

El rol del empleo para extinguir la pobreza

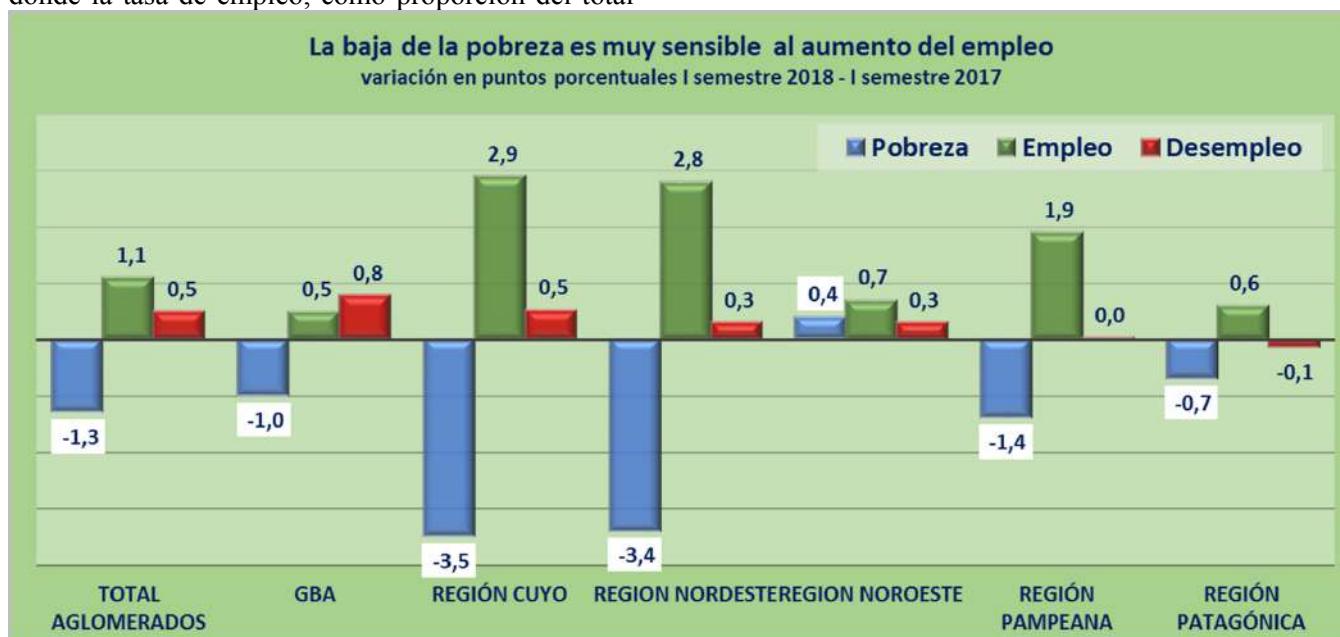
El INDEC presentó los resultados correspondientes al primer semestre de 2018 de los niveles pobreza e indigencia de la población, sobre la base de relacionar los valores de los umbrales de ingresos necesarios para adquirir una canasta básica total, en general, y alimentaria, en particular, para un universo relevado en 31 aglomerados urbanos con 27.768.000 habitantes. IDELAS analiza los avances y retrocesos en el último año sobre la base de comparación con el nivel de ocupación de la población en esas áreas del país

Los últimos datos de niveles de pobreza en la Argentina, correspondientes al primer semestre 2018, pusieron de manifiesto que pese a la persistencia de un escenario de alta inflación y en ascenso e ingresos reales en baja, disminuyó en comparación con el año anterior. En ese período, por el contrario, la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC registró un aumento de la tasa de empleo, muy superior a la suba de la tasa de desempleo.

Los casos más notorios de descenso de los niveles de pobreza en comparación con igual período del año anterior se observaron en las regiones del país en donde la tasa de empleo, como proporción del total

de la población, aun con persistir en proporciones muy bajas respecto de las predominantes en la mayor parte del planeta, se elevó en más de 2 puntos porcentuales.

Las regiones de Cuyo y Nordeste fueron donde se observaron los mayores progresos, con reducciones de más de 3 puntos porcentuales de la población, en respuesta a sendos incrementos de la tasa de empleo cercanos a 3 puntos porcentuales. Le siguió el área Pampeana con recorte de 1,4 puntos porcentuales.



