la Argentina”¹**

¹ Agradecemos la colaboración de los alumnos de la Carrera de Sociología Alejandra Ravettino y Agustín Tillet



UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y SOCIALES

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

1.- INTRODUCCIÓN

En este Boletín daremos cuenta de la cobertura de salud que goza (o no) la población discapacitada residente en la Argentina. También describiremos los modos en que este grupo se inserta en el mercado de trabajo.

Por una parte, no se discute que la salud es un derecho. Así lo estipula el Artículo 25 de la Declaración de los Derechos Humanos:

“Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.”

De igual modo, la inserción laboral de los discapacitados está contemplada en la Ley 24.147² que establece la creación y organización de talleres protegidos de producción y grupos laborales protegidos. El Artículo 12 establece que se consideran trabajadores discapacitados a las personas que, teniendo reconocida una discapacidad superior al treinta y tres por ciento (33%) y como consecuencia de ello una disminución de su capacidad de trabajo, al menos igual o superior a dicho porcentaje, presten sus servicios dentro de la organización de los talleres protegidos de producción o de los grupos laborales protegidos, reconocidos y habilitados por la autoridad de trabajo con la jurisdicción en el lugar de su ubicación.

Para desarrollar la descripción propuesta, tomaremos como fuente los datos del INDEC correspondientes a la ENDI (Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad) de 2002-2003.

2.- Caracterización de la fuente

La ENDI se llevó a cabo con posterioridad al Censo 2001. La encuesta se desarrolló en dos etapas. En la primera, se incluyó una pregunta destinada a detectar hogares con al menos una persona con discapacidad en el Censo 2001. Los datos obtenidos proporcionaron el marco para seleccionar la muestra de hogares en la que se aplicó la encuesta complementaria.

² Publicada en el Boletín Oficial el 27 de octubre de 1992.



UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y SOCIALES

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

La muestra estuvo conformada por una mayoría de hogares con al menos una persona con discapacidad y una proporción menor de hogares sin ninguna persona con discapacidad. La segunda etapa fue la realización de la encuesta, que tuvo lugar en las principales localidades del país entre noviembre 2002 y el primer semestre de 2003.³

3. Cobertura de salud

Según datos del último Censo Nacional de Población realizado por el INDEC en el 2001, el total de población es de 36.260.130 habitantes. La población considerada con alguna discapacidad representa el 6% (2.176.123) del total del país. De éstos, el 46,4% son varones mientras que el 53,5% es el porcentaje de mujeres.

En el caso de la población total, la distribución por sexos implica una relación de 48% de varones y 52% de mujeres.

Cuadro 1. Población total (Año 2001) y de discapacitados por cobertura social y/o plan de salud privado o mutual (Año 2002 – 2003) , porcentaje. Total del país.					
Población	Obra social y/o plan de salud privado o mutual				
		Tiene	%	No tiene	%
Total	36.260.130	18.836.120	52.00%	17.424.010	48.00%
Discapacitada*	2.176.123	1.311.284	60.30%	836.312	38.40%

* No se tomó en consideración los valores correspondientes a los Desconocidos.
Fuente: Elaboración propia con datos de INDEC, Censo de Población 2001 para Población Total y Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad 2002-2003 para Población Discapacitada .

Cuadro 1 muestra que la población discapacitada tiene una cobertura mayor que la población total, sin embargo, el hecho de que un grupo vulnerable como los discapacitados tenga el 38,4% de sus integrantes sin obra social o plan de salud amerita reflexionar acerca de la posibilidad de universalizar dicha cobertura.

En cuanto a la cobertura de salud por sexo de la población con alguna discapacidad, el **64.4% de las mujeres** posee cobertura médica, mientras que en el caso de los **hombres ese porcentaje desciende a 55,5%**.

³ Adaptación de la presentación de la encuesta en www.indec.mecon.gov.ar



**UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Y SOCIALES**
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

Cuadro 2. Total del país. Población con discapacidad. Cobertura de salud por sexo. Año 2002-2003.