Fuente: IDELAS con datos del INDEC

La intervención del INDEC en la segunda mitad del comienzo de la primera década del nuevo siglo no permite construir una serie de tiempo que posibilite analizar la dinámica de los índices de pobreza con la del nivel de empleo y de los ingresos promedio de los argentinos.

Por facilidad de cálculo, se estiman los indicadores de pobreza e indigencia sobre la base de relacionar el valor de una canasta básica total y canasta básica de alimentos con el promedio de ingreso de los trabajadores y de los hogares, determinando así el umbral objetivo a superar.

Sin embargo, cada vez más en el mundo se tiende a precisar el nivel de pobreza sobre la base de indicadores multifuncionales que no sólo contemplan el ingreso habitual de las personas y familias, sino también el acceso a bienes y servicios esenciales que contribuyen a la calidad de vida, como tipo de vivienda, tanto en cuanto a construcción como dimensiones y hacinamiento, sistema de agua, salud, educación e infraestructura general.

Otra mirada consiste en relacionar los índices de pobreza con el de empleo y desempleo, la cual determina una verdad que pareciera una obviedad: los aglomerados con niveles de ocupación más

elevados son los que registran menores carencias en sus poblaciones, pero que da una pista sobre cuál es el camino sustentable para revertir los altos índices actuales.

Las estadísticas comparativas a nivel mundial en materia de pobreza no abundan, y en general no siguen criterios homogéneos, la más difundida es la del Banco Mundial que relaciona la proporción de la población que apenas puede gastar entre 1 y 2 dólares diarios, pero no parece homogéneo dadas las diferentes políticas cambiarias que siguen los países.



Fuente: IDELAS con datos del INDEC y The World Factbook CIA

No es intención de este trabajo obtener un nuevo indicador de pobreza, sino la de detectar una de sus causas más relevantes, como es la oportunidad y capacidad de los habitantes de obtener un ingreso que los aleje de esa posibilidad.

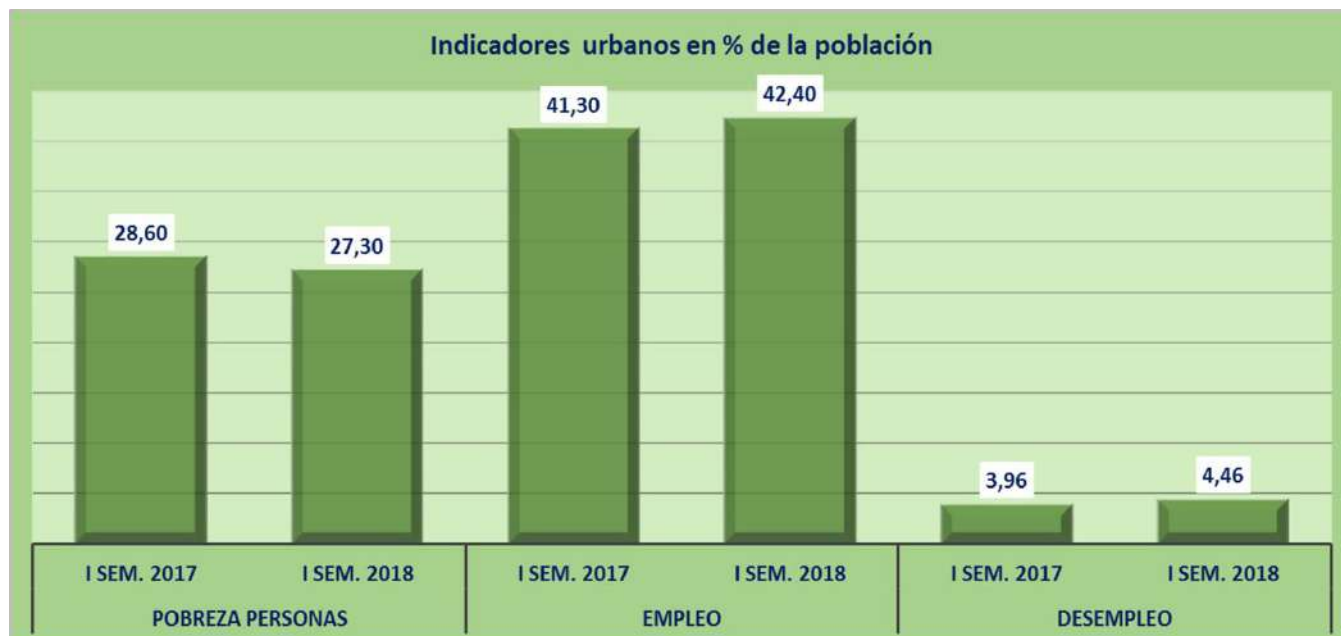
Como primera aproximación, un análisis comparativo de la proporción de la fuerza laboral, entendida por la tasa de participación de la población en el mercado de trabajo, deja al descubierto que la Argentina se encuentra, sobre 69 naciones con más de 10 millones de habitantes, entre las 20 con una

relación inferior al 41% de sus habitantes, 5 puntos porcentuales menos que el promedio mundial.

Comparte el cuadro con India, Sudáfrica, Burma, Uganda, Sri Lanka, Camerún, Turquía, entre otros. La brecha negativa se amplía a más de 10 puntos porcentuales en comparación con las naciones que registran las tasas más altas de fuerza laboral, donde lideran: Uzbekistán, Nueva Zelanda, China, Zimbawe, Nepal, Vietnam, Alemania, Tailandia, Australia, Corea del Norte y Camboya, con más del 50%. Entre las naciones del continente que superan holgadamente a la Argentina se destacan con 54,9%

Perú; 54,8% Canadá; 54% Colombia, 51,3%
Bolivia; 50,5% Nicaragua; 50,3% Brasil; 49,9%

Chile; 49,6% Ecuador; 49,4% Paraguay; 43,8%
México; 42,1% Cuba; y 41,2% Honduras.



Fuente: IDELAS con datos del INDEC

Desde la crisis de 2002 en la Argentina se han intensificado las redes de contención social a través de la difusión de planes de asistencia, principalmente la asignación universal por hijo, para quienes están desocupados; se desempeñan en la economía informal por un salario inferior al mínimo vital y móvil; ser trabajadores inscriptos en los planes "Argentina Trabaja / Manos a la Obra" del Ministerio de Desarrollo Social o "Programa de Trabajo Autogestionado" "Jóvenes con Más y mejor Trabajo", "Programa Promover la igualdad de Oportunidades"; "Programa de Inserción Laboral"; estar inscriptos en el Régimen de Monotributistas Sociales, o incorporados en el Régimen Especial de Seguridad Social para Empleados del Servicio Doméstico y Encontrarse privados de su libertad, incluyendo a aquellos que desempeñen tareas dentro de las Unidades del Servicio Penitenciario Federal.

Esas asistencias han logrado un rol fundamental para mejorar la concurrencia de los menores a la escuela y estar cubiertos por el programa nacional de vacunación, así como para mantener en niveles mínimos el índice de indigencia, con un aporte actual de \$1.684 por hijo, hasta un máximo de 5 por grupo familiar, pero no han logrado gravitar para reducir la pobreza.

En ese caso, los incentivos para impulsar la tasa de empleo total se consideran más efectivos y sustentables, pero han tropezado con la resistencia de gran parte de la dirigencia política en general, como de muchos dirigentes sindicales, en particular, para debatir sobre cambios en la legislación laboral que posibiliten no sólo erradicar el empleo en negro, sino también, fundamentalmente, facilitar la creación de oportunidades de ocupación rentada.