Sexo	Total		Cobertura de salud					
			Tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		No tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		Desconocido	
				%		%		%
Total	2.176.123	100,0	1.311.284	60,3	836.312	38,4	28.527	1,3
Varones	1.010.572	100,0	561.078	55,5	435.080	43,1	14.414	1,4
Mujeres	1.165.551	100,0	750.206	64,4	401.232	34,4	14.113	1,2

Nota: El total del país abarca al conjunto de los centros urbanos del país con 5.000 habitantes o más.

Fuente: INDEC. Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad 2002-2003 - Complementaria del Censo 2001.

Los grupos de edad más avanzada concentran a la mayor cantidad de personas con algún tipo de discapacidad. Véase el Cuadro 3.

Cuadro 3. Total del país. Población con discapacidad. Cobertura de salud por grupos de edad. Año 2002-2003.

Grupos de edad	Total		Cobertura de salud					
			Tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		No tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		Desconocido	
				%		%		%
Total	2.176.123	100,0	1.311.284	60,3	836.312	38,4	28.527	1,3
0-4	50.854	100,0	18.018	35,4	32.128	63,2	(..)	(..)
5-14	203.643	100,0	88.238	43,3	110.843	54,4	(..)	(..)
15-29	250.677	100,0	94.909	37,9	150.194	59,9	(..)	(..)
30-49	336.868	100,0	152.564	45,3	179.215	53,2	(..)	(..)
50-64	467.823	100,0	248.616	53,1	214.059	45,8	(..)	(..)
65-74	372.217	100,0	270.087	72,6	99.897	26,8	(..)	(..)
75 y más	494.041	100,0	438.852	88,8	49.976	10,1	(..)	(..)

(..) Dato estimado a partir de una muestra, con CV superior al 25%.

Fuente: INDEC. Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad 2002-2003 - Complementaria Censo 2001.

En cuanto a la cobertura social, los discapacitados de 75 años y más gozan de mayor protección dada la tendencia a la universalización de la cobertura en los grupos de más edad. El Cuadro 3 muestra la diferencia según grupos de edad entre los que no tienen cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual y los que sí cuentan con ella. Nótese que en el grupo de 75 años y más

UCES

4

Departamento de Investigación
Paraguay 1401 Piso 9. Te: 4815-3290 Internos 686 / 687
investigacion@uces.edu.ar



UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y SOCIALES

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

los discapacitados con cobertura social constituyen el 88,8%, un valor superior al que corresponde para el total de la población discapacitada (60,3%).

El Cuadro 4 muestra la distribución de la población discapacitada según la cantidad de discapacidades.

Cuadro 4. Total del país. Población con discapacidad. Cobertura de salud por cantidad y tipo de discapacidad. Año 2002-2003.

Cantidad y tipo de discapacidad	Total		Cobertura de salud					
			Tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		No tiene cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual		Desconocido	
				%		%		%
Total	2.176.123	100,0	1.311.284	60,3	836.312	38,4	28.527	1,3
Una discapacidad	1.609.118	100,0	921.075	57,2	662.334	41,2	25.709	1,6
Sólo visual	314.423	100,0	168.709	53,7	134.079	42,6	11.635	3,7
Sólo auditiva	265.355	100,0	161.315	60,8	100.447	37,9	(..)	(..)
Sólo del habla	45.885	100,0	14.650	31,9	30.318	66,1	(..)	(..)
Sólo mental	263.582	100,0	121.457	46,1	138.792	52,7	(..)	(..)
Sólo motora	674.164	100,0	426.284	63,2	241.931	35,9	(..)	(..)
Sólo otra discapacidad	45.709	100,0	28.660	62,7	16.767	36,7	(..)	(..)
Dos discapacidades	438.823	100,0	295.019	67,2	141.269	32,2	(..)	(..)
Tres discapacidades o más	128.182	100,0	95.190	74,3	32.709	25,5	(..)	(..)

(..) Dato estimado a partir de una muestra, con CV superior al 25%.

Fuente: INDEC. Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad 2002-2003 - Complementaria Censo 2001.

4. Inserción en el mercado de trabajo

Como lo indica el *Cuadro 5*, la mayoría de la población discapacitada (68,4%) está inactiva, a la vez que se observa una relación directa entre la cantidad de discapacidades y la condición de desempleo, es decir que a medida que crece la primera, también lo hace la segunda variable.



**UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Y SOCIALES**
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

Cuadro 5. Total del país. Población con discapacidad de 14 años o más. Condición de actividad por cantidad y tipo de discapacidad. Año 2002-2003.

Cantidad y tipo de discapacidad	Total		Condición de Actividad							
			Ocupado		Desocupado		Inactivo		Desconocido	
		%		%		%		%		%
Total	1,945,042	100.0	483,717	24.9	90,748	4.7	1,330,238	68.4	40,339	2.1
Una discapacidad	1,423,759	100.0	403,743	28.4	77,095	5.4	910,039	63.9	32,882	2.3
Sólo visual	289,685	100.0	113,370	39.1	18,217	6.3	146,393	50.5	11,705	4.0
Sólo auditiva	236,641	100.0	94,435	39.9	12,668	5.4	125,443	53.0	(..)	(..)
Sólo del habla	23,462	100.0	6,904	29.4	(..)	(..)	14,374	61.3	(..)	(..)
Sólo mental	198,040	100.0	39,543	20.0	9,934	5.0	145,318	73.4	(..)	(..)
Sólo motora	639,201	100.0	143,371	22.4	32,489	5.1	450,549	70.5	12,792	2.0
Sólo otra discapacidad	36,730	100.0	(..)	(..)	(..)	(..)	27,962	76.1	(..)	(..)
Dos discapacidades	405,423	100.0	68,314	16.9	11,850	2.9	319,311	78.8	(..)	(..)
Tres discapacidades o más	115,860	100.0	11,660	10.1	(..)	(..)	100,888	87.1	(..)	(..)

(..) Dato estimado a partir de una muestra, con CV superior al 25%.

Nota: El total del país abarca al conjunto de los centros urbanos del país con 5.000 habitantes o más.

Fuente: INDEC. Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad 2002-2003 - Complementaria Censo 2001.

Si tomamos al **total de la población**, según el censo del 2001, el porcentaje de población inactiva asciende a 42,8 %, mientras que los ocupados representan el 40,9 % y el de desocupados 16,3 %.

Si comparamos la situación de los discapacitados con la del total de la población, observaremos que mientras entre los primeros el 42,5% son trabajadores por cuenta propia, en el caso del total de la población solo el 20,2% revisten en esta categoría.



**UNIVERSIDAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Y SOCIALES**
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

	Población ocupada	Categoría ocupacional							
		Obrero / empleado	%	Patrón	%	Trabajador familiar	%	Trabajador por cta. Propia	%
Discapacitados	483.717*	229.946	47,50	13.475	2,70	15.908	3,30	205.563	42,50
Población Total	10.913.187	7.656.674	70,00	676.937	6,20	366.464	3,40	2.213.112	20,20

Fuente: Elaboración propia en base a datos extraídos del INDEC.

* No se computan los desconocidos

5. Conclusiones

Los datos acerca de la discapacidad en nuestro país son insuficientes, al tiempo que puede hablarse de una insuficiencia en la investigación sobre este tópico. En este sentido, la realización de la Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad (ENDI) constituyó un avance en el estudio de esta problemática en la Argentina. Es importante conocer aspectos de la población que padece distintas discapacidades para que luego el Estado pueda implementar políticas de inclusión que redunden en un beneficio y en una mejora de la calidad de vida de los discapacitados.

De los datos presentados en este Boletín puede decirse que es alto el porcentaje de los discapacitados que no tienen cobertura médica (38,4 %), lo que llama la atención en una población que presenta características que la hacen más endeble que el resto de la población del país. Si bien el porcentaje de los que tienen cobertura médica crece a medida que también lo hace la edad, puede observarse que en los niños el porcentaje de los que no tienen cobertura médica es alto: 63,2 para los que tienen hasta 4 años y 54,4% para los que cuentan entre 5 y 14 años.

Cabe resaltar, por último, el alto porcentaje de discapacitados que trabajan por cuenta propia. Este dato debe tomarse en cuenta por el hecho de que es sabido que el cuentapropismo esconde condiciones de inserción precarias.