Personas y % de la población	POBLACIÓN		POBREZA PERSONAS		EMPLEO		DESEMPLEO	
	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018
TOTAL AGLOMERADOS	27.486.000	27.768.000	28,6	27,3	41,3	42,4	4,0	4,5
GBA	14.863.000	15.028.000	28,8	27,8	42,4	42,9	4,7	5,5
Ciudad Buenos Aires	2.930.000	2.942.000	13,4	11,2	51,4	49,7	3,9	4,2
Partidos GBA	11.933.000	12.087.000	32,6	31,9	40,2	41,3	4,9	5,8
REGIÓN CUYO	1.665.000	1.680.000	29,3	25,8	38,8	41,7	1,6	2,1
Gran Mendoza	940.000	946.000	31,5	27,9	40,6	43,3	1,6	2,4
Gran San Juan	501.000	505.000	26,4	25,4	36,0	38,2	1,8	1,8
San Luis - El Chorrillo	225.000	228.000	26,3	17,9	37,4	42,8	1,3	1,3
REGION NORDESTE	1.357.000	1.369.000	33,6	30,2	36,6	39,4	1,4	1,7
Corrientes	370.000	373.000	40,0	36,8	40,1	41,5	1,6	1,9
Formosa	244.000	247.000	27,8	24,9	30,9	32,5	0,8	1,2
Gran Resistencia	385.000	387.000	34,7	28,8	34,7	37,6	0,5	2,3
Posadas	357.000	362.000	29,7	28,5	39,0	44,0	2,2	1,1
REGION NOROESTE	2.632.000	2.659.000	28,2	28,6	39,8	40,5	3,0	3,3
Gran Tucumán - Tafi Viejo	215.000	218.000	24,3	24,2	38,8	40,3	4,7	4,1
Gran Catamarca	882.000	888.000	29,7	26,3	41,4	42,9	3,1	3,9
Jujuy - Palpá	336.000	340.000	23,8	30,3	42,1	38,5	3,6	2,6
La Rioja	205.000	209.000	21,5	23,5	40,5	40,8	2,0	1,0
Salta	612.000	620.000	27,4	26,4	42,7	42,7	3,6	4,5
Santiago del Estero	382.000	386.000	45,4	44,7	34,0	388,0	1,6	1,3
REGIÓN PAMPEANA	5.959.000	6.004.000	28,0	26,6	41,3	43,2	4,0	4,0
Gran Córdoba	309.000	311.000	30,7	30,3	41,0	43,3	3,2	2,9
Gran La Plata	109.000	110.000	30,8	28,1	41,8	41,3	2,8	2,7
Gran Rosario	1.533.000	1.543.000	26,3	24,9	42,9	44,2	3,7	5,2
Mar del Plata - Batán	863.000	873.000	23,8	20,2	41,1	46,7	4,8	4,2
Concordia	1.296.000	1.304.000	42,0	34,7	36,5	37,7	5,2	3,8
Bahía Blanca - Gral. Cerri	219.000	220.000	20,8	16,3	42,6	44,9	0,9	2,3
Gran Paraná	520.000	525.000	24,4	23,1	41,6	43,4	2,1	2,9
Gran Santa Fe	628.000	633.000	26,9	30,3	39,7	40,4	5,4	3,8
Río Cuarto	173.000	175.000	27,8	28,0	40,3	43,2	2,9	3,4
Santa Rosa - Toay	124.000	125.000	27,4	26,3	38,9	41,1	2,4	4,8
San Nicolás - Villa constitución	186.000	187.000	28,8	28,1	39,5	40,0	2,2	3,7
REGIÓN PATAGÓNICA	1.010.000	1.028.000	21,0	20,3	39,7	40,3	2,8	2,6
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	222.000	226.000	17,7	14,9	37,3	37,6	2,3	1,3
Neuquén - Plottier	295.000	299.000	27,3	25,8	39,4	41,2	3,4	2,0
Río Gallegos	115.000	117.000	9,6	18,4	43,0	41,1	1,7	2,6
Ushuaia - Río Grande	153.000	157.000	10,8	10,4	40,6	41,9	2,6	3,2
Rawson - Trelew	137.000	138.000	25,1	27,5	42,2	40,6	4,4	5,8
Viedma - Carmen de Patagones	89.000	90.000	34,0	24,4	37,1	40,6	1,1	2,2

Fuente: IDELAS con datos del INDEC

	POBLACIÓN		POBREZA PERSONAS		EMPLEO		DESEMPLEO	
	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018
AGLOMERADOS URBANOS								
TOTAL	27.486.000	27.768.000	7.860.996	7.580.664	11.395.000	11.642.000	1.088.000	1.239.000
GBA	14.863.000	15.028.000	4.280.544	4.177.784	6.272.000	6.396.000	698.000	823.000
Ciudad Buenos Aires	2.930.000	2.942.000	392.620	329.504	1.502.000	1.472.000	113.000	124.000
Partidos GBA	11.933.000	12.087.000	3.890.158	3.855.753	4.770.000	4.925.000	585.000	699.000
REGIÓN CUYO	1.665.000	1.680.000	487.845	433.440	646.020	683.000	26.000	35.000
Gran Mendoza	940.000	946.000	296.100	263.934	381.000	391.000	15.000	23.000
Gran San Juan	501.000	505.000	132.264	128.270	199.000	191.000	9.000	9.000
San Luis - El Chorrillo	225.000	228.000	59.175	40.812	88.000	100.000	3.000	3.000
REGION NORDESTE	1.357.000	1.369.000	455.952	413.438	517.000	545.000	19.000	23.000
Corrientes	370.000	373.000	148.000	137.264	151.000	154.000	6.000	7.000
Formosa	244.000	247.000	67.832	61.503	79.000	79.000	2.000	3.000
Gran Resistencia	385.000	387.000	133.595	111.456	145.000	152.000	2.000	9.000
Posadas	357.000	362.000	106.029	103.170	142.000	161.000	8.000	4.000
REGION NOROESTE	2.632.000	2.659.000	742.224	760.474	1.069.000	1.072.000	79.000	88.000
Gran Tucumán - Tafí Viejo	215.000	218.000	52.245	52.756	91.000	88.000	10.000	9.000
Gran Catamarca	882.000	888.000	261.954	233.544	353.000	359.000	27.000	35.000
Jujuy - Palpá	336.000	340.000	79.968	103.020	146.000	143.000	12.000	9.000
La Rioja	205.000	209.000	44.075	49.115	83.000	84.000	4.000	2.000
Salta	612.000	620.000	167.688	163.680	255.000	255.000	22.000	28.000
Santiago del Estero	382.000	386.000	173.428	172.542	140.000	144.000	6.000	5.000
REGIÓN PAMPEANA	5.959.000	6.004.000	1.668.520	1.597.064	2.468.000	2.593.728	238.000	242.000
Gran Córdoba	309.000	311.000	94.863	94.233	128.000	134.000	10.000	9.000
Gran La Plata	109.000	110.000	33.572	30.910	41.000	39.000	3.000	3.000
Gran Rosario	1.533.000	1.543.000	403.179	384.207	642.000	665.000	57.000	80.000
Mar del Plata - Batán	863.000	873.000	205.394	176.346	357.000	348.000	41.000	37.000
Concordia	1.296.000	1.304.000	544.320	452.488	557.000	570.000	68.000	50.000
Bahía Blanca - Gral. Cerri	219.000	220.000	45.552	35.860	95.000	91.000	2.000	5.000
Gran Paraná	520.000	525.000	126.880	121.275	207.000	200.000	11.000	15.000
Gran San ta Fe	628.000	633.000	168.932	191.799	251.000	273.000	34.000	24.000
Río Cuarto	173.000	175.000	48.094	49.000	73.000	74.000	5.000	6.000
Santa Rosa - Toay	124.000	125.000	33.976	32.875	47.000	46.000	3.000	6.000
San Nicolás - Villa constitución	186.000	187.000	53.568	52.547	70.000	75.000	4.000	7.000
REGIÓN PATAGÓNICA	1.010.000	1.028.000	212.100	208.684	401.000	431.000	28.000	27.000
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	222.000	226.000	39.294	33.674	80.000	87.000	5.000	3.000
Neuquén - Plottier	295.000	299.000	80.535	77.142	119.000	135.000	10.000	6.000
Río Gallegos	115.000	117.000	11.040	21.528	48.000	49.000	2.000	3.000
Ushuaia - Río Grande	153.000	157.000	16.524	16.328	63.000	66.000	4.000	5.000
Rawson - Trelew	137.000	138.000	34.387	37.950	58.000	58.000	6.000	8.000
Viedma - Carmen de Patagones	89.000	90.000	30.260	21.960	32.000	36.000	1.000	2.000

Fuente: IDELAS con datos del INDEC

	POBRES POR CANTIDAD DE EMPLEADOS, %		POBRES POR CANTIDAD DE DESEMPLEADOS, PERSONAS	
	I sem. 2017	I sem. 2018	I sem. 2017	I sem. 2018
TOTAL AGLOMERADOS	69,0%	65,1%	7,23	9,40
GBA	68,2%	65,3%	6,13	7,77
Ciudad Buenos Aires	26,1%	22,4%	3,47	11,87
Partidos GBA	81,6%	78,3%	6,65	7,05
REGIÓN CUYO	75,5%	63,5%	18,76	19,51
Gran Mendoza	77,7%	67,5%	19,74	17,00
Gran San Juan	66,5%	67,2%	14,70	21,22
San Luis - El Chorrillo	67,2%	40,8%	19,73	33,33
REGION NORDESTE	88,2%	75,9%	24,00	23,70
Corrientes	98,0%	89,1%	24,67	22,00
Formosa	85,9%	77,9%	33,92	26,33
Gran Resistencia	92,1%	73,3%	66,80	16,89
Posadas	74,7%	64,1%	13,25	40,25
REGION NOROESTE	69,4%	70,9%	9,40	12,18
Gran Tucumán - Tafí Viejo	57,4%	60,0%	5,22	9,78
Gran Catamarca	74,2%	65,1%	9,70	10,26
Jujuy - Palpá	54,8%	72,0%	6,66	15,89
La Rioja	53,1%	58,5%	11,02	42,00
Salta	65,8%	64,2%	7,62	9,11
Santiago del Estero	123,9%	119,8%	28,90	28,80
REGIÓN PAMPEANA	67,6%	61,6%	7,01	10,72
Gran Córdoba	74,1%	70,3%	9,49	14,89
Gran La Plata	81,9%	79,3%	11,19	13,00
Gran Rosario	62,8%	57,8%	7,07	8,31
Mar del Plata - Batán	57,5%	50,7%	5,01	9,41
Concordia	97,7%	79,4%	8,00	11,40
Bahía Blanca - Gral. Cerri	47,9%	39,4%	22,78	18,20
Gran Paraná	61,3%	60,6%	11,53	13,33
Gran San ta Fe	67,3%	70,3%	4,97	11,38
Río Cuarto	65,9%	66,2%	9,62	12,33
Santa Rosa - Toay	72,3%	71,5%	11,33	7,67
San Nicolás - Villa constitución	76,5%	70,1%	13,39	10,71
REGIÓN PATAGÓNICA	52,9%	48,4%	7,58	15,96
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	49,1%	38,7%	7,86	29,00
Neuquén - Plottier	67,7%	57,1%	8,05	22,50
Río Gallegos	23,0%	43,9%	5,52	16,33
Ushuaia - Río Grande	26,2%	24,7%	4,13	13,20
Rawson - Trelew	59,3%	65,4%	5,73	7,25
Viedma - Carmen de Patagones	94,6%	61,0%	30,26	18,00

Fuente: IDELAS con datos del INDEC

I sem. 2018 / 2017, personas	POBLACIÓN	POBREZA	EMPLEO	DESEMPLEO
TOTAL AGLOMERADOS	282.000	-280.332	247.000	151.000
GBA	165.000	-102.760	124.000	125.000
Ciudad Buenos Aires	12.000	-63.116	-30.000	11.000
Partidos GBA	154.000	-34.405	155.000	114.000
REGIÓN CUYO	15.000	-54.405	36.980	9.000
Gran Mendoza	6.000	-32.166	10.000	8.000
Gran San Juan	4.000	-3.994	-8.000	0
San Luis - El Chorrillo	3.000	-18.363	12.000	0
REGION NORDESTE	12.000	-42.514	28.000	4.000
Corrientes	3.000	-10.736	3.000	1.000
Formosa	3.000	-6.329	0	1.000
Gran Resistencia	2.000	-22.139	7.000	7.000
Posadas	5.000	-2.859	19.000	-4.000
REGION NOROESTE	27.000	18.250	3.000	9.000
Gran Tucumán - Tafí Viejo	3.000	511	-3.000	-1.000
Gran Catamarca	6.000	-28.410	6.000	8.000
Jujuy - Palpá	4.000	23.052	-3.000	-3.000
La Rioja	4.000	5.040	1.000	-2.000
Salta	8.000	-4.008	0	6.000
Santiago del Estero	4.000	-886	4.000	-1.000
REGIÓN PAMPEANA	45.000	-71.456	125.728	4.000
Gran Córdoba	2.000	-630	6.000	-1.000
Gran La Plata	1.000	-2.662	-2.000	0
Gran Rosario	10.000	-18.972	23.000	23.000
Mar del Plata - Batán	10.000	-29.048	-9.000	-4.000
Concordia	8.000	-91.832	13.000	-18.000
Bahía Blanca - Gral. Cerri	1.000	-9.692	-4.000	3.000
Gran Paraná	5.000	-5.605	-7.000	4.000
Gran Santa Fe	5.000	22.867	22.000	-10.000
Río Cuarto	2.000	906	1.000	1.000
Santa Rosa - Toay	1.000	-1.101	-1.000	3.000
San Nicolás - Villa constitución	1.000	-1.021	5.000	3.000
REGIÓN PATAGÓNICA	18.000	-3.416	30.000	-1.000
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	4.000	-5.620	7.000	-2.000
Neuquén - Plottier	4.000	-3.393	16.000	-4.000
Río Gallegos	2.000	10.488	1.000	1.000
Ushuaia - Río Grande	4.000	-196	3.000	1.000
Rawson - Trelew	1.000	3.563	0	2.000
Viedma - Carmen de Patagones	1.000	-8.300	4.000	1.000

Fuente: IDELAS con datos del INDEC

I sem. 2018 / 2017	POBLACIÓN	POBREZA	EMPLEO	DESEMPLEO
TOTAL AGLOMERADOS	1,03%	-3,57%	2,17%	13,88%
GBA	1,11%	-2,40%	1,98%	17,91%
Ciudad Buenos Aires	0,41%	-16,08%	-2,00%	9,73%
Partidos GBA	1,29%	-0,88%	3,25%	19,49%
REGIÓN CUYO	0,90%	-11,15%	5,72%	34,62%
Gran Mendoza	0,64%	-10,86%	2,62%	53,33%
Gran San Juan	0,80%	-3,02%	-4,02%	0,00%
San Luis - El Chorrillo	1,33%	-31,03%	13,64%	0,00%
REGION NORDESTE	0,88%	-9,32%	5,42%	21,05%
Corrientes	0,81%	-7,25%	1,99%	16,67%
Formosa	1,23%	-9,33%	0,00%	50,00%
Gran Resistencia	0,52%	-16,57%	4,83%	350,00%
Posadas	1,40%	-2,70%	13,38%	-50,00%
REGION NOROESTE	1,03%	2,46%	0,28%	11,39%
Gran Tucumán - Tafí Viejo	1,40%	0,98%	-3,30%	-10,00%
Gran Catamarca	0,68%	-10,85%	1,70%	29,63%
Jujuy - Palpá	1,19%	28,83%	-2,05%	-25,00%
La Rioja	1,95%	11,44%	1,20%	-50,00%
Salta	1,31%	-2,39%	0,00%	27,27%
Santiago del Estero	1,05%	-0,51%	2,86%	-16,67%
REGIÓN PAMPEANA	0,76%	-4,28%	5,09%	1,68%
Gran Córdoba	0,65%	-0,66%	4,69%	-10,00%
Gran La Plata	0,92%	-7,93%	-4,88%	0,00%
Gran Rosario	0,65%	-4,71%	3,58%	40,35%
Mar del Plata - Batán	1,16%	-14,14%	-2,52%	-9,76%
Concordia	0,62%	-16,87%	2,33%	-26,47%
Bahía Blanca - Gral. Cerri	0,46%	-21,28%	-4,21%	150,00%
Gran Paraná	0,96%	-4,42%	-3,38%	36,36%
Gran Santa Fe	0,80%	13,54%	8,76%	-29,41%
Río Cuarto	1,16%	1,88%	1,37%	20,00%
Santa Rosa - Toay	0,81%	-3,24%	-2,13%	100,00%
San Nicolás - Villa constitución	0,54%	-1,91%	7,14%	75,00%
REGIÓN PATAGÓNICA	1,78%	-1,61%	7,48%	-3,57%
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	1,80%	-14,30%	8,75%	-40,00%
Neuquén - Plottier	1,36%	-4,21%	13,45%	-40,00%
Río Gallegos	1,74%	95,00%	2,08%	50,00%
Ushuaia - Río Grande	2,61%	-1,19%	4,76%	25,00%
Rawson - Trelew	0,73%	10,36%	0,00%	33,33%
Viedma - Carmen de Patagones	1,12%	-27,43%	12,50%	100,00%

Fuente: IDELAS con datos del INDEC